



REFERAT

pentru modificarea HCLMT nr. 162/10.05.2016 privind delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului ”Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara”, precum și aprobarea Caietului de sarcini, Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului și Contractului de delegare a gestiunii

Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Hotărârea nr. 162/10.05.2016, a aprobat delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului ”Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara” către SC Drumuri Municipale Timișoara SA. Prin aceeași hotărâre s-a aprobat Caietul de sarcini al serviciului, Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului, Contractul de delegare de gestiune, prin atribuire directă, a serviciului, tarifele aplicate, etc.

În baza unui amendament formulat în cadrul ședinței Consiliului Local Timișoara din data de 10.05.2016 s-a aprobat, printre altele, completarea art. 18 cu o nouă literă, yy, potrivit căreia operatorul SC Drumuri Municipale Timișoara SA este obligat să execute fără subanteprenori lucrările încredințate direct de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara cuprinse la art. 18 până la lit. p inclusiv.

Prin adresa cu nr. 1392/16.02.2017, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2017-000255/16.02.2017, SC Drumuri Municipale Timișoara SA, ne informează că, în vederea preluării întreținerii și/sau extinderii sistemului – Trafic management și supraveghere video – după punerea sa în funcțiune, având în vedere specificul și complexitatea acestuia (sistemul centralizat de dirijare automată a traficului rutier și infrastructura de fibră optică), este necesară întocmirea unor contracte cu firme autorizate pe următoarele tipuri de lucrări:

- Întreținere/reparații instalații de climatizare;
- Întreținere/extindere infrastructură de fibră optică;
- Licențe sistem, programare, integrare în sistem.

Totodată specifică faptul că art.18 pct.yy din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului, interzice subcontractarea și adresează rugămintea de a analiza și găsi o soluție pentru a le da posibilitatea de a executa aceste lucrări specifice cu firme autorizate.

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale (art. 3 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, și Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

Potrivit art. 13 alin. (2) din Regulamentul – cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2004, gestiunea directă se realizează prin compartimente specializate, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local, consiliului județean sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz, ori prin serviciile publice organizate în subordinea consiliilor locale, consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București.

Potrivit de art.2 lit.a) din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia”, conform art.3 alin.1 lit. g) din O.G. nr.71/2002.

Potrivit art. 128 alin. (1) lit. b) și c) din OUG nr. 195/2002 autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru instalarea, aplicarea și întreținerea mijloacelor de semnalizare rutieră și a echipamentelor destinate siguranței circulației, conform standardelor în vigoare, ținând evidența acestora; întocmesc și actualizează planurile de organizare a circulației pentru localitățile urbane și iau măsuri pentru realizarea lucrărilor ce se impun în vederea asigurării fluentei și siguranței traficului, precum și a reducerii nivelurilor de emisii poluante.

Obiectivul de investiții „Trafic management și supraveghere video”, cod SMIS 40398 este inclus în cadrul proiectelor prioritare pentru atragerea de finanțare nerambursabilă din fonduri structurale în cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1. - „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor-poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1. – „Planuri integrate de dezvoltare urbană”, Sub-domeniul: „Poli de creștere. Valoarea totală a proiectului este 25.831.835,13 lei cu TVA, din care finanțare UE – 20.685.153,66 lei și finanțare de la bugetul de stat – 4.543.782,97 lei.

Prin contractul mai sus amintit furnizorul se obligă să furnizeze, să instaleze, să pună în funcțiune un sistem de supraveghere și management al traficului în Municipiul Timișoara pentru obiectivul de investiții „Trafic management și supraveghere video” finanțat prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1 - „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1. - „Planuri integrate de dezvoltare urbană” sub-domeniul „Poli de creștere”, cod SMIS 40398, contract de finanțare nr. 3620/29.01.2013, în conformitate cu documentația tehnică, caietul de sarcini, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare și cu obligațiile asumate prin prezentul contract.

De asemenea, furnizorul se obligă să execute lucrările de construcții necesare, să monteze și să pună în funcțiune sistemul de supraveghere și management al traficului în Municipiul Timișoara, în prezența achizitorului, în perioada convenită în conformitate cu documentația tehnică, caietul de

sarcini, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare și cu obligațiile asumate prin prezentul contract.

Sistemul trafic management și supraveghere video are un nivel tehnic de înaltă complexitate și, totodată, implică un nivel de responsabilitate foarte crescut, având în vedere faptul că întreg sistemul va asigura coordonarea și asigurarea siguranței traficului rutier și pietonal, precum și prioritizarea flotelor de transport în comun dar și a vehiculelor de urgență aflate în misiune de intervenție (Salvare, Poliție, Pompieri, SMURD).

Obiectivele specifice ale proiectului constau în:

1. Modernizarea și extinderea sistemului de semaforizare pentru o țintă de 134 intersecții, identificate prin Studiul de Trafic;
2. Dotarea intersecțiilor și a zonelor identificate cu risc de infraționalitate sau zone rutiere periculoase cu un număr de 230 echipamente noi de supraveghere (camere video);
3. Îmbunătățirea condițiilor și creșterea siguranței rutiere în Municipiul Timișoara;
4. Creșterea siguranței traficului rutier, datorită unui sistem modern, operativ și totodată discret de supraveghere video metropolitană;
5. Crearea unui Centru de Comandă și Control unic, pentru coordonarea activităților de management trafic și supraveghere video care să răspundă cerințelor viitoare de dezvoltare a Municipiului Timișoara.

Centrul de comandă este spațiul din care se coordonează toate activitățile din cadrul sistemului de management al traficului. Acest centru conține o cameră de comandă și spații tehnice. În camera de comandă lucrează operatorii sistemului, iar în spațiile tehnice vor fi instalate echipamentele subsistemului central.

În cadrul centrului de comandă și control, s-au realizat lucrări de amenajare interioară care constau în:

- instalarea de podea tehnologică atât în camera de comandă cât și în camera tehnică;
- asigurarea unui iluminat optim pentru buna desfășurare a activităților specifice centrului de control;
- asigurarea unui iluminat de siguranță pentru situațiile în care apar întreruperi în alimentarea cu energie electrică;
- realizarea instalației electrice de curenti slabi (rețele de voce și date) pentru acoperirea necesarului funcționării centrului de control cu asigurarea unei rezerve de 20% pentru eventuale extinderi ulterioare;
- instalarea și punerea în funcțiune a unei instalații de climatizare pentru evacuarea caldurii suplimentare generate de echipamentele electronice.

Centrul de Comandă și Supraveghere va fi operational 24 de ore pe zi / 7 zile pe săptămână.

Prin Contractul de finanțare nr. 3620/29.01.2013 încheiat pentru proiectul "Trafic management și supraveghere video" instituția noastră s-a obligat să asigure transmisia de date aferentă sistemului. Pentru îndeplinirea acestei obligații a fost necesară construirea unei rețele de fibră optică care să conecteze toate cele 134 de intersecții cu centrul de comandă și control.

Menționăm că perioada de garanție acordată întregului sistem de supraveghere video și management al traficului (lucrări, materiale, echipamente, aplicații Software, etc.) de către Furnizor este de 60 luni. Pierderea garanției constituie un mare dezavantaj, întrucât obligă la suportarea cheltuielilor pentru remedierea defecțiunilor apărute în perioada de garanție, ceea ce conduce la creșterea valorii investiției.

Potrivit legislației în vigoare cu privire la achizițiile publice, operatorul SC Drumuri Municipale Timișoara SA este autoritate contractantă având obligația de a respecta procedura prevăzută de legislația în vigoare.

Astfel, proiectul „Trafic management și supraveghere video” este recepționat și urmează a se preda în scurt timp operatorului SC Drumuri Municipale Timișoara SA.

Având în vedere cele mai sus menționate, faptul că proiectul de management al traficului este printre puținele și cel mai complex proiect de acest gen din țară, faptul că folosește echipamente și programe de ultimă generație, faptul că lucrările necesare pentru întreținere și/sau extindere a sistemului de management al traficului necesită personal de specialitate autorizat, precum și faptul că acest personal de specialitate autorizat se regăsește cu dificultate pe piața muncii din regiunea de vest a României, propunem modificarea art. 18 din Regulamentul de organizare și funcționare a serviciului ”Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara” aprobat prin art. 2 din HCLMT nr. 162/10.05.2016 și care este anexă la Contractul de delegare, după cum urmează: „yy) Să execute fără subanteprenori lucrările încredințate direct de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara cuprinse la art. 18 până la lit. n inclusiv”.

**DIRECTOR,
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU,
ADRIAN COLOJOARĂ**

**ȘEF BIROU,
CRISTINA GAVRA**

**CONSILIER,
NASTASIA POP**

**SERVICIUL JURIDIC,
CRISTINA BOZAN**