

OPORTUNITATEA DECIZIEI DE DELEGARE

PENTRU PRESTAREA SERVICIULUI PUBLIC DE CURĂȚARE ȘI TRANSPORT AL ZĂPEZII DE PE CĂILE PUBLICE ȘI MENȚINEREA ÎN FUNCȚIUNE A ACESTORA PE TIMP DE POLEI SAU DE ÎNGHEȚ ÎN MUNICIPIUL TIMIȘOARA

1. Descrierea situației actuale.

Promovarea delegării gestiunii serviciului public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara, este determinată în principal de:

- necesitatea asigurării și îndeplinirii obiectivelor în materie;
- identificarea și implementarea unor modalități eficiente (impuse în sarcina operatorilor economici responsabili), pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestiunea serviciului public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara;

Următoarele activități constituie ansamblul cerințelor tehnice de bază:

- 1.1. Curățatul manual al zăpezii și gheții;
- 1.2. Curățatul mecanizat al zăpezii:
 - a.) de pe carosabil cu lama de 3 m;
 - b.) de pe trotuare cu lama de 1 m - 2 m;
- 1.3. Combatere polei și gheață prin stropire cu soluție de clorură de magneziu, clorură de calciu, clorură de sodiu în amestec cu inhibitori de coroziune;
- 1.4. Încărcat și transportat zăpadă și gheață;
- 1.5. Împrăștiat manual/mecanic material antiderapant;
- 1.6. Curățat guri de scurgere din rețeaua de canalizare.

2. Cerințe organizatorice minimale.

a) Respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor în domeniul de activitate;

b) exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;

c) respectarea indicatorilor de performanță precizați în Regulamentul Serviciului de Salubritate al Municipiului Timișoara și îmbunătățirea în mod continuu a calității serviciilor prestate;

d) furnizarea, în termenul solicitat, autorității administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate, accesul la documentele/documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul public de salubritate stradală, în condițiile legii;

e) respectarea tuturor angajamentelor luate prin contractul de prestare a serviciului public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara;

f) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;

g) elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți;

h) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor, de rezolvare operativă a acestora și raportare către compartimentul de specialitate din Primăria Municipiului Timișoara

i) evidența orelor de funcționare a utilajelor;

j) ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea situației lunar și de fiecare dată când se solicită de către autoritatea contractantă;

k) personalul necesar pentru prestarea activităților asumate prin contract;

l) conducerea operativă a activității prin dispecerat și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;

m) o dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților în condițiile stabilite prin contract;

n) alte cerințe specifice stabilite de către autoritatea contractantă.

Deținerea și menținerea pe toată perioada prestării activității a următoarelor documente:

- Licența pentru Serviciul public de salubritate a localităților, eliberată de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice – A.N.R.S.C, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

3. Impactul social.

Activitatea de dezăpezire constituie unul dintre aspectele cu care se confruntă anual municipalitatea.

Timișoara se regăsește din punct de vedere geografic într-o zonă cu puține influențe extreme ale perioadei din sezonul rece.

Serviciile de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara, are ca scop principal realizarea și menținerea în funcțiune a căilor publice de comunicație, în scopul ridicării gradului de confort citadin și evitării producerii unor evenimente nedorite datorate fenomenelor meteorologice din sezonul rece.

Municipiul Timișoara, bine dezvoltat din punct de vedere economic, are un puternic impact asupra circulației rutiere și pietonale pe parcursul întregului an, ca urmare, nivelul de curățare al zăpezii și de combatere a poleiului de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora, este determinat, într-o mare măsură, și de agenții economici, care au obligația să intervină și să asigure un grad de curățare optim al zonelor adiacente, de populație care

reprezintă unul dintre cei mai importanți actori în acest proces și a municipalității care trebuie să intervină prompt, fără sincope și întâzieri.

Alte efecte ale acordului cadru pentru serviciile de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara sunt:

- creșterea gradului de accesibilitate a drumurilor publice și căilor de circulație;
- crearea de locuri de muncă pentru personalul necesar;
- creșterea nivelului de trai și a calității vieții;

4. Impactul asupra mediului (Obiective de atins).

Utilizarea unor materiale antiderapante precum clorura de magneziu ($MgCl_2$) respectiv clorura de calciu ($CaCl_2$) reprezintă cea mai bună alegere pentru menținerea în stare funcțională a drumurilor pe timpul iernii în acțiunile de dezăpezire, dar mai ales în protecția împotriva înghețului/poleiului. Acestea au o acțiune remanantă de cca. 72 ore, și sunt eficiente la temperaturi scăzute până la $-40^{\circ}C$.

Topesc cu ușurință gheața și zăpada de pe străzi, trotuare, parcuri, alei, etc. și sunt ideale pentru parcuri subterane, rampe, suprafețe în pantă.

Produsele sunt sigure și prietenoase cu mediul, fără restricții la transport și mult mai puțin corozive față de cele pe bază de clorura de sodiu.

Comparativ cu alte produse similare utilizate în procesul de dezăpezire clorura de magneziu, respectiv clorura de calciu sunt produse mult mai bine tolerate de oameni (mâini, piele, îmbrăcăminte, încălțăminte), de mediul ambiant și de echipamentele utilizate pentru împrăștierea acestora.

5. Aspecte instituționale.

Durata contractului de delegare a gestiunii serviciului public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara, este de 4 ani numai cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

O caracteristică importantă pentru ”delegarea gestiunii serviciului public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara”, prin acord cadru de lucrări, o reprezintă cazul în care necesitatea autorității contractante are un caracter repetitiv, prevăzut cu limite minimale și maximale pentru o perioadă determinată, de până la 4 ani, o soluție comodă și la îndemână ar fi aplicarea acestui tip de procedură specială de achiziție publică. Acordul-cadru va permite autorităților contractante atribuirea de contracte subsecvente, în funcție de necesitățile concrete ale autorităților contractante, în perioada de timp pentru care a fost încheiat respectivul acord. Prin această modalitate de achiziționare, autoritatea, stabilindu-și niște limite de contractare, va elimina stresul inițierii unei noi proceduri pentru cantitățile suplimentare. Un alt element specific este dat de posibilitatea semnării acordul-cadru, fără ca autoritatea să dețină resursele necesare achiziționării.

6. Impactul financiar.

Durata de delegare a serviciului este de 4 ani, conform legislației în vigoare.

Structura și nivelul tarifelor de de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara

practicate de operator vor fi stabilite prin metode competitive (procedura de achiziție publică) și vor reflecta costul efectiv al prestației.

6.1.Cantități previzionate.

În baza acordului-cadru vor fi prestate serviciile de de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara, în conformitate cu cerințele impuse în Caietul de sarcini și anexele la acesta.

Tabel nr. 1

Nr. crt.	Activitatea	Cantitate minimă contract subsecvent (mii mp)	Cantitate maximă contract subsecvent (mii mp)
0	1	2	3
1	Curățat manual zăpadă și gheață	406,93	678,21
2	Curățat mecanizat zăpadă și gheață (cu lama de 1m – 2m și cu lama de 3m)	26.024,84	52.049,68
3	Combaterea poleiului și a gheții prin stropire cu soluție de MgCl ₂ (5% din suprafață)	520,50	1.040,99
4	Combaterea poleiului și a gheții prin stropire cu soluție de CaCl ₂ (10% din suprafața totală)	1.040,99	2.081,99
5	Combaterea poleiului și a gheții prin stropire cu soluție de NaCl ₂ cu inhibitor (85% din suprafața totală)	8.848,45	17.696,89
6	Împrăștiat manual material antiderapant (10% din suprafața totală)	5.204,97	10.409,94
7	Împrăștiat mecanic material antiderapant (90% din suprafața totală)	46.844,71	93.689,42
8	Încărcat și transportat zăpadă și gheață, mc	5.000	10.000
9	Curățat guri de scurgere din rețeaua de canalizare, mp	2.000	2.950

În calculul suprafețelor prevăzute în Tabelul nr. 1, coloanele 2 și 3, s-a folosit ca documentație de bază Nomenclatorul stradal al Municipiului Timișoara.

Tariful de la care s-a pornit este tariful practicat de operatori în cursul anului 2017, la care s-a aplicat rata inflației de 4,68% corespunzătoare anului 2018 (conform tabelului nr. 2)

Tariful unitar se compune din: Cheltuieli materiale: combustibil și lubrefianți, energie electrică, materii prime și materiale consumabile, echipament de lucru, reparatii, amortizarea utilajelor, alte cheltuieli materiale; Cheltuieli cu munca vie: salarii, somaj, CASS, etc.; Taxe, licențe; Alte cheltuieli, etc.

Totodată, Biroul Salubritate a efectuat și un studiu de piață, constatându-se că valorile estimate se regăsesc în limita intervalului de valori analizate.

Tabel nr. 2

	T1 2018	T2 2018	T3 2018	T4 2018	Media 2018
Ținta				2,5	
Efectiv/ Prognoză** (%)	5,0	5,2	4,9	3,6	4,68
taxe constante* (%)	4,7	4,9	4,8	3,5	
Interval de incertitudine (%)	-	±0,5	±0,9	±1,2	

* Exclude impactul de runda I al modificărilor operate la nivelul cotei TVA, al accizelor și al unor taxe nefiscale

** sfârșit de perioadă

Sursa: INS, calcule BNR

În calculul tarifului estimat, prevăzut în Tabelul nr. 2 s-a plecat de la tariful practicat în anul 2017, la care s-a aplicat rata inflației corespunzătoare anului 2018, 4,68%.

7. Concluzii.

Acordul-cadru va permite autorităților contractante atribuirea de contracte subsecvente, în funcție de necesitățile concrete ale municipalității, în perioada de timp pentru care a fost încheiat respectivul acord, fără inițierea unei noi proceduri pentru cantitățile suplimentare și fără ca autoritatea să dețină resursele necesare achiziționării.

Prin Acordul-cadru, se va realiza un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului (4 ani) și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate de operator vor reflecta costul efectiv al prestației conform prevederilor legale în vigoare.

Decizia de delegare prin Acordul-cadru pentru serviciul public de curățare și transport al zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț în municipiul Timișoara astfel propus, este fezabil din punct de vedere economic, prin prisma celor enunțate anterior privind resursele financiare necesare derulării serviciului.

ȘEF BIROU SALUBRIZARE,
CĂLIN VICTOR FIAT

