

REFERAT

privind încetarea prin reziliere a contractului de concesiune nr.SC2013-35282 din 05.12.2013 încheiat între Municipiul Timișoara și SC Retim Ecologic Service SA

Prin Hotărârea nr.526/22.10.2013 a Consiliului Local al Municipiului Timișoara s-a aprobat concesiunea terenului în suprafață de 43.660 mp, situat în municipiul Timișoara, zona CET-SUD, în vederea realizării investiției „Stație de compostare cu fermentare uscată complet închisă, dotată cu sistem de ventilație și filtrare a aerului pentru prelucrarea fracției biodegradabile din deșeurile municipale nepericuloase, deșeurile verzi și nămolurile rezultate de la stația de epurare a municipiului Timișoara”.

Pe cale de consecință, în vederea punerii în aplicare a prevederilor hotărârii mai sus menționate s-a încheiat contractul de concesiune nr.SC2013-35282/05.12.2013 între Municipiul Timișoara și SC Retim Ecologic Service SA, act însoțit de către concesionar la data de 05.12.2013.

Contractul s-a încheiat pe întreaga perioadă a Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților prin concesiune nr.SC2006-15414/31.07.2006 încheiat între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și SC Retim Ecologic Service SA, în condițiile impuse de acesta conform HCLMT nr.211/14.06.2011.

Prin Hotărârea nr.211/14.06.2011 *privind modificarea și completarea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților prin concesiune nr.SC2006-15414/31.07.2006* Consiliului Local al Municipiului Timișoara a aprobat modificarea punctului 3 din „Programul de realizare a investițiilor și aportul acestora în gestiunea integrată a deșeurilor în Municipiul Timișoara”, anexă la contractul de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților prin concesiune nr.SC2006-15414/31.07.2006, prin înlocuirea stației de compostare aerobă (în aer liber) pentru prelucrarea fracției biodegradabile din deșeurile menajere și asimilabile acestora colectate de pe raza municipiului Timișoara cu stație de compostare cu fermentare uscată complet închisă, dotată cu sistem de ventilație și filtrare a aerului pentru prelucrarea fracției biodegradabile din deșeurile municipale nepericuloase, deșeurile verzi și nămolurile rezultate de la stația de epurare a municipiului Timișoara, cu termen de finalizare până la data 01.02.2014.

Totodată, prin hotărârea sus menționată s-a aprobat:

- completarea art.8 din contract prin introducerea alin.2 cu următorul conținut: „Contractul de concesiune poate fi prelungit în cazul în care operatorul la cererea autorității administrației publice locale și pentru buna executare a serviciului de salubritate a realizat investiții care nu ar putea fi amortizate în termenul rămas până la expirarea contractului inițial decât printr-o creștere excesivă a tarifelor și taxelor”;
- prelungirea contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de salubritate a localităților prin concesiune nr.SC2006-15414/31.07.2006 pe o perioadă de 25 de ani începând cu data de 04.08.2014, perioadă necesară amortizării investiției stație de compostare cu fermentare uscată complet închisă, urmând ca încheierea actului adițional de prelungire a contractului să aibă loc la finalizarea investiției stație de compost de tip „închis” cu fermentare uscată de către SC Retim Ecologic Service SA;
- în situația nerealizării investiției până la data de 01.02.2014, prelungirea contractului nr.SC2006-15414/31.07.2006 urmând a se face doar pe o perioadă egală cu cel mult jumătate din durata sa inițială, prin acordul de voință al părților, prin act adițional încheiat cu cel puțin 6 luni înainte de încetarea lui, conform art.8 alin.1 din contract.

În conformitate cu prevederile art.4 alin.3 din hotărârea mai sus menționată coroborate cu prevederile art.8 alin.1 din contractul de concesiune nr. SC2006-15414/31.07.2006, SC Retim Ecologic Service S.A. prin adresa nr.445 din 10.01.2014 înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr.RM2014-7/13.01.2014, solicită prelungirea duratei contractului de concesiune nr. SC2006-15414/31.07.2006 cu jumătate din durata sa inițială având în vedere că nu a realizat investiția „Stație de compostare cu fermentare uscată complet închisă, dotată cu sistem de ventilație și filtrare a aerului pentru prelucrarea fracției biodegradabile din deșeurile municipale nepericuloase, deșeurile verzi și nămolurile rezultate de la stația de epurare a municipiului Timișoara” până la data de 01.02.2014.

Datorită faptului că investiția nu a fost finalizată până la data 01.02.2014, termen prevăzut de art.2 alin.3 din HCL nr.211/2011, s-a încheiat Actul adițional nr.8 din 28.01.2014 în conformitate cu prevederile art.4 alin.3 din hotărârea menționată anterior, respectiv s-a prelungit contractul nr.SC2006-15414/31.07.2006 pe o perioadă de 4 ani, de la data de 04.08.2014 până la data de 04.08.2018.

În conformitate cu prevederile art.10 lit.b) din contractul de concesiune nr.SC2013-35282/05.12.2013, acesta încetează „în cazul în care concesionarul nu realizează investiția Stației de compostare cu fermentare uscată complet închisă, dotată cu sistem de ventilație și filtrare a aerului pentru prelucrarea fracției biodegradabile din deșeurile municipale nepericuloase, deșeurile verzi și nămolurile rezultate de la stația de epurare a municipiului Timișoara, în condițiile impuse de HCLMT nr.211/14.06.2011”. Potrivit lit.d) a aceluiași articol „în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului”.

În contract nu a fost prevăzut cuantumul despăgubirilor pe care concesionarul le-ar datora concedentului în cazul nerespectării obligațiilor contractuale. Față de aceasta situație considerăm ca la stabilirea valorii despăgubirilor să fie avută în vedere redevența pe care Municipiul Timișoara ar fi încasat-o dacă ar fi valorificat terenul în suprafață de 43.660 mp, în perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a contractului, respectiv 05.12.2013 și data adoptării hotărârii consiliului local privind încetarea prin reziliere a contractului de concesiune nr.SC2013-35282 din 05.12.2013, calculată în conformitate cu prevederile art.17 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată și actualizată.

Articolul 17 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții republicată și actualizată situează: “limita minima a prețului concesiunii se stabilește, după caz, prin hotărârea consiliului județean, a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local, astfel încât să asigure recuperarea în 25 de ani a prețului de vânzare al terenului, în condiții de piață, la care se adaugă costul lucrărilor de infrastructura aferente.”

În considerarea celor mai sus menționate, pentru a putea calcula ulterior cuantumul despăgubirilor, prin adresa cu nr.SC2015-19524/23.07.2015 am solicitat Direcției Clădiri, Terenuri și Dotări Diverse să ne pună la dispoziție un raport de evaluare cu valoarea de piață a terenului mai sus menționat, având în vedere că ne-a fost pus la dispoziție raportul de evaluare întocmit de SC Consultim SA pentru includerea în evidența mijloacelor fixe, terenul fiind estimat la valoarea justă.

Prin adresa nr.SC2015-1952/11.09.2015 Direcția Clădiri, Terenuri și Dotări Diverse ne comunică faptul că de la întocmirea raportului de evaluare pentru includerea în evidența mijloacelor fixe a acestui teren a trecut o perioadă de timp foarte scurtă și ca atare valoarea justă poate fi luată în considerare ca bază de calcul pentru stabilirea redevenței în conformitate cu prevederile legale.

Precizăm faptul că prin adresa nr.SC2015-24724/17.09.2015 am solicitat Direcției Fiscale a Municipiului Timișoara să ne comunice valoarea redevenței (inclusiv modalitatea de calcul), calculată în conformitate cu prevederile art.17 din Legea nr.50/1991. Direcția Fiscală a Municipiului Timișoara, prin adresa nr.IF2015-19208/22.09.2015, ne comunică că nu are atribuții în ceea ce privește calculul redevenței, în aria de competență a Compartimentului Urmărire Venituri Nefiscale înscriindu-se doar urmărirea creanțelor nefiscale ce rezultă din contractele de concesiune și închiriere a bunurilor proprietate publică/privată a Municipiului Timișoara.

Conform art.57 alin.1 lit.c) din Ordonanța de Urgență nr. 54/ 2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, actualizată, contractual de concesiune încetează “în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către concesionar, prin reziliere de către concedent, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului”. Potrivit prevederilor alin.2 al aceluiași articol “la încetarea contractului de concesiune concesionarul este obligat să restituie, în deplină proprietate, liber de orice sarcină, bunul concesionat”.

Potrivit prevederilor art. 58 din H.G.nr.168/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, “ în cazul nerespectării din culpă a obligațiilor asumate de către una dintre părți prin contractul de concesiune sau al incapacității îndeplinirii acestora, cealaltă parte este îndreptățită să solicite tribunalului în a cărui rază teritorială se află sediul concedentului să se pronunțe cu privire la rezilierea contractului, cu plata unei despăgubiri, dacă părțile nu stabilesc altfel”.

Articolul 8 alin.7 lit.b) din contractul de concesiune nr.SC2013-35282 din 05.12.2013 stipulează: „concedentul are dreptul de a emite pretenții asupra garanției, în limita prejudiciului creat, dacă concesionarul nu își îndeplinește, nu își execută, execută cu întârziere sau execută necorespunzător obligațiile asumate prin contract”.

În contextul celor prezentate mai sus, compartimentul de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara a întocmit referatul de specialitate nr.SC2015-14196/29.05.2015 privind încetarea prin reziliere a contractului de concesiune nr.SC2013-35282 din 05.12.2013.

Având în vedere cele expuse mai sus propunem emiterea unei hotărâri a Consiliului Local al Municipiului Timișoara prin care să se aprobe:

- încetarea prin reziliere a contractului de concesiune nr.SC2013-35282/05.12.2013 încheiat între Municipiul Timișoara și SC Retim Ecologic Service SA, cu plata unei despăgubiri în sarcina concesionarului care va fi calculată ulterior.
- abrogarea art.2 și 4 din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 526/22.10.2013 privind atribuirea prin contract de concesiune către SC Retim Ecologic Service SA a terenului rezultat în urma dezmembrării parcelei cu nr.top./cad.416497 și ulterior unificarea parcelei rezultate din dezmembrare cu parcelele cu nr.top./cad.409857 și 433621 pentru realizarea investiției Stație de compostare cu fermentare uscată complet închisă.
- radierea din C.F.nr. 436974 Municipiu Timișoara a sarcinii privind contractul de concesiune nr.SC2013-35282/05.12.2013 anexă la HCLMT nr.526/22.10.2013, înscrisă sub nr.201016/11.12.2011.

VICEPRIMAR
Dan DIACONU

PT. SECRETAR
Simona DRĂGOI

DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU
Adrian BERE-SEMEREDI

DIRECTOR DIRECȚIA CLĂDIRI,
TERENURI și DOTĂRI DIVERSE
Laura KOSZEGI

DIRECTOR DIRECȚIA ECONOMICĂ
Smaranda HARACICU

ȘEF SERVICIU AVIZE MEDIU
Daniel-Marius CORAȘ

ȘEF BIROU SALUBRIZARE
Adina BUMBU

CONSILIER
Cristian CĂRĂBAȘ

Avizat juridic
Alin STOICA