

## REFERAT

pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea delegata a serviciului ”**Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara**”

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Această lege se completează cu prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie.

Potrivit de art.2 lit.a din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „construirea, modernizarea, exploatarea și întreținerea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale, subterane și supraterane”, conform art.3 alin.1 lit.a din O.G. nr.71/2002.

Potrivit prevederilor art. 5 pct.2 din O.G. nr.71/2002, principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, în sectorul administrării drumurilor și străzilor:

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

În baza prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr.71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

Potrivit art.10 din O.G. nr.71/2002 și art.22 alin.(2) din Legea nr.51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, respectiv a serviciului de administrare a domeniului public, se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate (art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice.

Studiul de oportunitate va cuprinde, în principal, următoarele elemente (art. 5 din Regulamentul - cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin HG nr. 955/2004):

- a) descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică realizarea serviciului;
- c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
- d) procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- e) durata estimată a contractului;
- f) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.

Prin studiul de oportunitate se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea delegată prin atribuire directă conform dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 51/2006 în favoarea operatorului SC Drumuri Municipale Timișoara SA.

La data întocmirii studiului, Societatea Comercială Drumuri Municipale Timișoara S.A., deține instalații tehnice, mașini și utilaje, destinate executării lucrărilor. Baza de producție a Societății Drumuri Municipale Timișoara S.A. dispune de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesele de fabricație, amplasate într-un flux tehnologic operațional și dimensionate la parametrii care să asigure funcționarea fără fluctuații.

Alternativa prin care serviciul/ lucrarea este realizat/ă în regim de gestiune delegată este mai avantajoasă pentru Municipiul Timișoara decât cea de achiziție publică, pentru următoarele considerente:

- Instituția noastră deține controlul, intervenția directă și imediată asupra acestui domeniu de activitate;
- Se va asigura o activitate continuă (24h/24h) pentru intervenții privind remedierea semnalizării rutiere afectate de accidente rutiere, vandalism, furt, fenomene naturale, etc., precum și semnalizarea corespunzătoare a unor situații neprevăzute ivite pe domeniul public (surpări, accidente, fenomene naturale);
- Se vor evita eventualele conflicte (potențiale cereri de chemare în judecată, contestații, etc.) care pot interveni cu operatorii privați fapt ce ar conduce la blocarea traficului rutier în Municipiul Timișoara și pierderea de vieți omenești;
- Lucrările noi de infrastructură rutieră vor putea fi semnalizate rapid și coerent, cu eficiență maximă;
- Prețurile vor fi rezultatul negocierii și vor fi în concordanță cu prețurile pieței;
- Nu există riscul punerii în operă a unor materiale de calitate îndoielnică care pot pune în pericol siguranța rutieră;
- Modalitatea de gestiune delegată pe o durată mai lungă permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor;

- Se evită perioadele lungi de timp necesare lansării procedurilor de licitații, rezolvării eventualelor contestații, timp care poate fi folosit de operator, acesta putând demara și chiar accelera lucrările din momentul în care a preluat gestiunea și care poate interveni urgent în vederea evitării incidentelor rutiere;
- Prin contractele de mandat, Consiliul de Administrație impune criteriile de performanță atât membrilor C.A., cât și conducerii executive, contractele de mandat fiind încheiate între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și membrii Consiliului de Administrație;
- Posibilitatea renegocierii prețurilor activității în funcție de fluctuația prețurilor materiilor prime aflate pe piață;
- Consiliul Local Timișoara, prin Consiliul de Administrație al S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. deține controlul asupra activităților societății;
- Executarea lucrărilor de semnalizare rutieră, în concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate impune adoptarea unor soluții și tehnologii performante care pot contribui la creșterea eficienței și calității lucrărilor de semnalizare rutieră;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Direcția Tehnică și Comisia de Circulație, impune organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de semnalizare.

De asemenea, o altă problemă importantă care poate fi rezolvată eficient și fără întârzieri este întreținerea și/sau extinderea sistemului „Trafic management și supraveghere video” după punerea sa în funcțiune și preluarea exploatarei acestuia după expirarea perioadei de garanție a sistemului. Sistemul de trafic management și supraveghere video cuprinde: sistem centralizat de dirijare automată a traficului rutier și infrastructura de fibră optică.

Pe lângă baza materială, operatorul deține personal calificat atestat. Astfel, S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. are un număr de 204 angajați, din care 150 personal direct productiv și 14 ingineri de specialitate, având codul CAEN 4211 (lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor) ca activitate principală. Ca atare, operatorul are posibilități reale de a efectua toate lucrările necesare pentru „Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara”.

Conform prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr.71/2002, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul local are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Urmare a analizei prezentului studiu, activitatea de semnalizare rutieră, prin gestiune delegată, în sensul atribuirii directe către operatorul economic Societatea Comercială DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A., este eficientă din punct de vedere economic, putând urmări să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate.

Conform prevederilor art. 13 alin. (2) lit. a) din O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, modificată și completată, delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat. Astfel, se impune numirea unei comisii care să stabilească, prin negociere directă, tarifele care se vor practica de către operator, precum și nivelul redevenței.

Ținând cont de cele mai sus prezentate propunem:

- Aprobarea Studiului de oportunitate privind gestiunea delegata a serviciului ”Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara”
- Numirea unei comisii care să negocieze prețurile și să stabilească nivelul redevenței, în următoarea componență:

Președinte:

- Chiș Culiță – Director Direcția Tehnică;

Membrii:

- Colojoară Adrian - Șef Serviciu Transport și Siguranța Circulației;
- Stanciu Steliana – Șef Serviciu Buget;
- Radu Corina – Șef Serviciu Achiziții Publice;
- Pop Nastasia - Consilier Biroul Transport;
- Gentimir Teodora – Consilier Serviciul Juridic;
- Dumitru Iancului – Conf. Dr. Ing. Universitatea „Politehnica” Timișoara.

**P. SECRETAR,  
SIMONA DRĂGOI**

**DIRECTOR,  
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU,  
ADRIAN COLOJOARĂ**

**ȘEF BIROU,  
CRISTINA GAVRA**

**CONSILIER,  
NASTASIA POP**

**AVIZAT JURIDIC,**