

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind gestiunea delegata a serviciului "Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara"

CUPRINS

| | |
|--------------------|--|
| Capitolul 1 | - Prezentare generală |
| Capitolul 2 | - Situația actuală a activității de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara |
| Capitolul 3 | - Cadrul legal |
| Capitolul 4 | - Fezabilitatea gestiunii delegate |
| 4.1. | - Fezabilitatea tehnică |
| 4.2. | - Fezabilitatea economico-financiară |
| 4.3. | - Aspecte de ordin social și de protecție a mediului |
| 4.4. | - Identificarea și alocarea riscurilor |
| Capitolul 5 | - Investițiile necesare |
| Capitolul 6 | - Stabilirea soluției optime de gestiune |
| Capitolul 7 | - Durata estimată a contractului și termenul previzibil pentru încheierea acestuia |

Capitolul I PREZENTARE GENERALĂ

Obiectivul prezentului studiu de oportunitate îl constituie fundamentarea gestiunii delegate a serviciilor publice de administrare a domeniului public – activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara.

Serviciile de administrare a domeniului public sunt reglementate de O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare. Această lege se completează cu prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, care constituie dreptul comun în materie.

Potrivit de art.2 lit.a din O.G. nr.71/2002, serviciile de administrare a domeniului public sunt definite ca reprezentând „totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale”. Acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect, printre altele, și „organizarea și optimizarea circulației rutiere și pietonale; instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare și dirijare a circulației urbane, în vederea asigurării siguranței traficului și pentru fluidizarea acestuia”, conform art.3 alin.1 lit. f și g din O.G. nr.71/2002.

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop justificarea preluării în gestiune delegata și stabilirea de repere oportune, menite să asigure executarea unor servicii/lucrări de calitate, de care va beneficia populația din Municipiul Timișoara.

Capitolul II SITUAȚIA ACTUALĂ A GESTIUNII ACTIVITĂȚII DE SEMNALIZARE A CIRCULAȚIEI RUTIERE, ÎNTREȚINERE, FUNCȚIONARE ȘI DIRIJARE A CIRCULAȚIEI RUTIERE PE RAZA MUNICIPIULUI TIMIȘOARA

Potrivit prevederilor art.5 pct.2 din O.G. nr.71/2002, principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure, în sectorul administrării drumurilor și străzilor:

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor și a drumurilor, în stricta concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;

- f) elaborarea, împreună cu organele specializate ale Ministerului de Interne, a studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- h) realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- i) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- j) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism și studiile de circulație.

Obiectivele urmărite prin delegarea gestiunii :

- a) îmbunătățirea condițiilor de trafic ;
- b) realizarea unei infrastructuri moderne de semnalizare rutiera;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciului;
- d) obținerea unei imagini de ansamblu asupra situației tehnice și juridice a bunurilor aflate în administrare;
- e) creșterea gradului de siguranță rutieră;
- f) asigurarea condițiilor optime pentru semnalizarea rutieră;
- g) profesionalism în prestarea serviciilor;
- h) reducerea costurilor;

În acest sens, sunt propuse următoarele tipuri de activități:

| Nr.ert | Articol | Categoria de lucrări | U.M |
|--|-----------|--|------|
| VERIFICAREA LUNARĂ A MIJLOACELOR DE SEMNALIZARE RUTIERĂ | | | |
| 1 | ATE08B | Încercarea și verificarea programatoarelor electronice | buc. |
| 2 | AUT4803 | Autoutilitară 3,5 t | oră |
| 3 | ATE34A01 | Verificarea automatului programabil neconectat la proces număr de module x număr de ore | buc. |
| 4 | ATE34B01 | Verificarea automatului programabil conectat la proces fără IT în funcțiune | buc |
| 5 | RpEG18D1 | Revizuire legături, curățire contacte la aparate, tablouri | buc |
| 6 | DI19H1 | Utilaje, mijloace de transport pentru întreținerea/ reparația drumurilor, autovehicul tip LEA 8,5 t (Asimilat) | oră |
| 7 | NMB021821 | Ore program lăcătuș mecanic | oră |
| INDICATOARE RUTIERE | | | |
| 8 | YC01 | Diferență preț materiale | lei |
| 9 | DF 21A1 | Demontarea (scoaterea) indicatoarelor de circulație rutieră | buc |
| 10 | DF22A1 | Deplantarea stâlpilor pentru indicatoarele rutiere | buc |
| 11 | DF18A1 | Stâlpi (balize, borne restricționare acces, stâlpi delimitare acces pietonal, etc.) | buc |
| | DF18A1 | Plantare stâlpi pentru indicatoare de circulație rutieră | buc |

| | | | |
|------------------|----------|--|-----|
| 12 | | | |
| 13 | DF19A1 | Montarea indicatoarelor de circulație rutieră pe stâlpi gata plantați | buc |
| 14 | DG06A1 | Spargerea și desfacerea betonului de ciment pe suprafețe limitate | mc. |
| 15 | CA01F1 | Turnare beton simplu în straturi 3- 20 cm grosime | mc |
| 16 | CZ0104F1 | Preparare beton B100 manual | mc |
| 17 | TRA06A08 | Transportul rutier al betonului cu autobetoniera la distanța de 8 km | t |
| 18 | AUT2301 | Grup electrogen mobil motor cu ardere internă (Asimilat) | oră |
| 19 | AUT2801 | Ciocan pneumatic (Asimilat) | oră |
| 20 | AUT4803 | Autoutilitară 3,5 t | oră |
| 21 | DI19H1 | Utilaje, mijloace de transport pentru întreținerea/ reparația drumurilor, autovehicul tip LEA 8,5 t (Asimilat) | oră |
| 22 | DH26A1 | Curățirea prin spălare a indicatoarelor de circulație reflectorizante | mp. |
| 23 | ATD29A | Suportți, stelaje, construcții metalice din elemente prefabricate nezincate | kg |
| SEMAFOARE | | | |
| 24 | YC01 | Diferență preț materiale | lei |
| 25 | RpEF13A4 | Înlocuire lampă incandescentă interior 100 W (Asimilat) | buc |
| 26 | RpEF13A3 | Înlocuire lampă incandescentă interior 75 W (Asimilat) | buc |
| 27 | RpED05A1 | Înlocuire cablu energie tras în tub pentru racord la motoare/tablouri | m |
| 28 | RpEF18B5 | Înlocuire glob de sticlă pentru plafonieră diametrul 300 mm (Asimilat) | buc |
| 29 | ACA11D1 | Montare țevă PVC în pământ, exterior clădirilor, diametru 110 mm | m |
| 30 | TSA16D2 | Săpătură manuală pentru cabluri electrice în pământ cu umiditate naturală, fără sprijiniri, adâncime < 1,5 m teren foarte tare | mc. |
| 31 | ATD16B | Formare capete cablu lungime sub 1 mm, având sub 10 fire conductoare | buc |
| 32 | ATD12A | Cablu de măsură, comandă semnalizare pozat în tuburi cu până la 10 fire conductoare de 1,5-2,5 mm ² | m |
| 33 | ATD19A | Legarea conductoarelor la cleme repartitoare sau bornele aparatelor | buc |
| 34 | ATE01A | Încercarea cablurilor de comandă și semnalizare | buc |
| 35 | DF22B1 | Deplantarea (scoaterea) stâlpilor pentru semafoare | buc |
| 36 | DF23A1 | Plântarea stâlpilor pentru semafoare în localități | buc |
| 37 | EI09A1 | Montare semafor de tip mare, lentilă 300 mm, pentru vehicule, pe stâlp propriu | buc |
| 38 | EI09C1 | Montare semafor de tip mare, lentilă 300 mm, pentru pietoni, pe stâlp propriu | buc |
| | TSA01C1 | Săpătură manuală în spații întinse, pământ cu umiditate naturală | mc. |

| | | | |
|----|----------|---|-----|
| 39 | | adâncime sub 0,6 m, teren tare | |
| 40 | DZ30L1 | Beton de ciment pentru drumuri, platforme, marca B300, preparat în instalații centralizate | mc. |
| 41 | CA01F1 | Turnare beton simplu în straturi 3- 20 cm grosime | mc. |
| 42 | AUT2301 | Grup electrogen mobil motor cu ardere internă (Asimilat) | oră |
| 43 | AUT2801 | Ciocan pneumatic (Asimilat) | oră |
| 44 | AUT4803 | Autoutilitară 3,5 t | oră |
| 45 | DI19H1 | Utilaje, mijloace de transport pentru întreținerea/ reparația drumurilor, autovehicul tip LEA 8,5 t (Asimilat) | oră |
| 46 | EI08A1 | Montare semafor de tip mic, lentila 200 mm, pe stâlp propriu | buc |
| 47 | EI08B1 | Montare semafor de tip mic, lentila 200 mm, pe stâlp existent | buc |
| 48 | DH26A1 | Curățirea prin spălare a ochiurilor de semafor | buc |
| 49 | CZ0104F1 | Preparare beton B100 manual | mc |
| 50 | W2G01B09 | Montare cablu 1kV, greutate 0,451-0,600 kg/m, în șanț pe pat de nisip, teren cu obstacole, prin tracțiune manuală | m |
| 51 | DG06A1 | Spargerea și desfacerea betonului de ciment pe suprafețe limitate | mc. |
| 52 | TRA06A08 | Transportul rutier al betonului cu autobetoniera la distanța 8 km | t |
| 53 | EI09B1 | Montare semafor de tip mare, lentilă 300 mm, pentru vehicule, pe stâlp existent | buc |
| 54 | TSD18C1 | Umplutură compactată în șanț pentru cabluri îngropate cu pământ din teren tare | mc. |
| 55 | EC13B1 | Cap terminal pentru instalație comandă/semnalizare, inclusiv legătura la cleme, tablou sau aparat cu 5-10 conductoare | buc |
| 56 | ATE34B01 | Verificarea automatului programabil conectat la proces fără instalația tehnologică în funcțiune | buc |
| 57 | ATE34A01 | Verificarea automatului programabil neconectat la proces număr de module x număr de ore | buc |
| 58 | ATC02D | Confecționare și montare bucle inductive | buc |
| 59 | EH05C1 | Încercare panouri metalice sau dulapuri metalice | buc |
| 60 | EF02B1 | Tablou electric pe schelet metalic cu mască montat pe perete sau nișă tablou cu suprafața 0,31- 0,90 mp | buc |
| 61 | ATE08B | Încercarea și verificare programatoarelor electronice | buc |
| 62 | EI09D1 | Montare semafor de tip mare, lentilă 300 mm, pentru pietoni, pe stâlp existent | buc |
| 63 | EF10B1 | Legături electrice, conexiuni, între șir cleme și aparate cu conductori de 10 mm ² | buc |
| 64 | W2K06A1 | Consolă metalică montată pe suport acoperit existent, tip B CSPA, montare (Asimilat) | buc |
| 65 | W1R11A | Îmbinarea prizei de legare la pământ cu șuruburi galvanizate M12x40 mm | buc |
| 66 | ATA01A | Montarea aparatelor, în panouri, dulapuri, cutii aparent sau îngropat cu greutatea până la 1 kg | buc |

| | | | |
|------------------------|----------|---|-----|
| 67 | ATD29D | Suportți, stelaje, construcții metalice din elemente prefabricate zincate pentru aparate, elemente de automatizare, suportți pentru susținerea cablurilor | kg |
| 68 | TcA24A | Cablu fibră optică în canalizație subterană | m |
| 69 | TcB21G | Montare echipamente active de comunicații prin fibră optică | buc |
| 70 | TcB33E | Montare echipamente pasive de comunicații prin fibră optică | buc |
| 71 | TcB37A | Suduri fibră optică | buc |
| 72 | TcC07B | Testare continuitate fibră optică | buc |
| 73 | TRA01A15 | Transportul rutier al materialelor, semifabricatelor cu autobasculanta pe distanța de 15 km | t |
| 74 | DF24A1 | Semnalizare rutieră pentru asigurarea continuității circulației în timpul executării lucrărilor, cu indicatoare metalice | buc |
| MARCAJE RUTIERE | | | |
| 75 | YC01 | Diferență preț materiale | lei |
| 76 | DF17A1 | Marcaje rutiere longitudinale, transversale și diverse, executate mecanizat cu vopsea monocomponentă pe bază de solvent organic pe suprafețe carosabile | mp. |
| 77 | DF17A1 | Marcaje rutiere longitudinale, transversale, și diverse executate mecanizat cu vopsea bicomponentă pe suprafețe carosabile | mp. |
| 78 | DF17A1 | Marcaje rutiere longitudinale, transversale și diverse executate manual cu vopsea bicomponentă pe suprafețe carosabile | mp. |
| 79 | DF17A1 | Marcaje rutiere longitudinale, transversale și diverse executate mecanizat cu vopsea termoplastică pe suprafețe carosabile | mp. |
| 80 | DF17A1 | Marcaje rutiere longitudinale cu bandă termoplastică prefabricată pe suprafețe carosabile | m. |
| 81 | DF17A1 | Marcaje rutiere diverse cu bandă termoplastică prefabricată pe suprafețe carosabile | mp. |
| 82 | DF24A1 | Semnalizare rutieră pentru asigurarea continuității circulației în timpul executării lucrărilor, cu indicatoare metalice | buc |
| 83 | DF27A1 | Piloți pentru dirijarea circulației rutiere în scopul asigurării fluentei traficului pe sectoarele de drum cu restricții de circulație pentru lucrările de construcții și reparații | oră |
| 84 | DF11A1 | Montarea butonilor reflectorizanți/ luminoși | buc |

Capitolul III CADRUL LEGAL

În baza prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și ale O.G. nr.71/2002 organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

Consiliul Local, în exercitarea acestui drept, are posibilitatea de a adopta hotărâri care să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat al unității administrativ-teritoriale.

Potrivit art.10 din O.G. nr.71/2002 și art.22 alin.(2) din Legea nr.51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, respectiv a serviciului de administrare a domeniului public, se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a Consiliului Local, iar potrivit prev. art.10 alin.(3) din O.G. nr.71/2002, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesionarea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Astfel, pentru exploatarea eficientă a activităților edilitar-gospodărești care compun serviciul de administrare a domeniului public și privat, autoritatea publică locală răspunde de organizarea, finanțarea, gestiunea și controlul activității, având însă posibilitatea de a încredința sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului și administrarea acestora, unor operatori prestatori de servicii de administrare.

Potrivit art. 14 alin.1 din H.G. nr. 955/2004, în cazul gestiunii indirecte (delegate), desfășurarea activitatilor specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se va realiza prin încredințare parțială sau totală a realizării serviciilor de administrare a domeniului public sau privat către unul sau mai mulți operatori.

Potrivit art. 29, alin.1 din Legea nr. 51/2006, **gestiunea delegata** este modalitatea prin care autoritățile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate sau numai o parte din componentele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui **contract denumit de delegare a gestiunii**.

Gestiunea delegata se poate realiza prin intermediul unor societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital social integral al unitatilor administrativ teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale acestora, asa cum prevede art. 29 alin. 4 lit.a) din Legea nr.51/2006.

Art. 31 alin.1 lit.b) prevede ca si **exceptie** de la prevederile actului normativ mai sus-mentionat, faptul ca, **contractul de delegare a gestiunii se atribuie direct** operatorilor cu statut de societati reglementate de Legea nr. 31/1990, cu capital integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintati prin reorganizarea regiilor autonome de interes local.

Gestiunea delegata implica **concesionarea** catre operator, in baza unui **contract de concesiune**, a sistemelor de utilitati publice aferente serviciilor delegate, precum si dreptul si obligatia acestora de a administra si exploata aceste sisteme, asa cum se prevede in teza finala a art. 29, alin.1 din Legea nr.51/2006.

Totodată, potrivit art. 871 și urm. Cod civil, pentru bunurile proprietate publică, concesionarul are dreptul și în același timp obligația de exploatare a bunului în schimbul unei redevențe.

Activitățile care vor face obiectul gestiunii delegate, în principal, sunt următoarele:

- organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, prin lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare;
- realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;

- perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației.

Capitolul IV FEZABILITATEA GESTIUNII DELEGATE

4.1. Fezabilitatea tehnică

În 1 iunie 1959 a luat ființa Serviciul de Drumuri ca unitate a Sfatului Popular Timisoara.

În 21.03.1972 prin Decizia nr.277 a Comitetului Executiv al Consiliului Popular al Municipiului Timisoara, se înființează Santierul de Drumuri.

Santierul de Drumuri administrează, modernizează, întreține și exploatează conform legii drumurile publice de interes local pe raza municipiului Timisoara.

Forma organizatorică a unității, între anii 1991 - 1998 a fost din data de 1 martie 1991 de Regie Autonomă, sub denumirea inițială de "Santierul de Drumuri Municipale - R.A." și apoi din 1 august 1994 "Regia Autonomă de Drumuri Municipale Timisoara" prescurtat "R.A. - S.D.M. Timisoara", cu sediul în municipiul Timisoara, Str. Eternității, nr.45.

Santierul de Drumuri era o unitate de interes local, cu personalitate juridică, desfășurându-și activitatea în subordinea Primăriei Municipiului Timisoara. R.A. - S.D.M. Timisoara avea ca obiect de activitate, administrarea, întreținerea și repararea strazilor și podurilor, modernizarea tramei stradale, lucrări de siguranță a circulației cu scopul asigurării bunei desfășurări a traficului rutier și pietonal cât și a sporirii siguranței circulației.

După reorganizarea din august 1994 (conform Dispoziției nr.515 din 1 august 1994), organele de conducere ale Regiei erau: Consiliul de Administrație format din 9 membri având ca președinte pe directorul Regiei Autonome.

Obiectul de activitate era administrarea, executarea, întreținerea, exploatarea, modernizarea și dezvoltarea drumurilor municipale și a construcțiilor anexe. De asemenea mai execută lucrări de proiectare, cercetare, laborator, construcții de drumuri de interes local și republican, producție industrială, exploatarea drumurilor și construcțiilor anexe, servicii în acest domeniu; organizează, îndrumă și controlează aplicarea semnalizării rutiere pe drumurile publice din administrare.

La 1 ianuarie 1998, R.A. - S.D.M. Timisoara s-a reorganizat în Societatea Comercială pe acțiuni sub denumirea de S.C. "Drumuri Municipale Timisoara" S.A. în baza Hotărârii nr.199 din 18.11.1997 a Consiliului Local Timisoara și a Legii nr.15 din 1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timisoara.

Menționăm faptul că lucrările de construcții, întreținere și reparații a mijloacelor de semnalizare rutieră din Municipiul Timișoara (semafoare, indicatoare de circulație, marcaje rutiere) au făcut obiectul contractului cu nr. 108/04.01.1999, contract încheiat între SC DRUMURI MUNICIPALE S.A. și Primăria Municipiului Timișoara, în baza HCLMT nr. 239/27.10.1998.

La data întocmirii studiului, S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. deține instalații tehnice, mașini și utilaje destinate executării lucrărilor. Menționăm că toate instalațiile funcționează la parametrii prevăzuți și cu personal de activitate specializat.

Instalațiile sunt montate în baza de producție proprie (Municipiul Timisoara, str. Eternității, nr.45) amenajată după toate cerințele de funcționalitate, cu respectarea Normelor PSI, de Protecția muncii și de Protecția mediului, în care sens există Certificate de atestare și, ca atare, drept de funcționare.

Baza de producție dispune de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesele de fabricație, amplasate într-un flux tehnologic operațional și dimensionate la parametrii care să asigure funcționarea fără fluctuații.

Controlul de calitate este asigurat de personal calificat atestat, pe specialități și un laborator de încercări amenajat pentru materiale, gradul II, atestat de către Inspekția de Stat în Construcții;

Urmare analizei efectuate care a stat la fundamentarea studiului, se apreciază că baza materială destinată activității de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara este în măsură să asigure realizarea întregului volum de lucrări necesare a se efectua în Municipiul Timișoara.

Pe lângă baza materială menționată, operatorul deține personal calificat atestat. Astfel, S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. are un număr de 204 angajați, din care 150 personal direct productiv și 14 ingineri de specialitate, având codul CAEN 4211 (lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor) ca activitate principală.

În concluzie, operatorul are posibilități reale de a efectua toate lucrările necesare pentru „Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara”.

4.2. Fezabilitatea economico-financiară

Prezentul studiu de oportunitate are ca scop justificarea delegării gestiunii și stabilirea de reperi oportune, menite să asigure executarea unor lucrări de calitate.

În condițiile creșterii continue (și accentuate) a parcului auto, a indicelui de mobilitate și a creșterii numărului de vehicule ce tranzitează municipiul Timișoara, semnalizarea rutieră are un rol important în siguranța și fluența traficului rutier și pietonal.

În urma delegării gestiunii serviciului de administrare se urmărește reducerea costurilor și eficientizarea serviciilor prestate prin degrevarea Municipiului Timișoara, de o serie de activități ce sunt consumatoare de timp și bani și orientarea spre alte activități. Unul din argumentele economice pentru care ar fi fezabilă delegarea gestiunii serviciului, ar fi faptul că în acest moment, Primăria Municipiului Timișoara nu dispune de organizarea necesară, personal calificat și nici de experiența în domeniu pentru a putea gestiona direct această activitate.

Alternativa prin care serviciul/ lucrarea este realizat/ă în regim de gestiune delegata este mai avantajoasă pentru Municipiul Timișoara decât cea de achiziție publică, pentru următoarele considerente:

- Instituția noastră deține controlul, intervenția directă și imediată asupra acestui domeniu de activitate;
- Se va asigura o activitate continuă (24h/24h) pentru intervenții privind remedierea semnalizării rutiere afectate de accidente rutiere, vandalism, furt, fenomene naturale, etc., precum și semnalizarea corespunzătoare a unor situații neprevăzute ivite pe domeniul public (surpări, accidente, fenomene naturale);
- Se vor evita eventualele conflicte (potențiale cereri de chemare în judecată, contestații, etc.) care pot interveni cu operatorii privați fapt ce ar conduce la blocarea traficului rutier în Municipiul Timișoara și pierderea de vieți omenești;
- Lucrările noi de infrastructură rutieră vor putea fi semnalizate rapid și coerent, cu eficiență maximă;
- Prețurile vor fi rezultatul negocierii și vor fi în concordanță cu prețurile pieței;
- Nu există riscul punerii în operă a unor materiale de calitate îndoielnică care pot pune în pericol siguranța rutieră;

- Modalitatea de gestiune delegată pe o durată mai lungă permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor;
- Se evită perioadele lungi de timp necesare lansării procedurilor de licitații, rezolvării eventualelor contestații, timp care poate fi folosit de operator, acesta putând demara și chiar accelera lucrările din momentul în care a preluat gestiunea și care poate intervenii urgent în vederea evitării incidentelor rutiere;
- Prin contractele de mandat, Consiliul de Administrație impune criteriile de performanță atât membrilor C.A., cât și conducerii executive, contractele de mandat fiind încheiate între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și membrii Consiliului de Administrație;
- Posibilitatea renegocierii prețurilor activității în funcție de fluctuația prețurilor materiilor prime aflate pe piață;
- Consiliul Local Timișoara, prin Consiliul de Administrație al S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A. deține controlul asupra activităților societății;
- Executarea lucrărilor de semnalizare rutieră, în concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate impune adoptarea unor soluții și tehnologii performante care pot contribui la creșterea eficienței și calității lucrărilor de semnalizare rutieră;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara, prin Direcția Tehnică și Comisia de Circulație, impune organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de semnalizare.

De asemenea, o altă problemă importantă care poate fi rezolvată eficient și fără întârzieri este întreținerea și/sau extinderea sistemului „Trafic management și supraveghere video” după punerea sa în funcțiune și preluarea exploatării acestuia după expirarea perioadei de garanție a sistemului. Sistemul de trafic management și supraveghere video cuprinde: sistem centralizat de dirijare automată a traficului rutier și infrastructura de fibră optică.

4.3. Aspecte de ordin social și de protecție a mediului

Conform art. 5 din O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu completările și modificările ulterioare, principalele activități edilitar-gospodărești specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiului, trebuie să asigure în domeniul semnalizării rutiere următoarele:

- Realizarea și întreținerea în perfectă stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- Perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- Realizarea unui serviciu de calitate care va conduce la creșterea siguranței circulației, creșterea operativității în executarea la timp a lucrărilor și nu în ultimul rând al calitatii lucrărilor;
- Creșterea numărului de locuri de muncă și implicit scăderea șomajului;
- Intervenția în cel mai scurt timp în cazul în care apar situații neprevăzute;
- Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor/lucrărilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În urma aprobării regulamentului serviciului, a caietului de sarcini și aprobării gestiunii delegate către S.C. DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A., aceasta se va obliga la respectarea tuturor principiilor mai sus menționate și prevăzute de legislația în vigoare.

SC Drumuri Municipale Timișoara SA respectă Normelor PSI, de Protecția muncii și Protecția mediului, sens în care există Certificate de atestare și drept de funcționare.

Baza de producție și instalațiile montate respectă normele de PSI, protecția muncii, protecția mediului, deținând certificate și atestate în următoarele domenii:

- calitate ISO 9001/2008;
- mediu: ISO 14001/2001;
- sănătate și siguranță în muncă: OHSAS 18001/2007.

Având în vedere prevederile Legii nr. 137/1995 privind protecția mediului, modificată și completată, din punct de vedere al impactului asupra mediului nu s-au identificat factori negativi care să ridice probleme în raport cu cerințele de respectare a normelor de mediu.

4.4. Analiza delegării. Identificarea și alocarea riscurilor

PUNCTE TARI

- Transferul riscurilor în mare parte către concesionar;
- Posibilitatea de control a tarifelor;
- Posibilitatea de control a garanției lucrărilor executate/serviciilor prestate;
- Micșorarea cheltuielilor;
- Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitățile prestate;
- Indicatorii minimali de performanță ai serviciilor pot fi modificați prin hotărâre a Consiliului Local, pe baza unor studii de specialitate.

PUNCTE SLABE

- Dificultate în estimarea cât mai exactă a serviciilor prestate/lucrări realizate;
- Valoarea plăților în timp este influențată de rata inflației.

OPORTUNITĂȚI

- Bază legală stabilă și sistem de raportare corect;
- Prin concesiune se va obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț și calitate a serviciilor/lucrări;
- Reducerea consumului de resurse.

AMENINȚĂRI

- Există posibilitatea ca societatea privată să intre în insolvență, din incapacitate temporară de plată sau definitivă, fapt care ar periclita buna desfășurare a activităților;
- Criza economică și financiară internațională.

Capitolul V INVESTIȚIILE NECESARE

Investițiile necesare pentru modernizare și extindere vor rezulta în urma activității de administrare prin elaborarea politicilor și strategiilor, a programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii, a normelor și regulamentelor.

Capitolul VI

STABILIREA SOLUȚIEI OPTIME DE GESTIUNE

Prin prezentul studiu se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea delegată prin atribuire directă, în conformitate cu dispozițiile art.29 din Legea nr.51/2006.

Urmare a analizei prezentului studiu, activitatea de semnalizare rutieră, prin gestiune delegată, în sensul atribuirii directe către operatorul economic Societatea Comercială DRUMURI MUNICIPALE TIMIȘOARA S.A., este eficientă din punct de vedere economic, urmărind realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun și unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate.

Se interzice cesionarea contractului de delegare privind "Activitatea de semnalizare a circulației rutiere, întreținere, funcționare și dirijare a circulației rutiere pe raza municipiului Timișoara" inclusiv subcontractarea lucrărilor C+M.

Capitolul VII

DURATA ESTIMATĂ A CONTRACTULUI ȘI TERMENUL PREVIZIBIL PENTRU ÎNCHEIEREA ACESTUIA

Durata gestiunii delegate este de 15 ani, cu drept de prelungire în condițiile legii. Prin stabilirea unei durate mai mari a contractului de delegare de gestiune, se da delegatului siguranța desfășurării activității pe întreaga perioadă a acestuia ceea ce poate implica efectuarea unor investiții constând în dotări și modernizări care ar putea fi amortizate într-un timp mai îndelungat.

Termenul estimat pentru încheierea contractului este mai 2016.

Legislația în baza căreia s-a întocmit studiul:

- Legea nr. 51/2006 legea serviciilor comunitare de utilități publice;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea regulamentului cadru de aplicare a O.G. nr. 71/2002, care precizează modalitățile în care se pot gestiona serviciile publice;
- Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare;

**DIRECTOR,
CULIȚĂ CHIS**

**ȘEF BIROU,
CRISTINA GAVRA**

**ȘEF SERVICIU,
ADRIAN COLOJOARĂ**

**CONSILIER,
NASTASIA POP**