

REFERAT

privind punctul de vedere la: PROIECT DE HOTĂRÂRE –pt. caietele de sarcini întocmite pentru licitațiile publice organizate de Primăria Municipiului Timișoara

Contractele de achiziție publică de bunuri/servicii/lucrări se atribuie în conformitate cu prevederile următoarelor acte normative:

- **OUG nr.34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României , nr.418 din 15 mai 2006;
- **Legii nr.337/2006** pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr.625 din 20 iulie 2006;
- **OUG nr.94/2007** pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr.676 din 04 octombrie 2007;
- **HG nr.1.660/2006** pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr.978 din 7 decembrie 2006;
- **Regulamentul (CE) NR.213/2008** al comisiei din 28 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV;
- **OUG nr.19/2009** privind unele măsuri în domeniul legislației referitoare la achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României nr.156 din 12 martie 2009 ;
- **OUG nr.72/2009** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 426 din 23 iunie 2009;
- **OUG nr. 76/2010** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr.453 din 2 iulie 2010;
- **HG nr. 167 din 3 martie 2010** pentru modificarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.660/2006, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 154 din 10 martie 2010
- **HG 925/2006** pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;

- **H.G. 1337/2006** privind completarea H.G. nr.925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din OUG nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de servicii publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 817 din 04 octombrie 2006;
- **H.G. 834/2009** privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 515 din 27 iulie 2009;
- **ORDIN Nr. 314 /2010**, privind punerea în aplicare a certificatului de participare la licitații cu ofertă independentă, Publicat în: Monitorul Oficial Nr. 701 din 20 octombrie 2010

Pentru lansarea fiecărei proceduri de achiziție publică, Autoritatea contractantă este obligată- prin actele normative enunțate mai sus și care reglementează regimul achizițiilor publice în România, să parcurgă o succesiune de etape, după parcurgerea cărora se obține produsul sau dreptul de utilizare a acestuia, serviciul sau lucrarea, ca urmare a atribuirii unui contract de achiziție publică.

Prin urmare, pentru fiecare procedură de achiziție publică indiferent de natura acesteia (licitație deschisă, negociere, cerere de oferte, etc.) este necesar să fie întocmită **Documentația de atribuire(DA)** –ansamblu de documente care conține informații generale și specifice referitoare la desfășurarea procedurii a) cărei scop este atribuirea contractului sau încheierea acordului-cadru.

DA se structurează de regulă, funcție de procedura propusă, de specificul și complexitatea obiectului contractului de achiziție care urmează să fie atribuit.

Toate informațiile furnizate potențialilor ofertanți trebuie să fie clare, fără ambiguități, astfel încât să asigure descrierea completă a :

- obiectului și scopului contractului ce urmează a fi atribuit;
- reguli formale de prezentare și depunere a ofertelor;
- condițiilor de participare, eligibilitate și calificare/selecție a ofertanților;
- criteriul de atribuire a contractului și după caz a ponderilor relative a factorilor de evaluare sau a algoritmului de calcul;
- termenilor comerciali în care se va încheia contractul

DA este guvernată de principiile nediscriminării, transparenței, tratamentului egal, recunoașterii reciproce, proportionalității și eficienței utilizării fondurilor publice.

Văzând toate cele de mai sus, inițiativa de stabilire pentru toate licitațiile publice organizate de Primaria Municipiului Timișoara, a unor factori de evaluare a ofertelor în formula propusă, nu este oportună și contravine prevederilor legale.

Motivație:

1. Nu se pot utiliza aceiași factori de evaluare a ofertelor la toate procedurile de achiziție publică deoarece Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza factori care nu au legătură directă cu natura și obiectul contractului ce urmează a fi atribuit sau nu reflectă un avantaj real și evident pe care autoritatea îl poate obține prin utilizarea factorului de evaluare respectiv;

2. Pentru fiecare factor de evaluare Autoritatea are obligația de a stabili o pondere care să reflecte în mod corect: importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerate a reprezenta un avantaj calitativ ce poate fi punctat sau cuantumul valoric al avantajelor de natura financiară pe care ofertanții le pot oferi prin asumarea unor angajamente suplimentare în raport cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini;

3. Atunci când stabilește criteriile de atribuire - factorii de evaluare, Autoritatea contractantă trebuie să fie în măsură să motiveze modul în care a fost stabilită ponderea factorilor de evaluare elaborând în acest sens o notă justificativă care se atașează la dosarul achiziției

4. Factorul de evaluare propus : "*certificatul de bună execuție pentru lucrări similare, eliberat de Primăria Municipiului Timișoara*" - nu poate fi utilizat ca factor de evaluare, acesta fiind un criteriu de calificare și selecție referitor la capacitatea tehnică și/sau profesională și conform prevederilor art.15 alineat (1) din HG 925/2006: "(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a utiliza criteriile de calificare și selecție prevăzute la art. 176 din ordonanța de urgență ca factori de evaluare a ofertelor."

Autoritatea contractantă – Municipiul Timișoara, solicită ofertanților, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea lucrărilor, serviciilor ce urmează a fi executate, prestate și în măsura în care aceste informații sunt relevante pentru îndeplinirea contractului în cauză,- o listă a serviciilor prestate în ultimii 3 ani sau a lucrărilor executate în ultimii 5 ani, însoțită de **certificări de bună execuție** pentru cele mai importante servicii respectiv lucrări. Respectivele certificări indică beneficiarii, indiferent dacă aceștia sunt autorități contractante sau clienți privați, valoarea, perioada și locul execuției lucrărilor și precizează dacă au fost efectuate în conformitate cu normele profesionale din domeniu și dacă au fost duse la bun sfârșit;

Conform prevederilor art. 181 alineat 1 lit c¹) din OUG nr.34/2006 : "Art.181- Autoritatea contractanta are dreptul de a exclude dintr-o procedura pentru atribuirea contractului de achizitie publica orice ofertant/candidat care se afla in oricare dintre urmatoarele situatii:

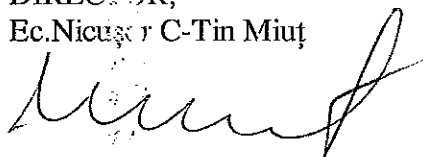
c¹) în ultimii 2 ani nu și-a îndeplinit sau și-a îndeplinit în mod defectuos obligațiile contractuale, din motive imputabile ofertantului în cauză, fapt care a produs sau este de natură să producă grave prejudicii beneficiarilor acestuia;"

Totuși, chiar dacă documentul este solicitat la cerința privind îndeplinirea criteriilor de calificare și nu este utilizat ca factor de evaluare conform inițiativei Dlor consilieri, nu se poate impune ca cerificatul să fie eliberat de Primăria Municipiului Timișoara asta însemnând a accepta doar ofertanți care au fost angajați din punct de vedere juridic într-un contract de achiziție publică cu Primăria Timișoara situație care conduce la încălcarea principiului tratamentului egal și cel al nediscriminării și contravine prevederilor art. 178 alin (2) din OUG 34/2006 : "(2) Autoritatea contractanta nu are dreptul de a solicita indeplinirea unor cerinte minime referitoare la situatia economica si financiara si/sau la capacitatea tehnica si profesionala, care ar conduce la restrictionarea participarii la procedura de atribuire."

Precizăm că ceilalți factori de evaluare la care se face trimitere în proiectul de hotărâre, respectiv: preț, durată, garanție, sunt utilizați de Autoritatea contractantă – Municipiul Timișoara, atunci când pentru atribuirea contractului de achiziție publică stabilește ca și criteriu de atribuire: *<oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic>*.

Mai mult, în cadrul licitațiilor electronice ca fază finală a procedurilor off –line, organizate de către Autoritatea contractantă, pentru toate procedurile de achiziții publice, cu excepția celor care presupun prestații intelectuale, consultanță, proiectare, -"prețul" este principalul factor ce intră în procesul repetitiv de ofertare și în urma căruia ofertanții își pot îmbunătăți valoarea ofertei.

DIRECTOR,
Ec.Nicușor C-Tin Miuț



CONSILIER,
Ec.Lucreția Schipor

