

REFERAT

privind aprobarea proiectului revizuit "Reabilitarea infrastructurii publice urbane a malurilor Canalului Bega", a documentației tehnico-economice și a Analizei cost-beneficiu, precum și a cheltuielilor legate de proiect ce revin Municipiului Timișoara, în vederea accesării fondurilor nerambursabile prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1. - „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor-poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1. – „Planuri integrate de dezvoltare urbană”, Sub-domeniul: „Poli de creștere”

Oraș polarizator cu legături intense cu arealele înconjurătoare, Timișoara generează dezvoltare în toată regiunea de Vest a României, motiv pentru care a fost nominalizat ca fiind unul din cei șapte poli naționali de creștere. Centrele urbane mari influențează dezvoltare pe un areal mai mare, inclusiv a zonelor rurale denumite zone de influență a polului de creștere. Analiza diagnostic a Polului de creștere Timișoara arată că din punct de vedere al dezvoltării sale economice, Timișoara, capitala Județului Timiș, este în prezent un puternic centru polarizator pentru întreaga regiune de vest a României, concentrând peste 80% din economia județului și peste 30% din cea a regiunii și fiind la nivel național cel de-al doilea centru economic, după capitala țării.

Autoritățile administrațiilor publice locale trebuie să găsească soluții viabile care să permită dezvoltarea orașului în continuare, prin alocarea de sume de la bugetul local în vederea reabilitării, modernizării și reorganizării zonelor reprezentative ale orașului. Întrucât fondurile locale prevăzute pentru reabilitarea zonelor reprezentative din Timișoara sunt insuficiente, s-au căutat resurse financiare complementare pentru acoperirea cheltuielilor privind reabilitarea clădirilor istorice. În acest context, a devenit oportună accesarea de fonduri structurale nerambursabile și participarea în cadrul Programului Operațional Regional (POR) 2007-2013, Axa prioritară 1 "Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor", Domeniul major de intervenție: 1.1 "Planuri integrate de dezvoltare urbană", Sub-domeniul: "Poli de creștere".

În cazul polilor de creștere, în vederea accesării fondurilor, a fost elaborat Planul Integrat de Dezvoltare (P.I.D.), document de planificare comprehensivă a dezvoltării întregului areal al polului de creștere, în care se corelează politicile sectoriale - economice, sociale, de mediu, transport - cu politicile teritoriale și se implementează prin proiecte individuale, în scopul realizării unei dezvoltări durabile. Așadar, PID-ul este un document de planificare a dezvoltării polului de creștere Timișoara - care conține strategia de dezvoltare pe termen lung a acestuia și se implementează printr-o serie de proiecte individuale, în scopul realizării unei dezvoltări durabile. Implementarea planurilor integrate de dezvoltare urbană pe termen mediu sau lung, are ca scop regenerarea arealelor urbane (zone de acțiune urbană), clar delimitate spațial în cadrul orașelor, cu impact atât asupra dezvoltării de ansamblu a orașului, cât și a zonei înconjurătoare.

Canalul Bega este un element definitoriu al Municipiului Timișoara, reprezentând nu numai cea mai importantă sursă de apă a orașului, cât și cea mai mare suprafață de spațiu verde a orașului datorită parcurilor și spațiilor verzi amenajate de-a lungul malurilor sale.

Canalul Bega străbate Municipiul Timișoara pe o axă de la est la vest, împărțindu-l în partea de nord și cea de sud și formând o adevărată "coloană vertebrală", un "bulevard verde" a orașului. Bega leagă cele trei cartiere istorice Fabric, Cetate și Iosefin și străbate zone importante ale orașului, atât prin funcțiunea lor, cât și prin valoarea lor estetică sau istorică.

Bega este primul canal navigabil construit în România cu o lungime totală navigabilă de 44 km pe teritoriul României și 72 km pe teritoriul Serbiei. Pe teritoriul administrativ al Municipiului Timișoara, el are o lungime de 10,6 km pe fiecare mal.

În acest moment, pe malurile Canalului Bega se găsesc alei și trotuare, parcuri publice, artere majore de circulație, străzi și zone verzi. Din păcate această zonă nu a mai beneficiat de un concept unitar de amenajare, intervențiile efectuându-se sporadic și izolat în funcție de necesitățile curente.

Aleile de-a lungul canalului sunt amenajate doar pe porțiunea aferentă părții centrale a orașului, în restul zonelor nefiind construite. Acestea sunt discontinue, construite neuniform, atât din punct de vedere al materialelor folosite, cât și din punct de vedere al profilului transversal, cu obstacole, deteriorate și necesită reabilitări stringente. Nu există piste pentru biciclete.

După ce Canalul Bega va fi decolmatat și ecologizat, se va putea reintroduce transportul public pe apă și se vor putea construi stații de vaporetto și pontoane plutitoare. Acest mijloc de transport va fi destinat circulației cotidiene și recreării, creându-se astfel o mai bună fluiditate și conectivitate a transportului în comun și noi funcțiuni malurilor și canalului Bega. Se va obține și cel mai rapid și plăcut mijloc de transport în comun pe axa est-vest a orașului, reprezentată de Bega.

Nu există un concept unitar de amenajarea peisagistică a malurilor Canalului Bega. Se dorește amenajarea unui cadru natural imens de spațiu verde. Amenajarea zonei va fi neostentativă, neagresivă, reversibilă și în relație cu apa.

În momentul de față, mobilierul urban, inclusiv iluminatul public de-a lungul Begăi nu acoperă întreaga lungime a canalului și nu este corespunzător în toate zonele.

Având în vedere cele mai sus menționate și ținând cont de importanța și potențialul zonei, se impun astfel măsuri urgente de reabilitare a infrastructurii publice urbane a malurilor Canalului Bega, care vor sta la baza unei dezvoltări urbane durabile și competitive.

În acest context, Primăria Municipiului Timișoara intenționează realizarea proiectului „Reabilitarea infrastructurii publice urbane a Canalului Bega”.

Acesta este încadrat în Planul Integrat de Dezvoltare al “Polului de creștere Timișoara”, Obiectivul 4 „Realizarea unui habitat ecologic, confortabil și atractiv”, Politica 4.3. Diversificarea posibilităților de agrement și recreere, Programul 4.3.1 Valorificarea potențialului cadrului natural și a peisajului și inclus în lista de proiecte prioritare, aprobate prin hotărâri ale consiliilor locale ale localităților PCT (HCLMT nr. 137/2010) și avizate prin Decizia Comitetului de Management pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (CMC) nr.7/17.05.2010.

Proiectul „Reabilitarea infrastructurii publice urbane a Canalului Bega” are următoarele obiecte:

Obiectul 1: Căi de comunicații pietonale și cicliste

- lucrări de reabilitare trotuare, alei pietonale, fântâni;
- lucrări de construire piste de biciclete, stații închirieri biciclete.

Obiectul 2: Amenajare peisagistică a malurilor

- lucrări de reabilitare, dotări tehnico-edilitare, amenajări peisagistice și mobilier urban;
- lucrări de construire rețele electrice

Obiectul 3: Transport pe apă

- lucrări de construire stații vaporetto, w.c. ecologic, amenajări loisir pe taluz, rampe pentru intervenții de urgență

Din valoarea totală a cheltuielilor eligibile ale proiectului, 80,35% reprezintă asistență financiară nerambursabilă, 17,65% reprezintă cofinanțarea din bugetul de stat iar 2% din bugetul local. TVA aferentă cheltuielilor eligibile ale proiectului se va recupera conform legislației în vigoare, în condițiile rambursării/decontării ulterioare.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și oportunitatea și necesitatea atragerii de fonduri nerambursabile pentru realizarea unui concept coerent și unitar de reabilitare a infrastructurii publice urbane a Canalului Bega pe teritoriul administrativ al Municipiului Timișoara, în vederea îmbunătățirii calității spațiului urban și ridicarea nivelului de trai prin transformarea malurilor canalului Bega într-o zonă atractivă de promenadă pentru toți locuitorii orașului,

Ca urmare a evaluării tehnice și financiare a cererii de finanțare a proiectului mai sus menționat, acesta a fost acceptat pentru etapa de contractare, evaluatorii recomandând totodată trecerea unor cheltuieli de la categoria cheltuielilor eligibile la categoria cheltuielilor neeligibile.

În etapa precontractuală AM POR a solicitat prin adresa DD2045/24.10.2011 eliminarea din proiectul inițial a lucrărilor ce urmau să fie executate pe parcelele înscrise în CF nr. 404944 cu nr. topo 9513/1 și CF nr. 404945 cu nr. topo 9515. Acest lucru a fost solicitat deoarece pe cele două parcele există înscrise litigii privitoare la dreptul de folosință.

Folosința acestor terenuri este reglementată atât prin Planul Urbanistic General al Municipiului Timișoara aprobat prin HCL nr. 157/28,05,2002 și prin HCL nr. 130/24,04,2007 cât și prin Planul Urbanistic Zonal Malurile Canalului Bega Timișoara aprobat prin HCL 27/26,01,2010 ca fiind spații publice – zone verzi și alei. Aceste documentații urbanistice au fost aprobate conform procedurilor legale iar Legea 350/2001 art. 39 alineatul 4 menționează că ”Prevederile cu caracter director cuprinse în documentația de amenajare a teritoriului aprobate sunt obligatorii pentru toate autoritățile administrației publice, iar cele cu **caracter de reglementare sunt obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice**” iar art.49 menționează că documentațiile urbanistice sunt „**opozabile în justiție**”. Astfel, indiferent de rezultatul litigiului, folosința terenului propusă prin proiect și aprobată prin Planul Urbanistic General și Planul Urbanistic Zonal nu poate fi modificată.

Cu toate acestea deoarece AM POR și-a menținut punctul de vedere privind eliminarea din proiect a lucrărilor aferente parcelelor menționate conform adresei 14233/08.12.2011 și totodată având în vedere complexitatea proiectului și termenul lung necesar implementării acestuia, în vederea accelerării semnării contractului de finanțare, s-a decis scoaterea lucrărilor aferente celor două parcele și asumarea executării acestora din fonduri proprii. Valoarea acestora este de aproximativ **1.315.848,47** inclusiv T.V.A. adică **2,67%** din valoarea totală a proiectului. Totodată suprafața lucrărilor de intervenții va fi redusă cu 2010,7 mp.

Având în vedere cele menționate mai sus,

Propunem următoarele:

1. aprobarea proiectului revizuit “Reabilitarea infrastructurii publice urbane a malurilor Canalului Bega”, în vederea accesării fondurilor nerambursabile prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1. - „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor-poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1. – „Planuri integrate de dezvoltare urbană”, Sub-domeniul: „Poli de creștere”.

2. aprobarea documentației tehnico-economice și a Analizei cost-beneficiu în vederea realizării proiectului revizuit „Reabilitarea infrastructurii publice urbane a malurilor Canalului Bega”, elaborate de către S.C. SEARCH CORPORATION S.R.L., cu principalii Indicatori tehnico-economici prevăzuți în **Anexa** la prezentul referat.

3. aprobarea valorii totale a proiectului în sumă de **49.207.387,67 lei** (inclusiv T.V.A) și alocarea în bugetul local a:

- sumei de **5.433.900,35 lei** (fără T.V.A.), reprezentând contribuția proprie a Municipiului Timișoara, alcătuită din:
 - contribuția Municipiului Timișoara la cheltuieli eligibile reprezentând minim 2% din valoarea eligibilă a proiectului, în sumă de **700.521,13 lei**;

- contribuția Municipiului Timișoara reprezentând cheltuielile neeligibile aferente proiectului, în sumă de **4.733.379,22 lei**;
- sumei de **9.447.951,96 lei** reprezentând T.V.A. pentru cheltuieli eligibile și T.V.A. pentru cheltuieli neeligibile (**1.136.011,01 lei**). Taxa pe valoarea adăugată plătită, aferentă cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectului, va fi rambursată de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional 2007-2013, conform legislației în vigoare în condițiile rambursării/decontărilor ulterioare.
- precum și a sumei de **5.148.830,30 lei**, reprezentând avansul necesar implementării optime a proiectului. Suma se va recupera, prin decont, la terminarea lucrărilor aferente proiectului.

4. asumarea angajamentului Municipiul Timișoara de a executa, din surse proprii, lucrările aferente parcelor înscrise în CF nr. 404944 cu nr. topo 9513/1 și CF nr. 404945 cu nr. topo 9515, în valoare totală de aproximativ **1.315.848,47 inclusiv T.V.A.**, așa cum au fost acestea descrise în proiectul depus inițial.

Director executiv Direcția Dezvoltare
Arh. Aurelia Junie

Director executiv Direcția Economică
Ec. Smaranda Haraciu

Șef Serviciul Proiecte cu Finanțare Internațională
Ing. Magdalena NICOARĂ
Manager Proiect

Avizat juridic
cons. Juridic Mirela Lasushevici

Redactat,
Ing. Magdalena NICOARĂ