



## RAPORT DE SPECIALITATE

**privind achiziția serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public din Municipiul Timișoara**

Având în vedere Expunerea de motive nr. SC 2019-13945/05.06.2019 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind achiziția serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara.

### **Facem următoarele precizări:**

În prezent sunt încheiate 4 acorduri-cadru și contracte subsecvente aferente pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor în Municipiul Timișoara, conform prevederilor OUG nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, prin procedura de licitație deschisă.

Cele patru acorduri-cadru cu contractele subsecvente sunt, după cum urmează:

- a) nr. 151/03.06.2015 încheiat cu S.C. Horticultura S.A. pentru zona centrală (Lot 1), cu 5 contracte subsecvente, cu numerele: 208/24.06.2015, 83/27.06.2016, 86/27.06.2017, 75/25.06.2018 și 64/30.05.2019;
- b) nr. 152/04.06.2015 încheiat cu S.C. Rogera Prest Com S.R.L. pentru zona I (Lot 2), cu 5 contracte subsecvente, cu numerele: 209/24.06.2015, 84/27.06.2016, 87/27.06.2017, 76/25.06.2018 și 61/29.05.2019;
- c) nr. 168/16.06.2015 încheiat cu S.C. Green City S.R.L. pentru zona II (Lot 3), cu 5 contracte subsecvente, cu numerele: 211/30.06.2015, 85/27.06.2016, 88/27.06.2017, 77/25.06.2018 și 62/29.05.2019;
- d) nr. 169/16.06.2015 încheiat cu S.C. Rogera Prest Com S.R.L. pentru zona III (Lot 4), cu 5 contracte subsecvente, cu numerele: 212/30.06.2015, 86/27.06.2016, 89/27.06.2017, 78/25.06.2018 și 63/29.05.2019.

S-a încheiat cel de al V-lea contract subsecvent, ținând cont de faptul că procedura de licitație deschisă se derulează pe parcursul mai multor luni și pot fi depuse contestații, pentru asigurarea continuității a serviciilor de întreținerea și amenajarea spațiilor verzi din Municipiul Timișoara prin demararea unei noi proceduri de achiziție publică cu finalizare electronică.

În vederea adoptării acestei decizii cu privire la modalitatea de atribuire prin achiziție publică cu finalizare electronică, autoritatea contractantă va ține cont de necesitatea îndeplinirii în mod eficient și eficace a sarcinilor și obligațiilor legale privind modul de întreținere și amenajare a spațiilor verzi și locurilor de joacă, precum și a unor obiective specifice legate de interesul public.

### **În acest context, învederăm Consiliului Local următoarele aspecte:**

Prin aplicarea procedurii achiziției publice, ca instrument de atribuire a contractelor pentru administrarea spațiilor verzi și locuri de joacă se vor respecta prevederile legislative în domeniu.

Parcursirea și încheierea unei proceduri de achiziții publice cu finalizare electronică, asigură autorității contractante pe lângă respectarea legislației în domeniu și certitudinea că oferta câștigătoare

are prețul cel mai mic, iar din acest punct de vedere cel mai avantajos pentru bugetul public, inclusiv a principiilor celor 3 E.

**Cu cât prețurile unitare sunt mai mici cu atât se pot realiza mai multe activități și operații în comparație cu cazul în care prețurile unitare sunt mari, raportate la aceeași valoare a contractului.**

Sub acest aspect, evidențiem că activitatea Serviciului Spații Verzi și Locuri de Joacă este supusă anual controlului financiar al Curții de Conturi, prin urmare este necesar ca în prestarea serviciilor de administrare a spațiilor verzi și locuri de joacă să se utilizeze prețul cel mai scăzut, și să se deruleze o achiziție publică pentru înlăturarea oricăror suspiciuni cu privire la modalitatea de utilizare a fondurilor publice. Astfel, la nivelul serviciului s-a întocmit o analiză înainte de adoptarea unei decizii privind achiziția serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public pentru zona centrală și zonele I, II și III din Municipiul Timișoara (înregistrată cu nr. SC 2019-21806/ 02.09.2019) precum și un studiu de fundamentare în vederea achiziționării serviciilor menționate mai sus.

Opinia noastră, ca și compartiment de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, se orientează în mod evident către aplicarea procedurii de licitație deschisă cu finalizare electronică, **ca fiind singura procedură care asigură toate prevederile legale și care înlătură orice suspiciune privitoare la corectitudinea utilizării fondurilor publice.**

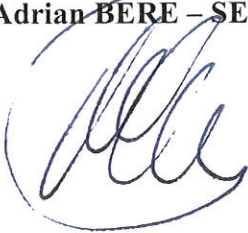
Licitația deschisă asigură o mai bună transparență în utilizarea fondurilor publice și respectarea celor trei principii: eficiență, eficacitate și economicitate în utilizarea fondurilor publice.

**PROPUNEM, CONSILIULUI LOCAL AL MUNICIPIULUI TIMIȘOARA achiziția serviciilor de întreținere și amenajarea spațiilor verzi prin aplicarea procedurii de Achiziție Deschisă cu Finalizare Electronică pentru serviciile de întreținere și amenajare a spațiilor verzi.**

**În drept**, invocăm Legea nr. 98/2016 - privind achizițiile publice, Hotărârea nr. 395/2016 - pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție.

**În concluzie**, având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciem că se impune aprobarea achiziției publice a serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi în Municipiul Timișoara, și totodată apreciem că prezentul raport îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local.

**DIRECTOR-EXECUTIV**  
**Adrian BERE – SEMEREDI**



**ȘEF SERVICIU SVLJ**  
**Diana – Mihaela NICA**



**CONSILIER,**  
**Cristina MICU**



Red, CM, Dact: CM

**2021** Timișoara 2021  
Capitală Europeană a Culturii



ROMÂNIA  
TIMIȘOARA  
MUNICIPIUL TIMIȘOARA  
PRIMĂRIA  
DIRECȚIA DE MEDIU  
SERVICIUL SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE JOACĂ

## ANEXĂ la Raportul de specialitate ANALIZĂ

Înainte de adoptarea unei decizii privind achiziția serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public pentru zona centrală și zonele I, II și III din Municipiul Timișoara



Prezenta analiză are ca scop adoptarea unei decizii privind achiziția serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public pentru zona centrală și zonele I, II și III din Municipiul Timișoara

Această analiză a fost efectuată în urma adresei Consiliului Concurenței înregistrată cu nr. SC2019-7977/02.04.2019 precum și a adresei Agenției Naționale pentru Achiziții Publice înregistrată cu nr. CDM2019-000559/27.08.2019 care învederează necesitatea unei analize înainte a adoptarea unei astfel de decizii cu respectarea principiilor de „economicitate”, „eficacitate”, „eficiență”, „legalitate” și „regularitate”.

### I. Atribuirea directă

În ceea ce privește atribuirea directă a zonei centrale, conform art. 31 din legea nr.98/2016 - *privind achizițiile publice*, aceasta reprezintă o excepție de la regulă.

Societatea S.C. Horticultura S.A., are ca unic acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara care, prin Adunarea Generală a Acționarilor, decide asupra activității societății. Apreciem că îndeplinește astfel condiția prevăzută la art. 31 alin (1), lit. a) coroborată cu prevederile art. 31, alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind exercitarea de către autoritatea contractantă (Consiliul Local al Municipiului Timișoara) a unui control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii.

De asemenea, Consiliul Local al Municipiului Timișoara deține, în calitate de acționar unic, întregul capital social al S.C. Horticultura S.A., cu o cotă de participare la pierderi și beneficii de 100%.

În ceea ce privește art. 31, alin (1), lit. b) din Legea nr. 98/2016, 80% din activitatea S.C. HORTICULTURA S.A. se stabilește în conformitate cu prevederile art. 31, alin (7) din Legea nr. 98/2016, pe baza cifrei de afaceri totale sau a unui indicator alternativ corespunzător bazat pe activitatea desfășurată, cum ar fi costurile suportate de persoana juridică sau de autoritatea contractantă, după caz, în legătură cu servicii, produse și lucrări în ultimii 3 ani anteriori atribuirii contractului. Menționăm că societatea Horticultura SA prestează servicii de întreținere și amenajare spații verzi, locuri de joacă și canisite, sisteme de irigare și tăieri de corecție, elagare și defrișare arbori în zona centrală în baza acordului cadru nr. 151/03.06.2015, încheiat pe 4 ani, în urma unei licitații publice deschise conform OUG nr. 34/2006.

<b>ATRIBUIRE DIRECTĂ</b>	
<b>AVANTAJE</b>	<b>DEZAVANTAJE</b>
-Societatea are acționar unic Consiliul Local.	- Societatea S.C. Horticultura S.A., trebuie să dețină dotări corespunzătoare cu echipamente și utilaje, pentru a asigura necesarul pentru a presta în mod profesionist și mecanizat întreaga suprafață de spații verzi a Municipiului Timișoara (respectiv toate cele 4 loturi); -tarifele pentru serviciile ce vor fi practicate de către S.C. HORTICULTURA S.A., se vor putea stabili <b>după finalizarea procedurii de licitație deschisă</b> finalizată prin licitație electronică,

	- trebuie să furnizeze serviciul „la cel mai scăzut cost pentru comunitate”.
--	--

Supunem atenției Consiliului Local, că se impune o analiză din punct de vedere al prevederilor în domeniul ajutorului de stat Conform jurisprudenței Curții de Justiție, o procedură de achiziții publice exclude existența unui ajutor de stat numai în cazul în care permite alegerea ofertantului capabil să furnizeze serviciul „la cel mai scăzut cost pentru comunitate”.

În opinia noastră, în cazul încredințării directe a unor contracte de servicii, operatorilor economici definiți la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice nu exclude automat existența unor elemente de natura ajutorului de stat.

Pe cale de consecință, Direcția de Mediu consideră necesară introducerea în Proiectul de Hotărâre a următoarei prevederi extrase din jurisprudența Consiliului Concurenței: *”Selectarea unui ofertant ca urmare a unei proceduri de negociere fără publicare sau încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, poate implica elemente de ajutor de stat, caz în care trebuie să se respecte prevederile naționale și comunitare din domeniul ajutorului de stat. Posibila incidență cu regulile specifice de ajutor de stat poate fi eliminată dacă se demonstrează faptul că ofertantul astfel selectat furnizează respectivul serviciu la prețul pieței. Prețul pieței poate fi stabilit pe baza unei analize efectuate de un evaluator independent sau a unor standarde de cost, stabilite ex-ante, de autoritatea de reglementare/autoritatea contractantă/entitatea contractantă”.*

Direcția de Mediu a transmis Agenției Naționale pentru Achiziții Publice adresa societății S.C. HORTICULTURA S.A. privitoare la atribuirea directă a serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public pentru zona centrală.

Sub acest aspect Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, prin adresa înregistrată cu nr. CDM2019-000559/27.08.2019 învederează necesitatea unei analize înainte a adoptarea unei astfel de decizii cu respectarea principiilor de „economicitate”, „eficacitate”, „eficiență”, „legalitate” și „regularitate”.

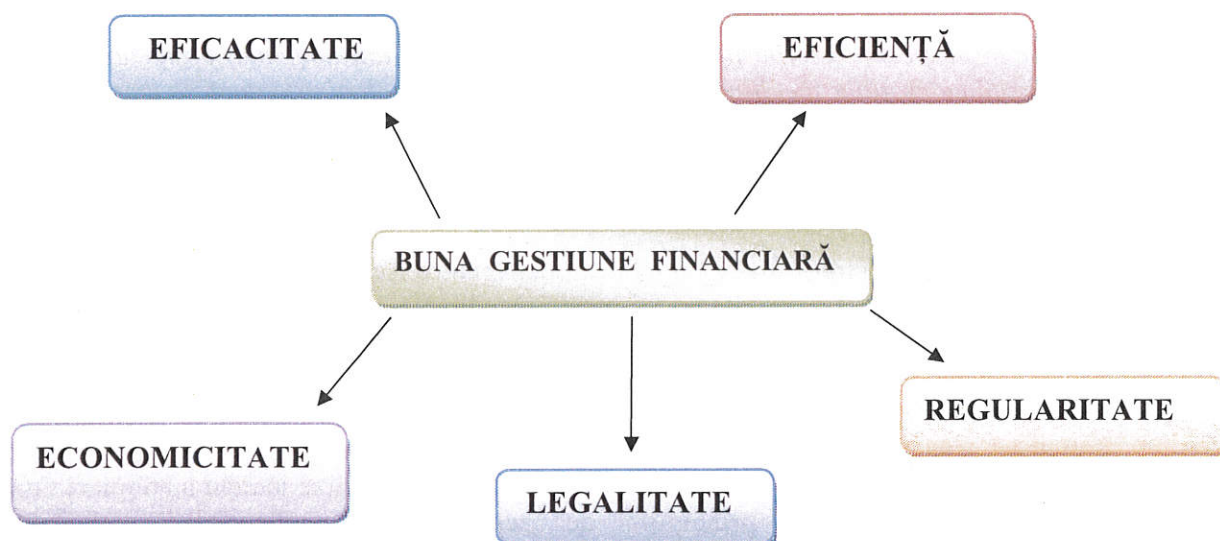
Supunem atenției Consiliului Local faptul că, îndeplinirea cumulativă a condițiilor prevăzute la art.31 din Legea nr.98/2016- privind achizițiile publice, care ar permite atribuirea directă a contractelor de achiziție publică nu conduce la o obligație a Municipiului Timișoara **ci doar reprezintă o facilitate prevăzută de legiuitor.**

Prin urmare, atribuirea directă a zonei centrale este posibilă din punct de vedere legislativ, îndeplinind toate cerințele prevăzute de art. 31 din Legea nr. 98/2016 cu toate acestea Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă învederează atât Consiliului Local cât și societății S.C. HORTICULTURA S.A. aspectele necesare pentru prestarea acestor servicii la standardele prevăzute în documentația de atribuire:

- **EFICIENȚĂ** – este nevoie de satisfacerea nevoilor sociale sunt măsurabile, de obicei cuantificate valoric (costul resurselor materiale, umane, informaționale);
- **EFICACITATE** – eficacitatea presupune atingerea standardelor, a obiectivelor, ceea ce determină o definire prealabilă a obiectivelor și o măsurare ulterioară a rezultatelor;

- **ECONOMICITATE** – Societatea S.C. HORTICULTURA S.A. trebuie să asigure servicii pentru populație la prețul cel mai mic posibil, cel mult egal cu prețul minim al pieței și la o calitate conform standardelor.
- **LEGALITATE** - caracteristica unei operațiuni de a respecta toate prevederile legale care ii sunt aplicabile, în vigoare la data efectuării acesteia.
- **REGULARITATE** - caracteristica unei operațiuni de a respecta sub toate aspectele ansamblul principiilor și regulilor procedurale și metodologice care sunt aplicabile categoriei de operațiuni din care face parte.

Se impune sub acest aspect o analiză a performanței care ar presupune stabilirea unei relații între rezultate, mijloace și obiective, mai precis este necesară o abordare din punct de vedere al eficacității, eficienței și al bugetării



## II. Licitatie publică

În cele din urmă, înțelegem să evidențiem faptul că pentru zonele I, II și III se impune aplicarea procedurii de licitație deschisă finalizată cu licitație electronică, **ca fiind singura procedură care asigură toate prevederile legale și care înlătură orice suspiciune privitoare la corectitudinea utilizării fondurilor publice.**

LICITAȚIE PUBLICĂ	
AVANTAJE	DEZAVANTAJE
-Analizarea pieței cu privire la prețurile practicate de alte instituții publice (UAT-uri) pentru întreținerea spațiilor verzi; -Cadrul legal mai amplu și mai riguros; -Cererea și oferta în procedura licitației cu finalizare electronică asigură transparența, legalitatea și respectarea principiilor celor 3E comparativ cu procedura negocierii în vederea atribuirii directe, care poate fi susceptibilă interpretării, subiectivismului, alterării principiilor celor 3 E; -Prin licitație se stabilește o concurență loială și corectă privind tarifele ofertate, astfel încât se înlătură suspiciunea în stabilirea valorii contractului, a tarifelor și a sumelor gestionate de către Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă.	-Nu s-au putut identifica la nivelul Direcției de Mediu.

Achiziționarea serviciului de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara prin aplicarea procedurii de licitație deschisă finalizată cu licitație electronică se fundamentează în temeiul Legii nr. 98/2016.

Ca și compartiment de specialitate, Serviciul Spații Verzi Și Locuri De Joacă este vulnerabil controalelor efectuate de auditorii publici externi iar prin aplicarea acestei procedurii se înlătură orice suspiciuni cu privire la modalitatea de utilizare a fondurilor publice.

În acest sens, subliniem problema actuală cu privire la renunțarea instituțiilor publice la acest monopolul exercitat de-a lungul timpului asupra activităților din acest sector deoarece prin admiterea agenților economici privați ca furnizori de bunuri și servicii de interes public s-a deschis calea competiției și a performanței în sectorul public. Aspect care ajută la creșterea performanței în domeniul mediului și la dezvoltarea spațiilor/ zonelor verzi și a locurilor de joacă la standardele impune prin legislația națională și comunitară.

**Concluzie :**

Direcția de Mediu consideră că parcurgerea și încheierea unei proceduri de achiziții publice cu finalizare electronică, asigură autorității contractante pe lângă respectarea legislației în domeniu și certitudinea că oferta câștigătoare are prețul cel mai mic, iar din acest punct de vedere cel mai avantajos pentru bugetul public, inclusiv a principiilor celor 3 E.

Cu cât prețurile unitare sunt mai mici cu atât se pot realiza mai multe activități și operații în comparație cu cazul în care prețurile unitare sunt mari, raportate la aceeași valoare a contractului. Sub acest aspect, evidențiem că activitatea Serviciului Spații Verzi și Locuri de Joacă este supusă anual controlului financiar al Curții de Conturi, prin urmare este necesar ca în prestarea serviciilor de administrare a spațiilor verzi și locuri de joacă să se utilizeze prețul cel mai scăzut, și să se deruleze o achiziție publică pentru înlăturarea oricăror suspiciuni cu privire la modalitatea de utilizare a fondurilor publice.

**Opinia noastră, ca și compartiment de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, se orientează în mod evident către aplicarea procedurii de licitație deschisă cu finalizare electronică, ca fiind singura procedură care asigură toate prevederile legale și care înlătură orice suspiciune privitoare la corectitudinea utilizării fondurilor publice.**

**DIRECTOR EXECUTIV  
Adrian BERE – SEMEREDI**

**ȘEF SERVICIU S.V.L.J.  
Diana – Mihaela NICA**

**CONSILIER,  
Cristina MICU**