



NOTĂ JUSTIFICATIVĂ

privind modificarea și completarea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității, atribuit către SC Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, aprobat prin HCLMT nr. 104/31.03.2017

Contractul nr. SC2017-10724/02.05.2017 a fost atribuit către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, potrivit căruia prezenta lege **nu se aplică** contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;
- b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;
- c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a fost înființată prin HCL Timișoara nr. 199/18.11.1997 privind *reorganizarea Regiei Autonome DRUMURI MUNICIPALE, în societate pe acțiuni, având ca acționar unic pe Consiliul Local al Municipiului Timișoara*. Prin aceasta hotărâre s-a aprobat și statutul societății, precum și capitalul social.

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA intră în categoria persoanelor juridice vizate de art. 31, alin. 1, lit. a), din Legea nr. 98/2016, din următoarele considerente:

a) în ceea ce privește condiția ca autoritatea contractantă să exercite asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii, aceasta a fost pe deplin îndeplinită atâta timp cât acționarul unic al societății este Consiliul Local al Municipiului Timișoara, acesta din urmă - prin membrii sai (consilierii locali) - exercitând toate drepturile și obligațiile adunării generale a acționarilor societății. Or, după cum se știe, adunarea generală a acționarilor a unei societăți este organul de deliberare și decizie al societății, care exercită un control și o influență directă și exclusivă asupra tuturor deciziilor și strategiilor societății, inclusiv în legătură cu serviciul ce va fi furnizat/prestat.

b) cât privește condiția ca mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate să fie efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă, precizăm că Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a întrunit și această condiție, majoritatea activităților desfășurate intrând în această categorie. În acest context, enumerăm activitățile principale pe care le-a desfășurat societatea la data atribuirii contractului, activități încredințate de către Municipiul Timișoara (în calitate de autoritate contractantă), astfel:

- exploatarea tuturor locurilor de parcare cu plata de pe domeniul public și privat al Municipiului Timisoara, respectiv Sistemul de parcare TimPark, instituit prin Regulamentul de functionare al acestuia, adoptat prin HCL Timisoara nr. 63/26.02.2013, cu modificarile si completarile ulterioare, ce este aplicat în municipiul Timisoara prin Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, care are calitatea de operator, în baza unui contract de concesiune prin atribuire directă.
- serviciile de blocare si/sau ridicare, transport, depozitare si eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar si a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri apartinand domeniului public sau privat al Municipiului Timisoara, ce au fost delegate Societății Drumuri Municipale Timișoara SA, prin atribuire directă, conform contractului nr. SC2014 - 11579/07.05.2014, pentru o perioada de 5 ani de zile, in baza HCL Timisoara nr. 12/28.01.2014;
- serviciul “Activitatea de semnalizare a circulatiei rutiere pe raza municipiului Timisoara”, a fost delegat Societății Drumuri Municipale Timișoara SA, prin atribuire directa, conform contractului nr. SC2016 - 12904/26.05.2016, pentru o perioada de 15 ani de zile, in baza HCL Timisoara nr. 162/10.05.2016;
- serviciile de curatenie a imobilelor in care isi desfasoara activitatea aparatul de specialitate al Primarului, a Complexului Sportiv Bega, a Salii Olimpia, respectiv a WC-urilor publice din Municipiul Timisoara, au fost delegate Societății Drumuri Municipale Timișoara SA, prin atribuire directa, conform contractului nr. SC2016 - 18327/26.07.2016, pentru o perioada de 5 ani de zile, in baza HCL Timisoara nr. 209/27.05.2016.

Drept consecinta, apreciem că Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA a întrunit si aceasta conditie impusa de catre legiuitor, intrucat activitatile desfasurate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă depasesc pragul valoric stipulat in mod expres la art. 31, alin. lit. b) din Legea nr. 98/2016.

c) cat priveste conditia prevazuta la lit. c) a art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016, in vederea ca intreg capitalul social al Societății Drumuri Municipale Timișoara SA este detinut de catre Consiliul Local al Municipiului Timisoara, in calitate de actionar unic, acesta avand cota de participare la beneficii si pierderi de 100%. In aceste conditii, este evident ca nu avem de-a face cu vreo participare privata la capitalul social.

In aceeasi ordine de idei, dorim sa subliniem si faptul ca nici Directiva 24/2016/UE (transpusa in legislatia noastra prin intermediul Legii nr. 98/2016) si nici Directiva 25/2016/UE, nu obliga autoritatile/entitatile contractante sa atribuie contracte pentru desfasurarea acelor activitati pe care acestea doresc sa le realizeze la nivel intern. Astfel, in cadrul Recitalului 5 din Directiva 24/2016/UE se precizeaza in mod expres ca ar trebui reamintit ca prezenta directiva nu obliga sub nicio forma statele membre sa contracteze sau sa externalizeze furnizarea de servicii pe care doresc sa le puna la dispozitie ele in sine sau sa le organizeze prin alte mijloace decat prin contracte de achizitii publice, in sensul prezentei directive.

Aplicarea normelor privind achizitiile publice nu trebuie sa interfereze cu libertatea autorităților publice de a-și îndeplini atribuțiile de serviciu public atribuite acestora, prin utilizarea resurselor proprii, care includ posibilitatea cooperării cu alte autorități publice sau persoane juridice care le aparțin. Astfel, legislatia europeana sustine ca trebuie garantat faptul ca situatiile de acest gen in care autoritatile publice doresc atribuirea unor contracte catre persoanele juridice pe care le controleaza, cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale respective, nu au ca rezultat o denaturare a concurentei de pe piata.

Mai mult, considerentul 32 din Directiva 24/2014/UE, statueaza ca, in general, contractele de achizitii publice atribuite persoanelor juridice controlate de autoritatile publice in cauza (regula in house) nu ar trebui sa faca obiectul aplicarii procedurilor prevazute de directiva, in situatia in care autoritatea contractanta exercita un control asupra persoanei juridice asemanator celui pe care il exercita asupra compartimentelor proprii, cu conditia ca persoana juridica controlata sa isi desfasoare peste 80% din activitati in vederea efectuarii sarcinilor care i-au fost atribuite de catre autoritatea contractanta de control sau de catre alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractanta. Totodata, se impune si conditia sa nu existe participare privata directa la capitalul persoanei juridice controlate. Toate

acestea au fost transpuse în legislația noastră națională prin intermediul prevederilor art. 31, alin. 1 din Legea nr. 98/2016.

De asemenea, redăm prevederile Instrucțiunii ANAP nr. 1/2018 privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, care la art. 2 alin. (1), precizează: atunci când autoritatea contractantă are nevoie de anumite produse, servicii sau lucrări, aceasta are, de regulă, două opțiuni pentru satisfacerea nevoilor apărute:

a) să le achiziționeze de pe piața liberă prin aplicarea unei proceduri de atribuire sau prin achiziție directă, în condițiile legii; sau

b) să le realizeze intern, cu resursele proprii sau ale unei persoane juridice în condițiile art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 14 din Instrucțiunea ANAP nr. 1/2018, autoritățile contractante au obligația de a elabora o notă justificativă în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, prin care se va justifica încadrarea în prevederile legale precizate la art. 31 din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA deține toate instalațiile tehnice, mașinile și utilajele necesare executării lucrărilor specifice activităților de reparații și întreținere a străzilor, respectiv personal specializat pentru aceste lucrări. Mai mult, baza de producție a societății dispune și de depozite pentru stocarea temporară a materiilor prime și materialelor folosite în procesele de fabricație, amplasate într-un flux tehnologic operațional și dimensionate la parametrii care să asigure funcționarea fără fluctuații. Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA deține și o stație de asfalt nouă și de ultimă generație, ce a fost pusă recent în funcțiune. Totodată, deține și toate atestatele și agrementele necesare pentru executia lucrărilor de drumuri.

În aceste condiții, prin HCLMT nr. 104/31.03.2017 s-a aprobat atribuirea contractului pentru activitatea de reparații și întreținere a străzilor, aleilor, trotuarelor, podurilor, pasajelor, pasarelelor din municipiul Timișoara precum și a infrastructurii intrainstituționale a municipalității, către Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016.

Urmare adoptării hotărârii de mai sus, între Municipiul Timișoara - în calitate de beneficiar, și Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA - în calitate de executant, s-a încheiat contractul nr. SC2017-10724/02.05.2017.

Toate cerințele de mai sus ce au fost avute în vedere la data atribuirii contractului, sunt îndeplinite și în prezent.

Precizăm că pe parcursul derulării contractului mai sus-menționat, respectiv de la data semnării și până în prezent, Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA și-a îndeplinit întocmai și la timp toate obligațiile contractuale, iar calitatea lucrărilor executate corespunde tuturor cerințelor impuse de normele tehnice în vigoare.

Față de cele de mai sus, apreciem că, contractul nr. SC2017-10724/2017 poate fi prelungit pe o perioadă egală cu perioada inițială, respectiv cu 4 (patru) ani de zile, cu începere de la data de 02.05.2021 și până în data de 01.05.2025.

**DIRECTOR GENERAL,
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU D.P.P.C.A.A.,
IOAN GANCIOV**

**ȘEF BIROU D.P.P.,
VASILE OLAR**

**ȘEF BIROU G.M.P.E.,
NASTASIA POP**