

APROB,

Președinte

SORIN MIHAI GRINDEANU



Referat de aprobare la proiectul Deciziei președintelui ANCOM

**privind aprobarea condițiilor tehnice și economice în care se realizează accesul
furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice
la infrastructura de comunicații electronice realizată în cadrul proiectului
„Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”**

Capitolul I. Prezentarea proiectului.

**I.1 Date generale privind proiectul de infrastructură fizică și condițiile de acces
supuse aprobării.**

În temeiul prevederilor art. 25 din Legea 159/2016 privind regimul infrastructurii fizice a rețelelor de comunicații electronice, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru reducerea costului instalării rețelelor de comunicații electronice, dispoziții care impun autorităților locale obligația de a solicita ANCOM aprobarea condițiilor tehnice și economice de acces la proiectele de infrastructură de rețele publice de comunicații electronice realizate cu participarea, sprijinul sau finanțarea autorităților administrației publice centrale sau locale, prin adresa nr. SC-10213/25.04.2017, înregistrată la ANCOM Direcția Regională Timiș cu nr. 1045/25.04.2017, Primăria Municipiului Timișoara (denumită în continuare *PMT*) a înaintat documentele intitulate „Regulament privind condițiile de acces la infrastructura municipală (canalizația subterană) pentru rețelele de comunicații electronice realizată în cadrul proiectului de investiții „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”, denumit în continuare *Regulamentul de acces și* „Contract de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pentru rețelele de comunicații electronice realizată în

cadrul proiectului de investiții „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”, denumit în continuare Contractul de acces.

În legătură cu acest proiect ANCOM a emis la 27.11.2014 în temeiul Legii nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelelor de comunicații electronice, ca urmare a solicitării PMT, **Avizul conform al Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații privind condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele de comunicații electronice la infrastructura de comunicații electronice realizată în cadrul proiectului „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”** condiționat de implementarea anumitor măsuri care să conducă la îndeplinirea exigențelor legale în ceea ce privește asigurarea accesului deschis la infrastructură cu respectarea principiilor transparenței, nediscriminării și obiectivității.

Potrivit Regulamentului de acces, *PMT* a elaborat și coordonat proiectul **„Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”** care vizează reabilitarea și modernizarea întregii infrastructurii tehnico-edilitare și a spațiilor publice din cartierul istoric Cetate al municipiului Timișoara, spațiu urban care include monumente istorice de valoare națională și universală, în vederea îmbunătățirii calității serviciilor urbane, a stimulării dezvoltării socio-economice și a creșterii calității vieții cetățenilor.

Sursele de finanțare utilizate pentru realizarea proiectului¹ sunt bugetul local al municipiului Timișoara, bugetul de stat și Fondul European pentru Dezvoltare Regională. Astfel, în data de 29.12.2011 Primarul Municipiului Timișoara a semnat Contractul de finanțare nerambursabilă nr. 2748 pentru proiectul **„Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”**, elaborat în cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1 „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere”, Domeniul major de intervenție 1.1 „Planuri integrate de dezvoltare urbană”, sub-domeniul „Poli de creștere”.

Acest proiect a prevăzut realizarea în zona de implementare a patru piețe și a zece străzi din centrul istoric al municipiului Timișoara, a unei canalizații subterane destinate instalării rețelelor de comunicații electronice aparținând furnizorilor de rețele de comunicații electronice, instituțiilor administrației publice locale, precum și altor instituții.

Conform descrierii din *Regulamentul de acces*, infrastructura de canalizație a fost proiectată să aibă o lungime de 4,602 km și include un număr de 47 camere de tragere interconectate printr-un sistem prefabricat de tubulatură PEID tip multiduct. Configurația canalizației prevede două multiduct-uri prefabricate, amplasate în paralel, fiecare având 6 canale cu secțiuni de 110mm x 110mm (echivalentul unui tub de 110mm diametru). Această tubulatură este de tip modular, permite îmbinarea cu tronsoane flexibile necesare pentru ocolirea obstacolelor și dispune de o capacitate care permite introducerea unui număr mare de cabluri.

Camerele de tragere sunt de dimensiune 1,8m x 1,3m x 1,7m (la interior) și 2,2m x 1,7m x 2,1m (la exterior) iar pe 2 dintre pereții acestora sunt prevăzute grilaje metalice pentru montarea cu ușurință a 12 cutii de joncțiune și a rezervelor de cablu corespunzătoare.

¹ Așa cum reiese din informațiile puse la dispoziția publicului de către primăria municipiului Timișoara pe pagina de internet proprie la adresa http://www.primariatm.ro/epress.php?epress_id=7984

În vederea racordării imobilelor din zona aferentă proiectului la rețeaua de canalizație subterană, pentru fiecare imobil s-au prevăzut câte 4 tuburi PEID de 40mm diametru care să asigure bransamentul din camerele de tragere până la limita de proprietate dintre spațiul public și accesul în clădire. De asemenea, au fost prevăzute dulapuri pentru situațiile unde este necesară trecerea cablurilor din spațiul aerian în canalizația subterană, acestea având dimensiunile 0,8m x 0,4m x 1,2m (L x l x h).

I.2 Cadrul legislativ relevant

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 159/2016 :

„(1) În cazul proiectelor de infrastructură fizică destinate instalării de rețele de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată, realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică cu respectarea principiilor nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

(2) Condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul la infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în cazul prevăzut la alin. (1), precum și orice modificare sau completare a acestora, se supun aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

(3) Actele administrative prin care se stabilesc orice fel de condiții de operare a infrastructurilor fizice care fac obiectul proiectelor prevăzute la alin. (1) produc efecte juridice în ceea ce privește condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la aceste infrastructuri fizice, numai după emiterea aprobării prevăzute la alin. (2).

(4) În vederea aplicării dispozițiilor alin. (2), autoritățile administrației publice centrale ori locale care participă, sprijină sau finanțează, total sau parțial, realizarea unor proiecte de infrastructură fizică destinate instalării de rețele publice de comunicații electronice sau de fibră optică neechipată au obligația de a transmite ANCOM, pe lângă documentul care conține propunerile privind condițiile tehnice și economice de acces, și documentația care fundamentează proiectul de infrastructură fizică.

(5) ANCOM decide cu privire la solicitarea de aprobare a condițiilor tehnice și economice de acces în termen de maximum 90 de zile de la data înregistrării documentelor prevăzute la alin. (4).

(6) În cazul în care documentele transmise potrivit alin. (4) necesită completări, termenul prevăzut la alin. (5) se suspendă de la data comunicării solicitării de completare până la data primirii acestor completări de către ANCOM.”

În temeiul acestor dispoziții legale, pentru proiectele de instalare de infrastructură fizică realizate cu participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale sau finanțate, total ori parțial, din fonduri publice, furnizorii de rețele publice de comunicații electronice beneficiază de acces deschis la această infrastructură fizică, condițiile tehnice și economice de realizare a accesului la infrastructura fizică urmând a produce efecte juridice după

parcursarea unui mecanism legal specific - cel al aprobării emise prin decizie a președintelui ANCOM.

Participarea sau sprijinul autorităților administrației publice centrale ori locale poate fi realizat sub diverse forme acestea netrebuind să fie, în mod necesar, exclusiv de ordin financiar. Conceptul de fonduri publice trebuie interpretat în sensul art. 107 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene și a jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene (denumită în continuare *CJUE*), fiind incluse aici, de exemplu, și resursele financiare ale unei întreprinderi publice².

Autoritățile administrației publice centrale sau locale care gestionează finanțarea, participă ori acordă sprijin proiectului de instalare de infrastructură fizică stabilesc, de regulă, și condițiile tehnice și economice în care se realizează accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la respectiva infrastructură fizică. Conform prevederilor legale sus-menționate, pentru ca aceste condiții de acces tehnice și economice să producă efecte, autoritățile administrației publice centrale sau locale trebuie să obțină aprobarea ANCOM.

În procesul de analiză necesar emiterii deciziei de aprobare, ANCOM urmărește ca accesul furnizorilor de rețele la infrastructura realizată prin intermediul proiectului să fie asigurat în condițiile tehnice și economice care să respecte principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității.

Asigurarea accesului deschis presupune un serviciu de acces funcțional oferit în mod transparent și nediscriminatoriu operatorilor pe piețele de gros, punând la dispoziția acestora toate formele posibile de acces, astfel încât se creează premise pentru dezvoltarea unei concurențe sustenabile la nivelul piețelor cu amănuntul, asigurând furnizarea de servicii competitive și accesibile ca preț pentru utilizatorii finali.

Prevederile din cele două acte supuse aprobării ANCOM, citate în cuprinsul Capitolului II de mai jos, sunt cele stabilite de forma finală a Regulamentului și Contractului de acces, transmisă de *PMT* prin adresa SC – 27643/07.11.2017, înregistrată la ANCOM cu nr. SC – 30930/07.11.2017 (Anexa nr.7).

Capitolul II. Analiza condițiilor de acces la infrastructură fizică de canalizație subterană.

II.1. Condiții generale de acces

Potrivit documentației transmise de Municipiul Timișoara, condițiile de acces supuse aprobării ANCOM urmează a fi stabilite în cadrul a două documente, respectiv „*Regulamentul*

² A se vedea în acest sens, de exemplu, considerentul nr. 67 din Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene în cauza T-358/94 (Compagnie nationale Air France împotriva Comisiei Europene), considerentul nr. 50 din Hotărârea CJUE în cauza C-83/98 P (Republica Franceză împotriva Ladbroke Racing Ltd și a Comisiei Europene), considerentul nr. 37 din Hotărârea CJUE în cauza C-482/99 (Republica Franceză împotriva Comisiei Europene).

privind condițiile de acces la infrastructura municipală (canalizația subterană) pentru rețelele de comunicații electronice realizată în cadrul proiectului de investiții Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara” și „Contract de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la infrastructura fizică municipală (canalizația subterană) pentru rețelele de comunicații electronice realizată în cadrul proiectului de investiții „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”. În urma analizei ANCOM s-a constatat că în titlul celor două documente trebuie menționate rețelele publice de comunicații electronice ca elemente ce vor fi instalate în infrastructura fizică municipală, realizată prin implementarea proiectului.

Prin acordarea dreptului de acces, „Proprietarul permite Operatorului, cu titlu gratuit³, accesul la **infrastructura fizică municipală pentru comunicații electronice** (canalizația subterană) realizată în cadrul obiectivului de investiții "**Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara**" cu specificațiile tehnice menționate în Procesul Verbal de recepție canalizație subterană, atașat prezentului contract la terminarea lucrărilor, în vederea instalării, dezinstalării, întreținerii, înlocuirii și mutării rețelelor publice de comunicații electronice, respectiv pe străzile Sergent Constantin Mușat, Vasile Alecsandri, Lucian Blaga, Florimund Mercy, Francesco Grisellini, Radu Negru, Eugeniu de Savoya, General Praporgescu, Enrico Carusso și piețele Unirii, Libertății, Sfântul Gheorghe, Țarcului”.

De asemenea, dreptul de acces "include posibilitatea de a avea liber acces la canalizația subterană pentru instalarea tuburilor/tubetelor/cablurilor și echipamentelor de telecomunicații, în canalul alocat de către **Proprietar**, în camerele de tragere și bransamentele către proprietățile adiacente, precum și pentru întreținerea, înlocuirea, mutarea sau dezinstalarea acestora", potrivit documentului *Contract de acces*.

Implementarea **principiului nediscriminării** în raport cu asigurarea accesului deschis, necesită totodată adoptarea unor **măsuri** menite să asigure verificarea îndeplinirii exigențelor acestuia.

În primul rând, o autoritate cu atribuții de control sau supraveghere ar trebui să poată verifica oricând dacă în contractele de acces cu diferiți furnizori de rețele de comunicații electronice sunt incluse condiții echivalente de acces. Pentru aceasta, ar fi necesar ca respectiva autoritate să aibă cunoștință de conținutul contractelor respective, putând astfel verifica echivalența clauzelor existente în raporturile contractuale stabilite cu ceilalți furnizori care au dobândit drepturi de acces.

Includerea de către *PMT* în cadrul *Regulamentului de acces* a prevederilor privind publicarea în termen de 15 zile a contractelor încheiate de către *PMT* cu furnizorii de rețele de comunicații electronice, coroborată cu obligativitatea furnizorilor de a transmite către ANCOM aceste contracte în termen de 10 zile (impusă de prevederile Legii nr. 154/2012) pot fi considerate instrumente menite să contribuie la îndeplinirea cerințelor de mai sus.

³ Accesul cu titlu gratuit este prevăzut a se acorda până la data de 30.06.2021, potrivit prevederilor **Art. 3 DURATA CONTRACTULUI** al documentului *Contractul de acces*;

⁴ Conform prevederilor **Art. 2 OBIECTUL CONTRACTULUI** al documentului *Contractul de acces*.

De asemenea, publicarea *Regulamentului privind accesul* la infrastructură, respectiv a *Contractului privind accesul*, sunt determinante în asigurarea aplicării adecvate a principiului nediscriminării. Pentru a corespunde aplicării acestui principiu, un astfel de contract ar trebui să cuprindă o descriere suficient de detaliată a serviciilor de acces la infrastructură, precum și condițiile tehnice și economice, inclusiv de tarifare dacă este cazul, corespunzătoare fiecăruia dintre aceste servicii.

O condiție importantă de asigurare a accesului deschis efectiv, cu respectarea principiului nediscriminării, în cazul proiectelor de instalare de infrastructură pentru rețele de comunicații electronice cu finanțare publică, o constituie aplicarea **acelorași condiții de acces pentru întreaga infrastructură fizică subvenționată, inclusiv pe segmentele de infrastructură în zona de acces**, respectiv în ceea ce privește racordurile clădirilor la canalizația principală.

Conform planificării realizate de Primăria Timișoara, prezentată în documentația înaintată ANCOM, din cele 12 canale ale tubulaturii multi-duct, 10 canale sunt alocate exclusiv furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, în vederea instalării propriilor rețele. În ceea ce privește modul de asigurare în condiții de nediscriminare, a accesului la resursele de canalizație (10 canale ale tubulaturii multi-duct și camerele de tragere aferente, care prin natura lor pot fi considerate drept resurse limitate), autoritatea locală a realizat o evaluare a cererilor preliminare de acces ale furnizorilor din care a rezultat că aceste resurse sunt suficiente pentru a deservi cererile furnizorilor, iar prin organizarea partajării canalelor, s-ar ocupa cumulativ, la momentul actual, volumul a 2 canale, după cum se precizează în adresa PMT nr.CDD-2017-257/11.08/2017.

În cuprinsul aceluiași document, Primăria apreciază că "*dimensiunile căminelor de tragere sunt suficient de generoase pentru a putea susține echipamentele și rezervele de cabluri ale fiecărui provider*", iar cele 8 canale ce vor rămâne libere vor putea prelua cu ușurință solicitările viitoare ale operatorilor.

În ceea ce privește modalitatea de acordarea accesului, au fost considerate drept criterii obiective de refuz al accesului, următoarele:

- imposibilitatea tehnică;
- lipsa spațiului disponibil;
- afectarea integrității și securității rețelelor deja instalate;
- riscul de interferențe semnificative cauzate de furnizarea serviciilor pe elementele de rețea care ar urma să fie instalate.

Desigur, motivele de mai sus pot reprezenta criterii obiective numai în cazurile în care montarea elementelor de rețea a fost realizată corect din punct de vedere tehnic, conform celor mai bune practici în domeniu.

Aplicarea principiului nediscriminării în privința accesului la infrastructura fizică construită în cazul acestui proiect presupune, deopotrivă, utilizarea aceluiași sistem de comandă și procesare a comenzilor în relația cu toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, utilizarea aceluiași tip de contract precum și furnizarea de indicatori care să măsoare reactivitatea entității care pune la dispoziție elementele de infrastructură în ceea ce privește acțiunile pe care trebuie

să le întreprindă pentru a acorda accesul (de exemplu: termenul maxim de răspuns la o solicitare de acces, termenul maxim de încheiere a contractului, termenul maxim de punere la dispoziție a serviciului solicitat, termenul maxim de remediere a deranjamentelor), cât și parametri tehnici de calitate a serviciului (*Service Level Agreement* – SLA).

Astfel, *PMT* a prevăzut în *Regulamentul de acces* un termen de 30 zile de răspuns la o solicitare de acces precum și termenul de 10 zile pentru semnarea contractului, în contextul îndeplinirii condițiilor de acces.

Trebuie însă asigurat totodată un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile, iar răspunsurile negative trebuie motivate temeinic și obiectiv și comunicate în scris solicitantului accesului, într-un termen rezonabil.

În privința termenului pentru punerea la dispoziție a serviciului de acces, chiar dacă se deduce, potrivit *Regulamentului de acces*, că ar fi asigurat imediat după semnarea contractului, impunerea unui termen prea scurt pentru instalarea rețelelor în subteran ar putea deveni o constrângere pentru beneficiarul accesului la canalizația subterană, în situația în care pot interveni o serie de factori precum indisponibilitatea personalului de supraveghere al *PMT* sau condiții meteo nefavorabile pentru desfășurarea lucrărilor.

Ținând cont că lucrările de instalare a rețelelor se pot realiza, conform prevederilor aceleiași *Regulament de acces*, doar în prezența unui reprezentant al *PMT*⁵, Autoritatea consideră că este necesară stabilirea de către *PMT* prin *Contractul de acces*, a unui termen suficient de extins prin care să se acorde beneficiarului dreptului de acces posibilitatea să-și exercite acest drept în condiții adecvate, interval care să acopere și eventualele situații în care un furnizor nu poate efectua lucrările de instalare deoarece un alt furnizor deja lucrează la instalarea propriei rețele.

În legătură cu sfera furnizorilor care au obligația de a transmite *PMT* o cerere de acces la infrastructura municipală, *Regulamentul de acces* prevede că "*deținătorii de rețele de comunicații electronice aeriene și/sau subterane neautorizate din zona în care a fost realizată infrastructura municipală au obligația de a transmite o cerere de acces la aceasta, către Primăria Municipiului Timișoara*".

În vederea asigurării transparenței este necesară publicarea informațiilor privind amplasarea canalizației, a punctelor de acces precum și disponibilitatea segmentelor de rețea, a informațiilor referitoare la amplasamentele unde se poate realiza colocarea sau localizarea echipamentelor beneficiarilor de acces. Aceste elemente pot fi introduse în aceeași secțiune cu informații de interes public, care va cuprinde *Regulamentul de acces și Contractul de Acces*.

În ceea ce privește respectarea cerințelor legale privind aplicarea **principiilor proporționalității și obiectivității** privind acordarea accesului, Primăria Timișoara a inclus în *Regulamentul de acces*, la **Capitolul III – ACCESUL ÎN INFRASTRUCTURA MUNICIPALĂ**

⁵ Conform Art. 6 alin (8) din *Regulamentul de acces*

DE COMUNICATII ELECTRONICE, o serie de reguli generale, care vor fi avute în vedere de către autoritatea locală în cadrul procesului de alocare a resurselor de canalizație, astfel:

- **Conform Art. 4 Condițiile în care se realizează accesul:**

"(14) Furnizorii de rețele de comunicații vor prezenta în cererea de acces necesarul de spațiu în infrastructură (respectiv număr de tuburi/tubete, dimensiunea acestora, precum și necesarul de spațiu în cameretele de tragere pentru echipamente și rezervele de cablu). Aceste solicitări vor fi justificate de fiecare furnizor de rețele publice de comunicații electronice prin estimarea numărului, diametrelor și tipurilor de cabluri prognozate a fi instalate în fiecare zonă a infrastructurii fizice municipale.

(15) Cu respectarea prezentului Regulament proprietarul infrastructurii va analiza, aproba solicitările și va efectua o planificare a ocupării acestor spații, în funcție de necesități și va acorda accesul furnizorilor, urmărind utilizarea justificată, optimă și judicioasă a spațiului din fiecare canal și în măsura posibilului, asigurarea unei rezerve de canale disponibile pe termen lung.

(16) Alocarea inițială a spațiului disponibil în camerele de tragere și în tubulatura multiduct se va face cu respectarea principiilor nediscriminării și obiectivității, în raport cu necesarul solicitat de furnizori."

- **Conform Art. 3 Reguli generale :**

„Toți furnizorii de rețele publice de comunicații electronice care au solicitat accesul în momentul inițial al publicării proiectului de investiții și care au fost luați în considerare la data definitivării temei de proiectare a acestuia și de asemenea toți solicitanții ulteriori acestei date, în ordinea solicitării, până la epuizarea disponibilului de infrastructură fizică, vor primi confirmarea de acces în infrastructura fizică monitorizată de aparatul specializat al primăriei, cu respectarea următoarelor reguli generale:

1. Proprietarul infrastructurii fizice municipale oferă condiții echivalente de acces la această infrastructură în circumstanțe echivalente, tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice solicitanți;

2. Dacă proprietarul infrastructurii fizice municipale oferă într-un contract de acces la aceste elemente de infrastructură condiții mai favorabile unui furnizor de rețele publice de comunicații electronice, atunci aceste condiții vor fi oferite tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice cu care are contracte de acces la infrastructura fizică respectivă sau care solicită încheierea unui contract de acces la această infrastructură, pe baze nediscriminatorii;

3. La cererea oricărui furnizor de rețele publice de comunicații electronice beneficiar sau solicitant de acces în infrastructura fizică municipală, Primăria Municipiului Timișoara îi va pune la dispoziție toate informațiile privind cele mai favorabile condiții de acces convenite cu un alt furnizor de rețele publice de comunicații electronice, dacă acestea există, cu păstrarea confidențială a identității acestui ultim furnizor;

4. În vederea asigurării posibilității efectuării oricăror verificări ulterioare, sistemele informatice ale Primăriei Municipiului Timișoara vor păstra date referitoare la tratamentul cererilor de acces la infrastructura fizică municipală;

5. Cererile de acces sau de informații depuse de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice solicitanți sau beneficiari de acces vor fi tratate în același interval de timp;

6. Primăria Municipiului Timișoara va asigura un nivel identic de transparență în ceea ce privește stadiul în care se află cererile de acces, iar răspunsurile negative vor fi motivate în mod obiectiv;"

Au fost introduse, de asemenea, prevederi menite să asigure respectarea **principiului neutralității tehnologice** în privința tehnologiilor utilizate de operatori la dezvoltarea propriilor rețele de comunicații și amplasarea acestora în infrastructura subterană, astfel:

„Canalizația municipală va gazdui rețele publice de comunicații electronice cu suport de transport date voce/video din fibra optică, cablu coaxial, fire de cupru torsadate, etc. Pentru utilizarea corectă a spațiului din canale este permisă introducerea cablurilor numai prin tuburi (sub – conducte) și tubete (micro – conducte). De asemenea, introducerea sub – conductelor în canale și a micro – conductelor în sub – conducte se va face dacă este posibil de la început, pe întreaga capacitate a canalului sau sub – conductei ce trebuie ocupată.”

II.2. Condiții economice de acces. Tarife de acces. Accesul gratuit până la 30.06.2021.

Prin adoptarea *Regulamentului de acces*, PMT își propune ca „tuturor furnizorilor de rețele de comunicații electronice să le fie acordate aceleași condiții de acces și utilizare”, concretizate prin semnarea unui singur tip de contract între furnizori și PMT.

Astfel, în sensul prevederilor Contractului de acces, la Art. 2. Obiectul contractului, pct. 2.4 ale *Contractului de acces*, "Dreptul de acces, [...] include posibilitatea de a avea acces deschis la canalizația subterană pentru instalarea tuburilor/tubetelor/cablurilor și echipamentelor de telecomunicații, în canalul alocat de către Proprietar, în camerele de tragere și bransamentele către proprietățile adiacente, precum și pentru întreținerea, înlocuirea mutarea sau dezinstalarea acestora."

Potrivit *Regulamentului de acces*, dreptul de acces se acordă tuturor furnizorilor de rețele de comunicații electronice, **cu titlu gratuit până la data de 30.06.2021.**

Astfel, conform mențiunilor din Capitolului III. Accesul în infrastructura municipală de comunicații electronice, art. 4 Condițiile în care se realizează accesul, alin. (3) din *Regulamentul de acces*, "Rețelele de comunicații electronice vor fi găzduite în infrastructura municipală de comunicații cu titlu gratuit până la data de 30.06.2021" respectându-se astfel obligațiile asumate de către PMT prin contractul de finanțare, potrivit căruia, la art. 9. Obligațiile părților, lit. A. Obligațiile Beneficiarului, alin. (5) „Beneficiarul se obligă să nu utilizeze obiectele/bunurile, fie ele mobile sau imobile, finanțate în cadrul prezentului Contract, pentru realizare de activități

economice, în scopul obținerii de venituri, pe întreaga perioadă de valabilitate a prezentului Contract [...]', după această dată putând să fie percepe tarife "în conformitate cu legislația în vigoare la acea dată".

De asemenea, în Regulamentul de acces se precizează că „În situația în care se vor percepe tarife de acces după data de 30.06.2021, Municipiul Timișoara va ține cont în cel mai înalt grad, de tarifele orientative stabilite de autoritatea competentă în domeniu conform prevederilor legale în vigoare la acea dată, iar noile condiții de acces vor fi transmise ANCOM spre analiză și aprobare în termenul legal, urmând a fi încheiat un nou contract sau un act adițional la contractul de acces, după caz.”

Potrivit prevederilor incluse în forma standard a *Contractului de acces*, după data de 30.06.2021, contractul poate fi prelungit cu acordul părților.

Analizând dispozițiile legale relevante, respectiv prevederile Legii nr. 159/2016, care transpun totodată prevederile Directivei 2014/61/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind măsuri de reducere a costului instalării rețelelor de comunicații electronice de mare viteză, considerăm că în cazul proiectelor de instalare de infrastructură de rețele de comunicații electronice realizate cu participarea, sprijinul sau finanțarea autorităților administrației publice centrale sau locale, cadrul legal în vigoare permite punerea la dispoziția gratuită a furnizorilor de rețele de comunicații electronice a elementelor de infrastructură construite prin intermediul acestor proiecte.

Având în vedere că după data de 31.12.2020 exploatarea infrastructurii de canalizație nu va mai fi sub incidența prevederilor contractului de finanțare prin care *PMT* și-a asumat obligația de a nu obține venituri din această activitate, în cazul în care autoritatea locală va decide modificarea condițiilor de acces în sensul practicării unor tarife de acces la infrastructura de canalizație, noile condiții de acces vor necesita aprobarea de către ANCOM, în conformitate cu prevederile Legii nr. 159/2016. Astfel, cu cel puțin 6 luni înainte de a fi modificate condițiile privind tarifele de acces la infrastructura fizică subterană, noile condiții (inclusiv modul de stabilire a tarifelor) vor fi transmise ANCOM spre analiză și aprobare.

În cazul în care raportul contractual între *PMT* și unul dintre furnizorii de rețele publice de comunicații electronice încetează, părțile vor stabili de comun acord condițiile în care se va realiza transferul dreptului de proprietate asupra sub-conductelor/micro-conductelor instalate de furnizori în infrastructura fizică municipală, în lipsa acestui acord oricare dintre părți putându-se adresa instanței competente.

Accesul furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice la această infrastructură devenită disponibilă la un moment dat, se va realiza în condițiile stabilite de către autoritatea locală în calitate sa de proprietar.

II. 3. Condiții tehnice de acces

Analizarea și evaluarea condițiilor tehnice de acces s-a realizat astfel:

La solicitarea Primăriei Municipiului Timișoara (*PMT*) prin adresa nr. 10212/25.04.2017 (Anexa nr. 1), înregistrată la ANCOM Direcția Regională Timiș cu nr. 1044/25.04.2017, cu privire la aprobarea condițiilor de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice în infrastructura fizică realizată în cadrul proiectului de investiții "Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara" în conformitate cu art. 25 al legii 159/2016, a fost demarată analiza documentelor și informațiilor atașate solicitării, constând în propunerea de Regulament privind condițiile de acces, propunerea de Contract de acces al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, documentația tehnică a proiectului, alte documente conținând informații care fundamentează proiectul de infrastructură fizică.

În prima etapa ANCOM a solicitat *PMT* confirmarea privind documentele care fac obiectul evaluării. În acest sens documentele transmise și analizate inițial au fost:

1. Adresă de înaintare;
2. Propunere de Regulament privind condițiile de acces
3. Model Contract de acces între Primăria municipiului Timișoara și Furnizori de rețele și servicii de comunicații electronice;
4. Memoriu tehnic telecomunicații;
5. Caiete de sarcini particulare;
6. Liste de cantități lucrări;
7. Planșa nr. TMSQRS 090/100-01-S - Armare Cămin tragere TCI-TC44 Vedere generală;
8. Planșa nr. TMSQRS 090/100-02-S - Armare Cămin tragere TCI-TC44 Armare radier și pereți laterali;
9. Planșa nr. TMSQRS 090/100-03-S - Armare Cămin tragere TCI-TC44 Armare orizontala pereți laterali;
10. Planșa nr. TMSQRS 090/100-01-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Piața Unirii;
11. Planșa nr. TMSQRS 090/100-02-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Piața Libertății;
12. Planșa nr. TMSQRS 090/100-03-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Piața Sf. Gheorghe;
13. Planșa nr. TMSQRS 090/100-04-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Piața Țarcului;
14. Planșa nr. TMSQRS 090/100-05-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Constantin Mușat;
15. Planșa Uf. TMSQRS 090/100-06-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Vasile Alecsandri;
16. Planșa nr. TMSQRS 090/100-07-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Lucian Blaga;

17. Planșa nr. TMSQRS 090/100-08-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Florimund Mercy;
18. Planșa nr. TMSQRS 090/100-09-ET - Plan de situație rețele electrice 0.4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Francesco Griselini;
19. Planșa nr. TMSQRS 090/100-10-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Fără Nume;
20. Planșa nr. TMSQRS 090/100-11 -ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Radu Negru;
21. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12a -ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Eugeniu de Savoya;
22. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12b-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Eugeniu de Savoya;
23. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12c-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Eugeniu de Savoya;
24. Planșa nr. TMSQRS 090/100-13-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. General Praporgescu;
25. Planșa nr. TMSQRS 090/100-14-ET - Plan de situație rețele electrice 0,4 kV instalații iluminat, instalații utilizare și rețele telecomunicații Str. Enrico Carusso;
26. Planșa nr. TMSQRS 090/100-15-ET - Detalii cămine de tragere telecomunicații;
27. Planșa nr. TMSQRS 090/100-16-ET - Detalii de trecere a cablurilor din aerian in canalizația proiectata;
28. Planșa nr. TMSQRS 090/100-17-ET - Detalii pozare telecomunicații tubulatura de telecomunicații;
29. Referat privind verificarea de calitate la cerințele (A, B,C,D,E,F) a proiectului;
30. Dispozițiile de șantier nr. 91/04.03.2014, 101/07.03.2014, 171/24.03.2014, 191/07.04.2014, 21 /09.04.2014, 52/21.10.2014, cu planșele aferente.
31. Planșa nr. TMSQRS 090/100-04-TC - Plan de situație Canalizație subterană pentru telecomunicații Piața Țarcului;
32. Planșa nr. TMSQRS 090/100-02A - ET+TC Plan de situație corelare trasee iluminat public și telecomunicații;
33. Planșa nr. TMSQRS 090/100-04-S - Armare Cămin tragere TCI - TC44 Armare orizontala pereți laterali;
34. Planșa nr. TMSQRS 090/100-07-C - Plan de situație translatare rețele (OB.07-Str. Lucian Blaga);
35. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12a -TC - Plan de situație Str. Eugeniu de Savoya Canalizație subterană pentru telecomunicații;
36. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12b -TC - Plan de situație Str. Eugeniu de Savoya Canalizație subterană pentru telecomunicații;
37. Planșa nr. TMSQRS 090/100-12c -TC - Plan de situație Str. Eugeniu de Savoya Canalizație subterană pentru telecomunicații;
38. Plan de execuție telecomunicații imobil Piața Libertății nr.2

În urma realizării analizei tehnice a informațiilor conținute în aceste documente a rezultat necesitatea solicitării de către ANCOM a unor actualizări, clarificări și informații suplimentare. Acestea au fost cerute prin adresa SC-DEJR 17573/04.07.2017 transmisă către Primăria Timișoara (Anexa nr. 2). La solicitarea ANCOM s-a răspuns prin adresa nr. 17644/14.07.2017, înregistrată la Direcția Regională Timiș cu nr. DRT/U/234/14.07.2017 (Anexa nr. 3), atașându-se acesteia și un CD conținând în format electronic documentația „*As Built*” (realizată după terminarea lucrărilor de construcție a canalizației subterane). Acest CD conține următoarele documente și documentații:

1. 01ET_A0_Plan electrice JT IL IU TC p-ța. Unirii_rev.2
2. 02ET_A0_Plan electrice JT IL IU TC p-ța. Libertatii_rev.2
3. 03ET_A0_Plan electrice JT IL IU TC p ța. Sf. Gheorghe_rev.2
4. 04ET_A1_Plan electrice JT IL IU TC p-ța. Tarcului_rev.2
5. 05ET_A2_Plan electrice JT IL IU TC Musat_rev.2
6. 06ET_A1_Plan electrice JT IL IU TC Alecsandri_rev.2
7. 07ET_A1_Plan electrice JT IL IU TC str. Blaga_rev.2
8. 08ET_A1_Plan electrice JT IL, IU, TC str. Mercy_rev.2
9. 09ET_A2_Plan electrice JT IL IU TC Griselini_rev.2
10. 10ET_A2_Plan electrice JT IL, IU, TC str. Fără Nume_rev.2
11. 11ET_A2_Plan electrice JT IL IU TC Radu Negru_rev.2
12. 12aET_A1_Plan electrice JT IL IU TC Savoia_rev.2
13. 12bET_A2_Plan electrice JT IL IU TC Savoia_rev.2
14. 12cET_A0_Plan electrice JT IL IU TC Savoia_rev.2
15. 13ET_A2_Plan electrice JT IL, IU, TC str.Praporgescu_rev.2
16. 14ET_A2_Plan electrice JT IL, IU, TC str. Carusso_rev.2
17. MULTIductProductFocus

De asemenea, au fost transmise propunerile actualizate de Regulament privind condițiile de acces și de Contract de acces în infrastructură al furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice (Anexa nr. 4).

Analizându-se noile documente transmise s-a constatat încă existența unor informații lipsă (netransmise) și neclarități. Ca urmare, s-a considerat necesară încă o solicitare de completare a informațiilor și documentelor care nu fuseseră nici de această dată transmise, materializată prin adresa ANCOM având nr. de înregistrare SC-DEJR-20921/08.08.2017 (Anexa nr. 5).

S-a primit răspunsul din partea PMT prin adresa CDD2017 257/11.08.2017 înregistrată la ANCOM cu numărul SC-21661/18.08.2017 (Anexa nr. 6) în care se abordau aspecte semnalate și solicitate repetat.

S-a constatat că există neînțelegeri din partea reprezentanților primăriei asupra informațiilor necesare analizei și, ca urmare, a fost demarată o comunicare directă între reprezentanții

departamentul tehnic al ANCOM și reprezentanții PMT, agreându-se realizarea unei videoconferințe în data de 05.09.2017, în care să se clarifice toate aspectele rămase în suspensie.

Videoconferința a fost organizată de ANCOM, cu această ocazie fiind în comunicație directă online reprezentanții PMT responsabili de proiect, aflați la sediul Direcției Regionale Timișoara al ANCOM, și echipa de analiză a condițiilor tehnice de acces din cadrul Serviciului Reglementări Comunicații Electronice din Departamentul Reglementare Tehnică, aflată la sediul central ANCOM din București. În cadrul acestei întâlniri au fost clarificate aspecte cu privire la identificarea furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, posibili solicitanți de acces în infrastructura supusă analizei. La solicitarea reprezentanților *PMT*-s-a convenit transmiterea unor sugestii și recomandări tehnice cu privire la conținutul propunerilor de Regulament și Contract de acces care să clarifice și să îmbunătățească aceste propuneri din punct de vedere al condițiilor tehnice de acces.

Reprezentanții primăriei au făcut dovada realizării demersurilor de anunțare și consultare a furnizorilor care pot fi prezenți în zona proiectului, posibili solicitanți de acces, pentru eliminarea eventualelor situații de discriminare între aceștia privind criteriile și condițiile tehnice de alocare a spațiului în camerele de tragere și a volumului de canalizație din infrastructura fizică. Adresa menționată a fost transmisă către 24 de furnizori de comunicații electronice din județul Timiș în data de 05.09.2017 și către alți 33 de furnizori de comunicații electronice din municipiul Timișoara în cursul zilei de 11.09.2017. Răspunsurile primite de la aceștia, în număr de 9, au reprezentat negații cu privire la interesul de acces în infrastructura analizată.

S-a considerat că în cazul acestui proiect, existând în toate zonele proiectului un volum generos al infrastructurii fizice constituită din două multiduct-uri a câte șase tuburi PEID de 110x110mm, din care 10 tuburi sunt alocate exclusiv furnizorilor de comunicații electronice, precum și 47 de camere de vizitare de tip „manhole”, având dimensiunile interioare de 1,8m x 1,3m x 1,7m și racorduri de la camerele de vizitare la toate imobile și respectiv cabinete stradale și stâlpi, informațiile privitoare la numărul de furnizori de rețele publice de comunicații electronice posibil beneficiari ai proiectului în faza inițială a punerii în funcțiune a acestuia, pot fi considerate suficiente și în concluzie condițiile tehnice de acces care au fost supuse aprobării sunt conforme cu cerințele legale.

Întrucât *PMT* a acceptat și introdus ca regulă generală alocarea succesivă a acestor multiduct-uri și montarea progresivă a micro-conductelor/sub-conductelor într-un multiduct, nu s-a considerat necesară și oportună stabilirea unor limite de alocare a spațiului disponibil în multiduct-uri sau a numărului de sub-conducte/micro-conducte permise.

Astfel, în ceea ce privește respectarea principiului nediscriminării, prin dispozițiile Art. 4 alin. (2) și (16) din Regulamentul de acces s-a stabilit că *„(2) În conformitate cu principiile nediscriminării, transparenței și obiectivității, accesul în aceasta infrastructura municipală este deschis tuturor furnizorilor de rețele publice de comunicații electronice, autorizați conform*

legislației romane, în conformitate cu prevederile legale în domeniu, de la data punerii în funcțiune a infrastructurii municipale, indiferent de orice schimbare survenită în proprietatea sau administrarea infrastructurii finanțate din fonduri publice.

.....
(16) Alocarea inițială a spațiului disponibil în camerele de tragere și în tubulatura multiduct se va face cu respectarea principiilor nediscriminării și obiectivității, în raport cu necesarul solicitat de furnizori.”

De asemenea, potrivit Art. 4 alin. (12) „(12) Toți furnizorii solicitanți (cei care au contract cu Primăria Municipiului Timișoara sau care vor utiliza partajat infrastructura fizică a unui furnizor cu contract) vor avea drept de acces la tuburile PEID în vederea realizării bransamentelor rețelelor proprii la utilizatorii finali din zonă.”

În privința aplicării principiilor proporționalității și obiectivității, suplimentar celor menționate la pct. II.1 de mai sus, PMT a introdus în proiectul de Regulament de acces și prevederi prin care detaliază, la nivelul condițiilor de acces, aceste principii. Astfel, prin dispozițiile Art. 4 alin. (9) s-a stabilit că „(9) Ocuparea spațiului disponibil în camerele de tragere și a tubulaturii multiduct se va face utilizând cele mai bune practici ale fiecărei tehnologii utilizate de furnizorii de rețele publice de comunicații electronice, ținându-se cont de specificațiile tehnice, fișele tehnologice ale producătorilor de cabluri și elemente de rețea, normele tehnice etc., asigurându-se astfel utilizarea optimizată, judicioasă și fără discriminare a infrastructurii fizice municipale.”

De asemenea, conform alin. (12) al Art. 5 Documente necesare din Regulamentul de acces „(12) Furnizorii au obligația să își amplaseze rețelele proprii de comunicații electronice în infrastructura municipală de comunicații în termenul prevăzut în contractul de acces. La expirarea acestui termen, rețelele aeriene de comunicații și rețelele subterane de comunicații neautorizate pozate în spațiile publice menționate la art. 2 în afara infrastructurii municipale de comunicații electronice vor fi dezafectate.

În situații temeinic justificate (condiții meteorologice nefavorabile pentru desfășurarea lucrărilor, indisponibilitatea personalului de supraveghere al Primăriei Municipiului Timișoara, spațiu fizic insuficient pentru personal datorită unor suprapuneri de lucrări, simultan, în aceleași camere de tragere etc.), la solicitarea justificată a furnizorului, acest termen se va prelungi corespunzător, prin act adițional la contractul de acces.”

După cum se desprinde și din prevederile citate, condițiile tehnice de acces stabilite de PMT răspund exigențelor impuse de respectarea principiilor proporționalității și obiectivității.

Capitolul III. Concluzii

Ca urmare a analizei realizate în cadrul **Capitolului II. Analiza condițiilor de acces la infrastructura fizică de canalizație subterană**, autoritatea consideră că prevederile din cele două documente *Regulament de acces* și *Contractul de acces* îndeplinesc exigențele legale în ceea ce privește asigurarea accesului deschis la infrastructura fizică de canalizație subterană realizată în cadrul proiectului „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”, respectând principiile nediscriminării, proporționalității și obiectivității, prevăzute de dispozițiile art. 25 alin (1) din Legea 159/2016. În consecință, propunem emiterea aprobării președintelui ANCOM privind condițiile de acces tehnice și economice la infrastructura fizică realizată în cadrul proiectului de investiții „Reabilitarea spațiilor publice din centrul istoric al Municipiului Timișoara”, prevederi cuprinse în *Regulamentul* și *Contractul de acces*, anexate deciziei de aprobare.