

## **Strategia și planul de acțiune privind menținerea și creșterea integrității la nivelul Municipiului Timișoara în perioada 2009-2010**

### **1. Introducere**

Integritatea este o componentă esențială a bunei guvernări și a unui management public eficient pentru că susține dezvoltarea locală prin alocare eficientă a resurselor, consolidează încrederea cetățenilor în administrația locală și previne dezinteresul funcționarilor publici și al aleșilor locali.

Scopul acestei strategii este creșterea integrității la nivelul autorităților administrației publice locale în municipiul Timișoara.

La elaborarea acestei strategii s-a ținut cont de raportul Comisiei Europene din 27 iunie 2007 care identifică combaterea corupției în administrația publică locală drept un domeniu prioritar. Din perspectiva observațiilor Comisiei, Guvernul României, prin Hotărârea nr. 1346/2007, a adoptat o serie de măsuri anticorupție la nivelul administrației publice locale. Astfel: „În scopul monitorizării respectării normelor de conduită și a standardelor etice în administrația publică, s-a impus continuarea procesului de conștientizare a funcționarilor publici în privința normelor de conduită etică“.

Prin HG 1346/2007 s-a accentuat nevoia de simplificare a procedurilor administrative, procedurile complicate fiind de natură să încurajeze mica corupție: „În vederea transparentizării administrației publice la nivel local, se are în vedere realizarea unui program-pilot pentru municipalități, în scopul analizării procedurilor curente de lucru, eliminării etapelor care nu sunt necesare și al propunerii unor metode de lucru alternative pentru municipalități, inclusiv soluții informatice, acolo unde este cazul.“

Strategia națională privind prevenirea și combaterea corupției în sectoarele vulnerabile și administrația publică locală (2008-2010) identifică o serie de factori de risc și probleme specifice administrației locale. Aceste probleme privesc:

- timpii foarte mari de răspuns la solicitările cetățenilor (dosare referitoare la restituirea unor imobile preluate abuziv)
- condiționarea unor servicii de oferirea de avantaje;
- tratament discriminatoriu față de cetățeni;
- lipsa de fermitate și consecvență în aplicarea legislației în vigoare;
- deficiențele în interpretarea și aplicarea legislației existente în domeniile cu risc de corupție (ex. achizițiile publice).

În acest cadru normativ și strategic, Consiliul local alege să își asume un rol activ în creșterea integrității și să vină în sprijinul efortului comun de atingere a unor standarde europene de integritate. Această strategie și planul de acțiune aferent reprezintă angajamentul nostru pentru o administrație publică locală curată și competentă, acționând în sprijinul cetățenilor și al comunității.

### **2. Analiza situației actuale**

În urma dezbaterilor publice, a rapoartelor de monitorizare a integrității administrației publice locale și a rezultatelor obținute în urma derulării unor proiecte de către societatea

civilă / organizații neguvernamentale (CRJ, APD), au fost identificate următoarele riscuri, a caror minimizare ar trebui permanent urmărită, de către conducerea oricărei institutii publice:

- respectarea selectiva a legislatiei privind declaratiile de avere si declaratiile de interese;
- respectarea selectiva a legislatiei privind conflictul de interese si incompatibilitatile;
- respectarea selectiva a legislatiei privind transparenta decizionala in administratia publica;
- aplicarea la limita a prevederilor legislatiei ce reglementeaza achizitiile publice;
- slaba cunoastere in randul personalului angajat a informatiilor privind evitarea, recunoasterea si raportarea abuzurilor si a faptelor de coruptie la locul de munca.

### **3. Priorități**

- a. Prevenirea conflictelor de interese și a incompatibilităților;
- b. Creșterea transparenței achizițiilor publice;
- c. Implicarea cetățenilor și a societății civile în procesul de luare a deciziilor;
- d. Simplificarea administrativă.

### **4. Principii generale**

Prezenta strategie se bazează pe principii generale, esențiale pentru o administrație publică modernă, așa cum ne dorim la nivelul Municipiului Timisoara.

- Principiul supremației legii și al respectării drepturilor omului.
- Principiul bunei guvernări, conform căruia acțiunile autorităților publice locale trebuie să aibă în vedere nevoile comunității și ale cetățenilor săi. Serviciile publice și acțiunile autorităților publice locale trebuie să întrunească standarde înalte de calitate, eficacitate, eficiență, rentabilitate, echitate și caracter cuprinzător, nondiscriminare, celeritate, răspundere și orientare spre consens.
- Principiul evaluării, conform căruia serviciile și acțiunile autorităților publice locale sunt supuse permanent evaluării interne, sub aspectul îndeplinirii rezultatelor și obiectivelor stabilite inițial, și evaluării externe, sub aspectul percepției cetățenilor.
- Principiul simplificării procedurilor administrative, care presupune reducerea sarcinilor și costurilor pe care trebuie să le suporte cetățenii și firmele pentru a beneficia de servicii publice de calitate.
- Principiul profesionalismului, potrivit căruia consilierii locali, aleșii locali și funcționarii publici au obligația de a îndeplini atribuțiile de serviciu cu responsabilitate, competență, eficacitate, eficiență și corectitudine.
- Principiul transparenței și al participării cetățenilor și societății civile la procesul de luare a deciziilor. Consultarea tuturor actorilor interesați în faza de concepție, elaborare și implementare a strategiilor, acțiunilor și a actelor normative locale, și accesul liber la informațiile de interes public sunt elementele de baza ale unei administrații moderne.
- Principiul cooperării autorităților publice locale cu alte autorități publice și cu societatea civilă pentru creșterea gradului de integritate locală.

- Principiul prevenirii, conform căruia vulnerabilitățile, comportamentele lipsite de integritate și faptele de corupție trebuie împiedicate înainte de a avea loc.
- Principiul combaterii corupției, conform căruia toate comportamentele lipsite de integritate, toate sesizările cetățenilor și toate sesizările personalului propriu vor fi atent cercetate de comisia de disciplină. Toate comportamentele ilegale identificate vor fi sesizate instituțiilor competente atunci când verificarea acestora depășește sfera de acțiune a comisiei de disciplină.

## **5. Obiective**

Prin această strategie ne propunem îndeplinirea următoarelor obiective:

- respectarea legislației privind declarațiile de avere și de interese, în spiritul și litera sa;
- asigurarea accesului liber la informațiile de interes public (neîngrădirea accesului la informațiile publice prin taxe descurajatoare, amânări sine-die sau argumente nerelevante);
- asigurarea transparenței, a competiției, corectitudinii și justificării oportunității pentru fiecare cheltuială efectuată din bani publici;
- gestionarea cu maximă seriozitate și interes a tuturor semnalelor privind încălcări ale legii la nivelul instituției primarului, a consiliului local sau instituțiilor subordonate;
- menținerea unui dialog activ cu partenerii din societatea civilă;
- realizarea unui cadru de identificare, prevenire și descurajare a manifestării conflictelor de interese și a incompatibilităților;
- simplificarea procedurilor administrative și creșterea calității serviciilor pe care le oferim;
- informarea și instruirea permanentă a personalului propriu în vederea respectării standardelor de integritate și etica profesională.

Violeta Mihalache

Director comunicare