

ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
MUNICIPIUL TIMISOARA
PRIMĂRIA

NR. 50 2019 - 30088 / 22.11.2019.

RAPORT DE SPECIALITATE

Proiect de hotărâre privind stingerea activelor contingente (creanta) a veniturilor nerealizate în suma de 1.301.400 lei conform măsurilor prin Decizia nr.39/07.05.2013 a Camerei de Conturi Timis

Având în vedere NOTA nr. SC2019-29502/19.11.2019 Biroului Managementul Calitatii, prin care, în Raportul de follow-up nr.SC2019-022391/06.09.2019 cu privire la Decizia nr.39/5/08.10.2019 la măsura 1.7, se dispune elaborarea unui Proiect de Hotărâre de Consiliu Local în vederea luării măsurilor legale;

Având în vedere Expunerea de motive nr. SC2019- 30087/ 22.11.2019 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind stingerea activelor contingente (creanta) a veniturilor nerealizate în suma de 1.301.400 lei conform măsurii 7 din Decizia nr.39/07.05.2013 a Camerei de Conturi Timis

În baza documentelor deținute la data prezentei, facem următoarele precizări :

În baza contractului de prestări servicii nr. 74/26.06.2009 încheiat între Municipiul Timisoara, în calitate de achizitor și SC ZAM GRUP SRL, în calitate de prestator, s-a prevăzut, conform pct. 4.1, „Elaborarea documentației tehnice pentru obiectivul de investiții Locuințe sociale — str. LI. de la Brad — eficiente din punct de vedere energetic”, precum și asigurarea asistenței tehnice pe perioada de execuție a lucrărilor, actualizarea proiectului ca urmare a execuției lucrărilor și efectuarea auditului energetic al construcțiilor la finalul execuției, cu respectarea reglementărilor legale în vigoare și a temei de proiectare. Pretul contractului a fost stabilit la -valoare de 1.145.000 lei, la care se adaugă TVA.

Conform pct.6 Durata contractului, subpct. 6.1. „Prestatorul se obligă să elaboreze și să predea documentația tehnică pentru obiectivul de investiție «Locuințe sociale str. I.I de la Brad — eficiente din punct de vedere energetic » în decurs de 120 zile de la data semnării contractului”.

Prin Ordinul de începere la contractul nr.74 din data de 26.06.2009 privind elaborarea documentației tehnice pentru obiectivul de investiție „, Locuințe sociale str.I.I. de la Brad-Eficiente din punct de vedere energetic-Timisoara „, proiectantul are obligația de a începe lucrările de elaborare proiect în data de 15.07.2009 .

La momentul la care proiectul de rezistență a fost finalizat, au apărut diferite modificări solicitate de achizitor, aspect ce a dus la necesitatea reluării în întregime a proiectului și la decalarea termenului de predare a acestuia .

Conform Ordinului de sistare înregistrat sub nr. 117/24.09.2009, părțile de comun acord au hotărât sistarea lucrărilor de elaborare a proiectului la data de 24.09.2009, pentru lamurirea următoarelor probleme, și anume, reglementarea dimensiunilor subsolului tehnic și a legăturii dintre ele din punct de vedere al siguranței la foc și reglementarea sistemelor de încălzire și a celorlalte utilități.

Prin adresa nr.DP2009-011688/03.12.2009 Municipiul Timisoara a fost de acord cu varianta extinderii rețelei de gaz și dotarea cu centrale individuale pentru fiecare apartament în parte realizându-se astfel o contorizare separată.

Prin Ordinul de începere înregistrat sub nr. 149/16.12.2009, la data de 16.12.2009, s-a decis și acceptat reluarea lucrărilor la proiect.

Prin Procesul-verbal de predare primire nr.158/08.02.2010 s-a predat-primit documentația fază PT+CS+PAC+DDE proiect nr.15/2009 „,Locuințe sociale str.I.I. de la Brad — eficiente din punct de vedere energetic-Timisoara .”

Prin procesul-verbal de custodie nr.159/09.02.2010, documentația aferentă proiectului nr.15/2009 „,Locuințe sociale str.I.I. de la Brad — eficiente din punct de vedere energetic-Timisoara .” rămâne în custodia SC ZAM GRUP SRL.

Prin Nota privind proiectul „Construire Ansamblu Locuinte Sociale „, inregistrata cu nr.DP2010-003704/15.04.2010 la Primaria Municipiului Timisoara, SC' ZAM GRUP SRL aduce la cunostinta Municipiului Timisoara ca , decalarea termenului de predare al proiectului se datoreaza modificarii circulatiei auto prevazuta in PUZ-ul existent , modificarii temei de program initial , precum si din cauza diminuarii numarului de parcaje .

Prin procesul-verbal de predare-primire a documentatiei conform contractului nr.74/26.06.2009, incheiat in data de 21.06.2010 intre Municipiul Timisoara, reprezentata prin ing. Marius Duma si SC ZAM GRUP SRL reprezentata prin Les Smaranda, se adevereste ca Municipiul Timisoara a primit de la SC ZAM GRUP SRL, urmatoarele:

1.Proiect tehnic, caiet de sarcini, PAC si DDE pentru construire ansamblu locuinte sociale str. I. I. de la Brad.

2.Avize cerute prin certificatul de urbanism.

In procesul-verbal se face mentiunea ca, la documentatie urmeaza a se depune si avizele actualizate si că documentatia este in custodie la firma proiectanta in 5 exemplare.

Prestatorul SC ZAM GRUP SRL a emis factura fiscala nr. 8821099/21.06.2010 prin care solicita pentru elaborarea documentatiei tehnice (PT, DDE, PAC si CS) plata sumei de 1.285.200 lei, din care: valoare 1.080.000 lei si 205.200 lei valoare TVA, care s-a platit cu ordinul de plata nr. 1746/23.06.2010 in valoare de 1.258.200 lei si cu ordinul de plata nr. 1747/23.06.2010 in valoare de 27.000 lei prin care s-a constituit garantie de buna executie in cont deschis pe numele executantului.

Avand in vedere cele de mai sus , prelungirea perioadei a fost rezultatul modificarii temei de proiectare si s-a realizat prin ordin de sistare si ordin de incepere , fara incheierea unui act aditional la contractul de prestari servicii nr. 74/26.06.2009 .

Camera de Conturi Timis , in urma „ Controlul modului de utilizare a alocatiilor bugetare pentru investitii la unitatile administrativ-teritoriale" pentru perioada 01.01.1990 — 31.12.2012 , prin Decizia nr.39/07.05.2013 a dispus urmatoarele masuri pentru inlaturarea abaterilor prezentate la pct.7 , cu termen de realizare 30.08.2013, si anume :

7. *Luarea de masuri privind calculul, inregistrarea, facturarea incasarea penalitatilor de intarziere de la SC ZAM GR UP SRL, in conformitate cu prevederile contractului de servicii nr.74/26.06.2009.*

La data efectuarii controlului nu au fost prezentate Camerei de Conturi Timis urmatoarele : Ordinului de sistare inregistrat sub nr. 117/24.09.2009 , adresa nr.DP2009-011688/03.12.2009 prin care Municipiul Timisoara a fost de acord cu varianta extinderii retelei de gaz si dotarea cu centrale individuale pentru fiecare apartament in parte realizandu-se astfel o contorizare separata , Ordinul de incepere inregistrat sub nr. 149/16.12.2009 , Procesul-verbal de predare primire nr.158/08.02.2010 , procesul-verbal de custodie nr.159/09.02.2010 , Nota privind proiectul „ Construire Ansamblu Locuinte Sociale „ , inregistrata cu nr.DP2010-003704/15.04.2010 , documente prin care se justifica decalarea termenului si care ar fi condus la neapartitia masurii nr.7 din Decizia nr.39/07.05.2013 a Camerei de Conturi Timis .

La data de 28.08.2013 Biroul Tehnic din cadrul Directiei Institutii Scolare, Medicale, Sportive, Culturale intocmeste referatul nr.SC2013-24429/28.08.2013 prin care solicita Biroului de Urmarire Venituri intocmirea unei facturi in valoare de 1.301.400 lei, reprezentand „penalitati de intarziere de predare a documentatiei conform punctului 14.1 din contract, rezultand o intarziere de 241 de zile".

Din Raportul Corpului de Control si Antifrauda se retine si faptul ca Serviciul Juridic a deschis actiune in instanta in data de 28.11.2013 cu privire la obligarea SC ZAM GRUP SRL la achitarea debitului de 1.301.400 lei reprezentand penalizari de intarziere datorate, pe baza referatului inaintat de Biroul Urmarire Venituri din cadrul Directiei Economice, inregistrat sub nr.SC 2013 - 33253/19.11.2013.

Urmare actiunii de verificare a modului de ducere la indeplinire a masurii dispuse prin Decizia nr. 39/1/13.08.2015 cu privire la masura nr. 1.7 din Decizia nr. 39/07.05.2013, auditorii publici externi constata faptul ca Serviciul Juridic, in baza referatului Biroului Urmarire Venituri din cadrul Directiei Economice, a initiat o actiune in instanta in contradictoriu cu SC ZAM GRUP.SRL avand ca obiect obligarea la achitarea debitului de 1.301.400 lei reprezentand penalitati de intarziere datorate conform contractului de servicii nr.74/26 06 2009.

Tribunalul Timis prin Sentinta Civila 3248/2014 a admis actiunea, iar Curtea de Apel prin Decizia Civila nr.1479/2015 a respins ca inadmisibil recursul promovat de SC ZAM GRUP SRL

Urmare a acestei hotarari, societatea a fost repusa in termen de apel. SC ZAM GRUP SRL a formulat apel invocand in cuprinsul acesteia faptul ca judecata s-a facut in lipsa sa nefiind legal citata. Instanta admite apelul formulat de parata apelata SC ZAM GRUP SRL Timisoara impotriva Sentintei Civile nr.3248/09.09.2014, pronuntata de Tribunalul Timis in dosar nr.11739/30/2013, in contradictoriu cu intimatul reclamat Municipiul Timisoara prin Primarul Municipiului Timisoara. Anuleaza sentinta civila recurata si trimite cauza spre rejudecare aceleiasi instante.

Din verificarea efectuata cu privire la modul de ducere la indeplinire a masurii nr.7 din Decizia nr.39/07.05.2013 auditorii publici externi au constatat urmatoarele:

Municipiul Timisoara prin Primar, in calitate de reclamant, a procedat in data de 21.11.2013 la actionarea in instanta impotriva SC ZAM GRUP SRL fiind deschis in acest sens Dosarul nr. 11739/30/2013/a1 la Tribunalul Timis - Sectia de Contencios Administrativ Fiscal avand ca obiect pretentii, respectiv obligarea paratei la achitarea debitului de 1.301.400 lei, reprezentand penalitati de intarziere datorate conform contractului de servicii nr.74/26.06.2009. Reprezentantul SC ZAM GRUP SRL a solicitat admiterea exceptiei privind prescriptia dreptului la actiune al reclamantei si respingerea cererii de chemare in judecata, ca fiind prescisa.

Prin Sentinta Civila nr.1231PI/NCA/22.01.2016 formulata de Tribunalul Timis, devenita definitiva prin Decizia Civila nr.1364/19.04.2016 pronuntata de Curtea de Apel Timisoara, Sectia de Contencios Administrativ si Fiscal, a fost respins recursul Municipiului Timisoara prin Primar, instanta considerand actiunea reclamantului ca fiind prescisa.

Avand in vedere cele de mai sus, prin Decizia Civila nr.1364/19.04.2016 pronuntata de Curtea de Apel Timisoara in dosarul nr.337/59/2016, definitiva la 24.05.2016, a fost respins recursul impotriva Sentintei Civile 123/PINCA din 22.01.2016, Decizia Camerei de Conturi a Judetului Timis invocata de entitate, nefiind considerata de instanta un act care sa suspende cursul prescriptiei.

Din verificarea efectuata in perioada 08.06.2018 — 21.06.2018, auditorii publici externi au constatat faptul ca, urmare controlului realizat de Corpul de Control si Antifrauda din cadrul UATM Timisoara cu privire la implementarea masurii 1.7 din Decizia nr.39/2013, care a fost finalizat dupa mai mult de 5 luni de la solicitarea acestuia, a fost incheiat Raportul inregistrat sub nr.SC2017-017605/29.12.2017 din care rezulta ca stabilirea responsabilitatilor individuale pentru prejudiciile create prin efectuarea unei cercetari administrative la data respectiva este tardiva .

Precizam faptul ca potrivit HG nr.1344/31.10.2007, actualizata, privind normele de organizare si functionare a comisiilor de disciplina, art.28, alin.2 „Sesizarea se depune in termen de maximum 1 an si 6 luni de la data savarsirii faptei sesizate ca abatere disciplinara si trebuie insotita , atunci cand este posibil, de inscrisurile care o sustin", iar la art.85 alin.3 din Legea nr.188/1999 se prevede faptul ca „(3) Dreptul conducatorului autoritatii sau institutiei publice de a emite ordinul sau dispozitia de imputare se prescrie in termen de 3 ani de la data producerii pagubei".

In ce priveste raspunderea patrimoniala a personalului contractual, art. 254(1) din Codul muncii prevede ca „Salariarii raspund patrimonial, in temeiul normelor si principiilor raspunderii civile contractuale, pentru pagubele materiale produse angajatorului din vina si in legatura cu munca lor". Iar la art. 268 alin.(1) lit. c) din Codul muncii, invoca prescriptia dreptului material la actiune in raport de data producerii prejudiciului. Astfel, art. 268 din Codul muncii stipuleaza la alin. 1 lit. c) urmatoarele: "(I) Cererile in vederea solutionarii unui conflict de munca pot fi formulate :... c) in termen de 3 ani de la data nasterii dreptului la actiune precum si in cazul raspunderii patrimoniale a salariatilor fata de angajator".

Legiuitorul, intr-o reglementare complementara Codului Muncii, in speta Legea dialogului social nr. 62 din 2011, republicata, statueaza la art. 211 pct. c) faptul ca "Cererile pot fi formulate de cei ale caror drepturi au fost incalcate dupa cum urmeaza: (..) c) plata despagubirilor pentru pagubele cauzate si restituirea unor sume care au format obiectul unor plati nedatorate pot fi cerute in termen de 3 ani de la data producerii pagubei".

Coreland textele de lege mai sus citate, concluzionam ca raspunderea patrimoniala a angajatului fata de angajator, putea fi formulata in termen de 3 ani de la data nasterii dreptului la actiune, data nasterii acestui drept fiind considerata data la care angajatorul trebuia sa cunoasca paguba, respectiv data comunicarii Raportului de control nr.CP2013-000412 din 10.04.2013, care nu a fost contestat de entitate.

In Raportul privind modul de ducere la indeplinire a masurilor dispuse prin Decizia nr. 39/4/20.07.2018 la Decizia fir. 39/3/20.11.2017 la Decizia nr. 39/2/27.07.2016 la Decizia nr. 39/1/13.08.2015 la Decizia fir. 136/13.12.2013 la Decizia fir. 39/07.05.2013 , Timisoara, 06 septembrie 2019 , la punctul d) Detalierea aspectelor rezultate in urma actiunii de verificare a modului de ducere la indeplinire a masurii 7 , astfel :

„ Avand in vedere incadrarea in categoria activelor contingente (creanta) a acestor venituri nerealizate in suma de 1.301.400 lei, potrivit IAS 37, *activul contingent este definit ca fiind acel activ potential care apare ca urmare a unor evenimente anterioare si a carei existenta va fi confirmata numai prin aparitia sau neaparitia unuia sau mai multor evenimente viitoare nesigure, care nu pot fi in totalitate sub controlul intreprinderii*, reprezentand penalitati de intarziere datorate conform contractului de servicii nr.74/26 06 2009, entitatea nu a prezentat documente din care să rezulte prezentarea situatiei de fapt catre organul deliberativ, in vederea luarii masurilor legale in acest sens, in conformitate cu prevederile art. 36 (4) din Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 ("republicata**), respectiv art. 129 (4) din Ordonanta de Urgenta nr. 57 din 3 iulie 2019, privind Codul administrativ.

„ (4) In exercitarea atributurilor prevazute la al/n. (2) lit. b), consiliul local:

a) aproba, la propunerea primarului, bugetul local, virarile de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare si contul de incheiere a exercitiului bugetar" „,

Având în vedere cele menționate mai sus, apreciem că proiectul de hotărâre privind stingerea activelor contingente (creanta) a veniturilor nerealizate in suma de 1.301.400 lei conform masurilor prin Decizia nr.39/07.05.2013 a Camerei de Conturi Timis , îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

ADMINISTRATOR PUBLIC
ROBERT KRISTOF

SEF BIROU B.C.I.
CONSTANTIN PASCU

CONSILIER B.C.I.
COSMIN PREDĂ

CONSILIER
MARIUS DUMA

CONSILIER
LUCIAN CIOBANU