

RAPORT DE SPECIALITATE

Proiect de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 265/20.12.2016 privind aprobarea prețului local al energiei termice livrată de Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. și ulterior modificată prin Hotărârea Consiliului Local nr. 392/17.10.2017

Având în vedere Expunerea de motive nr. SC2018 – 28.181/05.12.2018 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr.265/20.12.2016 privind aprobarea prețului local al energiei termice livrată de Compania Locală de termoficare COLTERM S.A. și ulterior modificată prin Hotărârea Consiliului Local nr.392/17.10.2017,

În conformitate cu prevederile Legii nr.325/2006, Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. a întocmit și a trimis spre avizare către A.N.R.E. documentația de modificare/ajustare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare.

Ca urmare a acestei solicitări, A.N.R.E. a precizat prin adresa nr.81918/26.10.2018 că *“până la intrarea în vigoare a modificărilor și completărilor Legii nr.325/2006 și emiterea prin ordin al președintelui ANRE a reglementărilor prevăzute de legea menționată, trebuie solicitat autorității administrației publice locale aprobarea prețurilor de producere a energiei termice și a tarifelor de transport și distribuție a energiei termice prin emiterea unei hotărâri în acest sens”*. Chiar dacă și-a declinat competența, totuși ANRE a analizat documentația transmisă și a făcut o serie de precizări și solicitări pentru a fi în concordanță cu METODOLOGIA de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare elaborată de către ANRSC.

În baza HCL de aprobare a modificării/ajustării prețurilor/tarifelor și a documentației de modificare/ajustare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare, A.N.R.E. a admis faptul că ulterior poate emite un aviz interimar privind respectivele prețuri și tarife.

Prezentare SACET

Energia termică furnizată din SACET Timișoara este produsă în următoarele unități:

- În cogenerare la CET Sud și CET Freidorf;
- În surse de vârf la CT Centru și în cinci centrale de cartier.

Energia termică produsă în centralele CET Sud și CT Centru este preluată de rețeaua de transport, transportată la 117 puncte termice proprii și livrată direct din rețeaua de transport la 26 puncte termice proprii ale agenților economici.

Energia termică primară este transformată în punctele termice în agent termic pentru încălzire, respectiv apă caldă de consum, fiind livrată prin rețeaua de distribuție consumatorilor casnici și non-casnici racordați la sistemul centralizat.

Energia termică produsă la CET Freidorf și în centralele termice de cartier este furnizată direct în rețeaua de distribuție către consumatorii racordați la sistemul centralizat.

Oportunitatea modificării/ajustării prețurilor/tarifelor

Conform „METODOLOGIEI de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat, exclusiv energia termică produsă în cogenerare” aprobată prin Ordinul A.N.R.S.C. nr.66/2007 *„ajustare de prețuri și tarife este operațiunea de analiza a nivelului prețurilor și tarifelor existente și a structurii acestora, potrivit normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă, prin care se asigură*

corelarea nivelului prețurilor și tarifelor stabilite anterior cu evoluția generală a prețurilor și tarifelor din economie”.

Conform acestui ordin, „Operatorii/operatorii economici ai serviciului de alimentare cu energie termica sunt obligați sa prezinte A.N.R.S.C. următoarele: a) cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține: prețurile sau tarifele solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare ori modificare; prețurile sau tarifele locale în vigoare în cazul ajustării sau modificării; b) fișele de fundamentare; c) alte informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse; d) memoriu tehnico-economic prin care se justifica oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării prețului ori tarifului”

Totodată, conform art.14 din ordin „Ajustarea prețurilor/tarifelor locale pentru producerea, transportul, distribuția și furnizarea energiei termice se realizează avându-se în vedere următoarele criterii: a) pentru cheltuielile cu combustibilul tehnologic, energie electrica, apa și materiale, cu pondere semnificativă în preț/tarif, se ia în calcul modificarea prețurilor de achiziție fata de precedenta ajustare, în limita prețurilor de pe piata; b) consumurile specifice de combustibil, energie electrica, apa vor fi luate în calcul cel mult la nivelul celor avute în vedere în prețuri existente; c) cheltuielile cu personalul se fundamentează în funcție de legislația în vigoare, corelata cu principiul eficienței economice; d) în preț/tarif se vor include pierderile tehnologice din sistemul de transport, distribuție și furnizare, cota de dezvoltare, modernizare a SACET, aprobate de autoritățile administrației publice locale implicate.”

Având în vedere:

- avizul ANRE nr.52/18.09.2018 prin care s-a modificat prețul de producere a energiei termice la CET SUD, care înlocuiește avizul ANRE nr.16/06.09.2017,

Decizia ANRE nr.1710/28.11.2017 privind stabilirea prețului de producere a energiei termice în cogenerare la CET Freidorf,

- creșterea prețului gazelor naturale cu mai mult de 5% față de ultima fundamentare;
- creșterea prețului energiei electrice cu mai mult de 5% față de ultima fundamentare;
- cheltuiala cu certificatele de gaze de emisii cu efect de seră pentru energia termică produsă la CT Centru, cheltuială care nu a fost cuprinsă în ultima fundamentare,

modificarea structurii de producere a energiei termice în CET Sud și CT Centru (structură luată în calculul prețului mediu ponderat al energiei termice intrată în rețeaua de transport).

În susținerea celor de mai sus, COLTERM a prezentat următoarele documente care justifică oportunitatea modificării/ajustării prețurilor/tarifelor:

- Extras din contractul de furnizare 1000386125/10.2018/GN/4675 cu prezentarea prețurilor gazelor naturale în vigoare la data întocmirii documentației,
- Oferta de preț pentru furnizarea energiei electrice luată în calcul la determinarea cheltuielilor cu energia electrică și adresa A.N.R.E. nr.84864/06.11.2018 prin care locurile de consum COLTERM sunt preluate de către FUI Enel,
- Centralizatoare cu cheltuieli cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră (EUA) luate în calcul la aprobarea prețului la CET Sud, precum și un extras de pe bursa de certificate privind evoluția prețurilor EUA, care a stat la baza determinării valorii certificatelor EUA la determinarea cheltuielilor corespunzătoare cu acestea la CT Centru,
- Memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea modificării/ajustării prețului și a tarifului și informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse (inclusiv informații solicitate conform adresei ANRE nr.81918/26.10.2018). În cadrul acestui memoriu, COLTERM a prezentat că documentația de fundamentare transmisă spre aprobare cuprinde toate modificările și completările cerute de către A.N.R.E. prin adresa nr.81918/26.10.2018.

Prețul actual al energiei termice livrată consumatorilor din sistemul centralizat, este de 398,49 lei/Gcal (inclusiv TVA), respectiv 342,64 lei/MWh. (1 Gcal = 1,163 MWh).

Acest preț este alcătuit din prețul mediu de producere a energiei termice, la care se adaugă tarifele de transport, distribuție și furnizare. În acest moment, comparativ cu cheltuielile luate în calcul la fundamentarea prețurilor în vigoare, cheltuielile variabile (combustibilii, energia electrică, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră) au suferit creșteri importante și anume:

- prețul gazelor naturale a crescut cu 22,4%;
- prețul energiei electrice s-a majorat cu 40%;

- prețul certificatelor de CO2 (EUA) a crescut de peste 4 ori, depășind în momentul de față valoarea de 20 euro/EUA.

Având în vedere aceste creșteri ale cheltuielilor variabile, inflația, dar și scăderea drastică a cantității de energie termică livrată consumatorilor (care conduce la majorarea cheltuielilor unitare fixe), în urma calculelor efectuate pentru o nouă fundamentare a prețurilor de producere, respectiv a tarifelor de transport, distribuție și furnizare a energiei termice s-au obținut următoarele rezultate:

- creșterea prețului mediu de producere a energiei termice cu 15,8%;
- creșterea tarifului de transport cu 31,9%;
- creșterea tarifului de distribuție și furnizare cu 13,0%.

Totodată, la fundamentarea prețului pentru energia termică s-au avut în vedere și pierderile tehnologice (pentru rețeaua de transport și pentru rețeaua de distribuție).

Din analiza indicatorilor tehnico-economici s-a concluzionat că sunt îndeplinite condițiile legale și este oportună o nouă fundamentare a elementelor de cheltuieți pentru modificarea prețurilor/tarifelor energiei termice produsă în sistem centralizat.

Oportunitatea și solicitarea de modificare a prețurilor/tarifelor la valorile din documentație, au fost aprobate de către COLTERM prin HCA nr.87/19.10.2018.

Solicitările supuse avizării sunt evidențiate în tabelul centralizator de mai jos.

CT CENTRU Timișoara	Preț/Tarif propus*
Preț energie termică la gard	337,36 lei/MWh
TRANSPORT ȘI DISTRIBUȚIE Timișoara	
Tarif transport energie termică în rețelele primare	48,81 lei/MWh
Tarif distribuție energie termică în rețelele secundare	88,94 lei/MWh
CT Cvartal Timișoara	
Preț energie termică producere și distribuție	362,41 lei/MWh
Distribuție CET Freidorf Timișoara	
Tarif distribuție energie termică în rețeaua secundară aferentă CET Freidorf	72,23 lei/MWh

*Prețurile/Tarifele propuse nu conțin TVA.

Deoarece prețul energiei (combustibil, energie electrică), prețul de producere al energiei termice, avizat/aprobat de către ANRE, la CET Sud și CET Freidorf precum și indicațiile contoarelor de energie termică, montate la consumatorul final sunt exprimate în MWh, pentru uniformizare și o mai bună înțelegere, toate prețurile/tarifele care compun prețul final al energiei termice livrate consumatorilor au fost exprimate în lei/MWh.

Ca urmare, Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. a solicitat prin adresa cu nr.RE2018-002412/12.11.2018 aprobarea prețului local al energiei termice de 402,10 lei/MWh cu TVA inclus, (1Gcal = 1,163MWh), preț format din prețul de producere a energiei termice și tarifele serviciilor de transport, distribuție și furnizare avizate/aprobate de autoritățile competente prin avizul A.N.R.E. nr.52/18.09.2018 (pentru CET Sud) și Decizia A.N.R.E. nr.1710/28.11.2017 (pentru CET Freidorf) conform prevederilor Legii nr.325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică.

Menționăm că fundamentarea modificării/ajustării prețurilor și tarifelor pentru serviciul public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în municipiul Timișoara a fost transmisă de

Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. Această documentație de fundamentare cuprinde toate modificările și completările solicitate de către A.N.R.E. prin adresa nr.81918/26.10.2018. Totodată COLTERM a prezentat memoriul tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea modificării/ajustării prețului și a tarifului și informații necesare fundamentării prețurilor și tarifelor propuse, inclusiv informațiile detaliate solicitate conform adresei ANRE nr.81918/26.10.2018.

Nivelul actual al prețului energiei termice, al prețului de facturare pentru populație și al subvenției pentru acoperirea diferențelor de preț a fost aprobat în anul 2017 prin HCL nr.392/17.10.2017.

Având în vedere prevederile art.40 alin.8 din Legea 325/2006 ce menționează că prețurile locale de furnizare a energiei termice sunt aceleași pentru utilizatorii de energie termică în condiții similare de furnizare și definiția prețului local din lege, Compania Locală de termoficare COLTERM S.A. a calculat ca medie ponderată prețul local având în vedere: cantitățile de energie termică prognozată a fi produse în centrale termice (CET SUD, CET Freidorf, CT Centru, CT cvartal), cantitatea de energie termică prognozată a fi livrată populației și prețurile/tarifele avizate/aprobate de A.N.R.E. Detalierea modului de calcul este prezentat de Compania Locală de termoficare Colterm S.A. în anexa B la adresa RE2018-002412/12.11.2018.

Având în vedere Hotărârea Consiliului Local nr.392/17.10.2017,

Având în vedere prevederile Ordinului A.N.R.S.C. 66/2007 privind aprobarea Metodologiei de stabilire, ajustare sau modificare a prețurilor și tarifelor locale pentru serviciile publice de alimentare cu energie termică produsă centralizat exclusiv energia termică produsă în cogenerare;

În conformitate cu art.3 alin.(1), (2) și (4) din Ordonanța Guvernului nr.36/2006 privind unele măsuri pentru funcționarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică a populației;

Având în vedere prevederile art.291 alin.1 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal;

În conformitate cu prevederile art.5 pct.20 și 2, art.8 alin.2 lit.(d) și (e) și art. 40 alin.8 și 9 din legea 325/2006 privind serviciul public de alimentare cu energie termică;

Având în vedere cele de mai sus, se propune modificarea prețului local de producere a energiei termice livrată de Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A., de la valoarea de 342,64 lei/MWh cu TVA la valoarea de 402,10 lei/MWh cu TVA.

Hotărârea Consiliului Local nr. 491/19.10.2018 privind aprobarea Planului anual de evoluție a tarifelor pentru energie termică pentru implementarea Proiectului „Retehnologizarea sistemului centralizat de termoficare din municipiul Timișoara în vederea conformării la normele de protecția mediului privind emisiile poluante în aer și pentru creșterea eficienței în alimentarea cu căldură urbană - Etapa II” stabilește planul anual de evoluție a tarifelor pentru energia termică.

În aceste condiții, pentru păstrarea constantă a prețului de facturare la populație, ca măsură de încurajare a abonării la Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A., se impune creșterea subvenției de la 134,56 lei/MWh la 194,02 lei/MWh, adică cu 59,46 lei/MWh cu TVA inclus.

Menționăm faptul că în acordarea subvenției se vor respecta și prevederile Ordinului nr. 1.121/01.07.2014 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat în perioada 2014-2019 operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr.265/20.12.2016 privind aprobarea prețului local al energiei termice livrată de Compania Locală de Termoficare COLTERM S.A. și ulterior modificată prin Hotărârea Consiliului Local nr.392/17.10.2017 îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

DIRECTOR DIRECȚIA G.D.P.P.R.U.
CULIȚĂ CHIȘ

ȘEF SERVICIU S.E.M.S.U.P.
IOAN ZUBAȘCU