



ROMÂNIA
JUDEȚUL TIMIȘ
MUNICIPIUL TIMIȘOARA
DIRECȚIA DE MEDIU
SERVICIUL SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE JOACĂ

SC.2019-13945/05.06.2019

STUDIU DE FUNDAMENTARE

Privind achiziția serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public din Municipiul Timișoara

I. INTRODUCERE

Prezentul studiu de fundamentare urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnica și financiara în ceea ce privește delegarea prin concesiune a serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara.

Rezultatul studiului de fundamentare a unei astfel de decizii de delegare a gestiunii serviciului public de servicii pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara, care în ipoteza legiuitorului trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și sa demonstreze

ca:

- proiectul este realizabil;
- proiectul raspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- varianta prin care proiectul prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii;

1.1. Scopul studiului de fundamentare:

Scopul studiului de fundamentare constă în determinarea modalităților de efectuare a serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea

lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara.

Legislația aplicabilă în vigoare, respectiv O.G. nr.71/2002, Legea 100/2016 precum și Legea nr.98/2016, ne conferă posibilitatea de a utiliza ca modalitate de efectuare a serviciilor **gestiunea delegată** sau **licitație deschisă**.

Sub acest aspect evidențiem faptul că gestiunea delegată se poate efectua pentru aceste servicii doar prin concesiune iar opinia noastră, ca și compatiment de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, se orientează în mod evident către aplicarea procedurii licitație deschisă, ca singură procedură care asigură toate prevederile legale și care înlătură orice suspiciune privitoare la corectitudinea utilizării fondurilor publice. Serviciul de specialitate din cadrul direcției poate cel mult, potrivit competențelor și atribuțiilor stabilite prin regulamentele interne, să aprecieze aspectele de natura oportunității, necesității și cele de natură strict tehnică și nicidecum cele de natură economico-financiară, esențiale pentru încadrarea cheltuielilor din fondurile publice în cele considerate ca fiind conforme ori neconforme.

1.2. Procesul de luare a deciziilor:

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă o faza premergătoare procedurii de atribuire, pe care Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă nu o apreciază ca fiind cea mai oportună.

În conformitate cu prevederile Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute și de Legea nr. 98/2016, privind achizițiile publice, prezentul studiu de fundamentare a deciziei de aplicare a procedurii de licitație deschisă, ca fiind cea mai favorabilă, iar aceasta se supune spre dezbateri și aprobare în Consiliul Local al municipiului Timișoara.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI:

Obiectivele și cerințele Serviciului Spații Verzi și Locuri de Joacă:

Prin administrarea spațiilor verzi se asigură îndeplinirea următoarelor obiective:

- protecția și conservarea spațiilor verzi pentru menținerea biodiversității lor;
- menținerea și dezvoltarea funcțiilor de protecție a spațiilor verzi privind apele, solul, schimbările climatice, menținerea peisajelor în scopul ocrotirii sănătății populației, protecției mediului și asigurării calității vieții;
- regenerarea, extinderea, ameliorarea compoziției și a calității spațiilor verzi;
- elaborarea și aplicarea unui complex de măsuri privind aducerea și menținerea spațiilor verzi în starea corespunzătoare funcțiilor lor;
- identificarea zonelor deficitare și realizarea de lucrări pentru extinderea suprafețelor acoperite cu vegetație;

— extinderea suprafețelor ocupate de spații verzi, prin includerea în categoria spațiilor verzi publice a terenurilor cu potențial ecologic sau sociocultural.

În prezent sunt încheiate 4 acorduri-cadru și contracte subsecvente aferente pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara.

Cele patru acorduri-cadru cu contractele subsecvente sunt, după cum urmează:

- a) nr.151/03.06.2015 încheiat cu S.C. Horticultura S.A. pentru zona centrală (Lot 1), cu 4 contracte subsecvente, cu numerele: 208/24.06.2015, 83/27.06.2016, 86/27.06.2017 și 75/25.06.2018;
- b) nr.152/04.06.2015 încheiat cu S.C. Rogera Prest Com S.R.L. pentru zona I (Lot 2), cu 4 contracte subsecvente, cu numerele: 209/24.06.2015, 84/27.06.2016, 87/27.06.2017 și 76/25.06.2018;
- c) nr.168/16.06.2015 încheiat cu S.C. Green City S.R.L. pentru zona II (Lot 3), cu 4 contracte subsecvente, cu numerele: 211/30.06.2015, 85/27.06.2016, 88/27.06.2017 și 77/25.06.2018;
- d) nr.169/16.06.2015 încheiat cu S.C. Rogera Prest Com S.R.L. pentru zona III (Lot 4), cu 4 contracte subsecvente, cu numerele: 212/30.06.2015, 86/27.06.2016, 89/27.06.2017 și 78/25.06.2018.

Conform art. 3 din Odonanța nr.71/2002 Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar-gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local având ca obiect inclusive amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii.

Parcurgând acest act normativ art. 3 lit b) ne indică că ne încadrăm, și în art 13 alin (2), lit b) unde putem demara procedura de licitație publică pentru serviciile anterior menționate "licitație publică, în cazul operatorilor societăți comerciale cu capital public, privat sau mixt". Dar regimul juridic ce urmează să fie adoptat pentru contractul de delegare nu avantajează municipalitatea:

- contract de management- **nu este cazul**
- contract de concesiune – **nu este cazul**
- contract de închiriere – **nu este cazul**
- contract de locație de gestiune – **nu este cazul**
- contract de parteneriat public-privat- **nu este cazul**

Legislația aplicabilă în domeniul delegării serviciilor prin concesiune impune introducerea investițiilor în contractul de delegare, aspect care nu se impune, Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă deține procedură separată în acest sens și inițiază achiziții prin procedura de licitație publică utilizând Legea 98/2016.

Totodată contractul de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat impune stabilirea redevenței (Redevența este un termen care desemnează o obligație financiară pe care o companie sau o persoană o are de plătit la intervale regulate. Această obligație se naște din uzul unei proprietăți și recompensează proprietarul de drept.)

Apreciem că dacă ne vom prevala de prevederile Odonanței nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, singurul regimul juridic care poate fi adoptat pentru contractul de delegare este concesiune

Autoritatea publică locală optează pentru proceduri de licitație deschisă și nu pentru delegarea de gestiune prin concesiune sau gestiune directă a serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refăcerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara, prezentand mai multe avantaje :

AVANTAJE		
GESTIUNEA DELEGATĂ	GESTIUNEA DIRECTĂ	LICITAȚIE DESCHISĂ
Municipiul Timișoara are dreptul de la controlul final asupra derulării contractului având posibilitate de a desființa delegarea în cazul în care operatorul are activitate defectuoasă.	— tarife practicate unde nu există profit; — menținerea responsabilității față de populație; Societatea are acționar unic Consiliul Local.	— Analizarea pieței cu privire la prețurile practicate de alte instituții publice (UAT-uri) pentru întreținerea spațiilor verzi; — Cadrul legal mai amplu și mai riguros; — Cererea și oferta în procedura licitației cu finalizare electronică asigură transparența, legalitatea și respectarea principiilor celor 3E comparativ cu procedura negocierii în vederea atribuirii directe, care poate fi susceptibilă interpretării, subiectivismului, alterării principiilor celor 3 E; — Prin licitație se stabilește o concurență loială și corectă privind tarifele oferite, astfel încât se înlătură suspiciunea în stabilirea valorii contractului, a tarifelor și a

		sumelor gestionate de către Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă.
DEZAVANTAJE		
<p>GESTIUNEA DELEGATĂ</p> <p>— Trebuie negociat un contract detaliat pentru un operator pe o durată de 5 ani (perioada data la nivelul investițiilor în cicluri successive care trebuie amortizate și optimizarea unui sistem de management. Municipiul Timișoara trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator pe durata contractului și va trebui să ne concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare);</p> <p>Necesitatea instituirii unei comisii de negociere pentru stabilirea valorii contractului și a tarifelor, ceea ce poate genera suspiciuni cu privire la sumele gestionate de către Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă, astfel cum s-a constatat prin Decizia Curții de Conturi și Decizia Curții de Apel Timișoara care a pus în discuție nerespectarea celor trei principii: eficiență, eficacitate și economie în utilizarea fondurilor publice, în condițiile în care acestea au fost rezultatul unor licitații publice deschise cu finalizare electronică</p>	<p>GESTIUNEA DIRECTĂ</p> <p>— Ritm lent la investiții, bazat exclusiv pe fluxul de numerar din exploatare și pe sumele puse la dispoziție de ordonatorul de credite.</p> <p>— Creșterea numărului de personal din aparatul propriu, personal care trebuie să se ocupe de serviciile respective;</p> <p>— Surse de finanțare: spre ex. leasing – pe termen scurt;</p> <p>— Costurile sunt suportate de Mun. Timișoara în cazul gestiunii proprii la începerea activității;</p> <p>— Achiziționarea de utilaje și autovehicule necesare prestării serviciului;</p> <p>— Cheltuieli cu materia primă, combustibil;</p> <p>— Cheltuieli cu instruirea personalului;</p> <p>— Cheltuieli cu obținerea licenței ANRSC;</p> <p>Necesitatea instituirii unei comisii de negociere pentru stabilirea valorii contractului și a tarifelor, ceea ce poate genera suspiciuni cu privire la sumele gestionate de către Serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă, astfel cum s-a constatat prin Decizia Curții de Conturi și Decizia Curții de Apel Timișoara care a pus în discuție nerespectarea celor trei principii: eficiență, eficacitate și economie în utilizarea fondurilor publice, în condițiile în care acestea au fost rezultatul unor licitații publice deschise cu finalizare electronică</p>	<p>LICITAȚIE DESCHISĂ</p> <p>— Nu s-au putut identifica la nivelul Direcției de Mediu.</p>

Prin aplicarea procedurii licitației deschisă, ca instrument de atribuire a contractelor pentru administrarea spațiilor verzi și locuri de joacă se vor respecta prevederile legislative în domeniu.

Parcursul și finalizarea unei licitații deschise asigură autorității contractante pe lângă respectarea legislației în domeniu și certitudinea că oferta câștigătoare are prețul cel mai mic, iar din acest punct de vedere cel mai avantajos pentru bugetul public, inclusiv a principiilor celor 3 E. Cu cât prețurile unitare sunt mai mici cu atât se pot realiza mai multe activități și operații în comparație cu cazul în care prețurile unitare sunt mari, raportate la aceeași valoare a contractului.

Opinia noastră, ca și compatibilitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, se orientează în mod evident către aplicarea procedurii licitație deschisă, singura procedură care asigură toate prevederile legale și care înlătură orice suspiciune privitoare la corectitudinea utilizării fondurilor publice.

De asemenea, Consiliul Concurenței și-a exprimat punctul de vedere privind atribuirea directă prin adresa SC 2019-7977/01.04.2019: „atribuirea contractelor printr-o procedură de selecție competitivă, transparentă, nediscriminatorie și necondiționată, în conformitate cu principiile din TFUE privind achizițiile publice nu implică existența elementelor de ajutor de stat.”

Pe baza celor anterior expuse rezultă faptul că, procedura de achiziție publică asigură o mai bună transparență în utilizarea fondurilor publice și respectarea celor trei principii: eficiență, eficacitate și economicitate în utilizarea fondurilor publice.

**DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU
ADRIAN BERE SEMEREDI**

**ȘEF SERVICIU SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE JOACĂ
DIANA MIHAELA NICA**

**CONSILIER
CRISTINA MICU**

RED: MC, DACT: C.M.