

REFERAT

Prin adresa nr.128/10.01.2013 a Curții de Conturi a României, Camera de Conturi Timiș, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara sub nr. SC2013-1344/18.01.2013, se comunică Decizia nr.10/10.01.2013 a Directorului Camerei de Conturi Timiș (pagina 1 din 17), în Dosarul nr.134/2012 și Raportul de control la S.C. „HORTICULTURA” S.A. Timișoara (paginile 53-63).

Constatările Curții de Conturi a României – Camera de Conturi Timiș vizează faptul că, S.C. „HORTICULTURA” S.A. Timișoara, societate comercială care are ca acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara are încheiate acorduri cadru și contracte subsecvente pentru prestarea serviciilor în spațiile verzi ale Municipiului Timișoara, în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 34/19.04.2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii – cu modificările și completările ulterioare, adică prin licitație deschisă, acest aspect fiind considerat abatere de la legalitate și regularitate, având ca și cauze nestabilirea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara a modalității de gestionare a serviciului public și atribuirea eronată a executării acestor lucrări prin licitație publică, în baza O.U.G. nr.34/2006.

Prin Raport se stabilește încălcarea prevederilor următoarelor acte normative: Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, Legea nr.215/2001 a administrației publice locale – cu modificările și completările ulterioare, O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local – actualizată, H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor – cadru de aplicare a O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, O.U.G. nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii – cu modificările și completările ulterioare.

Prin Adresa nr.SC2014-8527/02.04.2014, S.C. „HORTICULTURA” S.A. Timișoara solicită Consiliul Local al Municipiului Timișoara atribuirea directă a serviciilor din spațiile verzi ale Municipiului Timișoara începând cu data de 18 Septembrie 2014, dată la care ajung la termen Acordurile – cadru încheiate pentru cele patru zone ale Municipiului Timișoara: fiind sugerate două variante de soluționare:

- Var. I - atribuirea directă a tuturor spațiilor verzi care în prezent formează Zonele Centrală, I, II și III;
- Var. II – atribuire directă din data de 18.09.2014 a Zonei Centrale și Zona I și din anul 2015 și a zonelor II și III;

—Având în vedere punctul de vedere al Serviciului Achiziții Publice exprimat prin adresa nr. SC2014-8527/14.04.2014 și al Serviciului Serviciului Juridic, Serviciul Consultanță Juridică, exprimat prin răspunsul înregistrat sub nr. SC2014-7527/15.04.2014, anexate prezentului referat;

—Având în vedere prevederile Ordonanței Guvernului nr.71 din 29.08.2002 - cu modificările și completările ulterioare privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Legii nr.51/08.03.2006 serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

—Având în vedere faptul că Acordurile – cadru și contractele subsecvente pentru zonele Centrală, I, II și III pentru serviciile aferente spațiilor verzi expiră, fără posibilitate de prelungire;

—Având în vedere că S.C. „HORTICULTURA” S.A Timișoara a luat ființă prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr.49/04.04.1995, în baza prevederilor Legii nr.15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, a Ordonanței Guvernului nr.15/1993 privind unele măsuri pentru restructurarea activității regiilor autonome, a Ordonanței Guvernului nr.69/1994 privind unele măsuri pentru organizarea regiilor autonome de interes

local și a Legii nr.135/1994 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.69/1994 privind unele măsuri pentru organizarea regiilor autonome de interes local;

—Având în vedere faptul că, prin hotărâri succesive a Consiliului Local al Municipiului Timișoara s-a aprobat încredințarea directă a unor lucrări de amenajare, întreținere și de investiții către S.C. "HORTICULTURA" S.A. Timișoara fiind aprobat și Proiectul Contractului de prestări servicii pentru lucrările horticole de amenajare și întreținere a spațiilor verzi în Municipiul Timișoara.

Având în vedere faptul că, până în prezent, toate serviciile în spațiile verzi au fost atribuite potrivit prevederilor art.18 litera a) din O.U.G nr. 34/2006 cu toate completările și modificările ulterioare, adică prin licitație deschisă, procedură care a dus la asigurarea transparenței și a unui cadru concurențial adecvat precum și utilizarea eficientă a fondurilor publice;

Față de neregularitățile constatate de Curtea de Conturi a României – Camera de Conturi Timiș, și posibilitatea de atribuire directă către S.C. „HORTICULTURA” S.A. a serviciilor în spațiile verzi, ca excepție de la procedura licitației deschise, respectiv a negocierii directe, potrivit prevederilor legale, luarea unei astfel de hotărâri aparține Consiliului Local, în baza unei analize tehnico-economice și de oportunitate care să o fundamenteze.

În vederea respectării recomandărilor Curții de Conturi a României, Camera de Conturi Timiș, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara și îndeplinirea cerințelor legale de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara privind stabilirea modalității de gestionare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat având ca obiect amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport, a locurilor de agrement și a terenurilor de joacă pentru copii potrivit prevederilor art. 5, punctul 3, din Ordonanța Guvernului nr.71 din 29.08.2002 - cu modificările și completările ulterioare privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, potrivit cărora principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul municipiilor trebuie să asigure:

“ **b) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;**

h) conservarea, protejarea și extinderea fondului vegetal existent;

i) producerea materialului dendrofloricol necesar amenajării, decorării și înfrumusețării zonelor verzi adiacente tramei stradale și a locurilor de agrement;”

—În vederea stabilirii modalității pentru gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat - prin **gestiune delegată**, respectiv **atribuire directă**, prevăzute de art. 22, respectiv art. 31 din Legea nr.51/08.03.2006 serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare;

—Având în vedere că serviciile privind spațiile verzi în Municipiul Timișoara vizează: întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești din Municipiul Timișoara;

—Având în vedere prevederile art. 8 alin.1), alin.3 lit d), art.22, art.29, art. 30 alin.1) și 2), art.31 și art.32 alin 2) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice – cu modificările și completările ulterioare;

Propunem Consiliului Local al Municipiului Timișoara stabilirea modalității pentru gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gospodărești în Municipiul Timișoara prin parcurgerea următoarelor etape:

1. Aprobarea achiziției publice a serviciilor pentru realizarea de către o firmă de consultanță independentă a Studiului de oportunitate în vederea stabilirii de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, în condițiile legii, a formei/modalității de gestiune explicită a tuturor activităților care formează serviciile în spațiile verzi ale municipiului Timișoara, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale municipiului Timișoara precum și documentația de delegare a gestiunii;

2. Atribuirea directă către S.C. „HORTICULTURA” S.A. Timișoara, societate cu capital integral aparținând Consiliului Local al Municipiului Timișoara, a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor și efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gopodărești din Municipiul Timișoara, începând cu data încetării Acordurilor – cadru încheiate de Municipiul Timișoara pentru aceste servicii, potrivit Anexei 1, și până la încheierea noilor contracte de prestare servicii, pe baza formei/modalității de gestiune stabilite prin documentația prevăzută la punctul 1.
3. Tarifele practicate de S.C. „HORTICULTURA” S.A. Timișoara în perioada dintre data încetării acordurilor – cadru și data încheierii noilor contracte vor fi cele prevăzute în ultimele Acorduri – cadru încheiate pentru serviciile de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor din Municipiul Timișoara și refacerea spațiilor verzi în urma intervențiilor edilitar-gopodărești, potrivit fiecărei zone – Centrală, I, II și III, prevăzute în Anexa nr. 1;

Anexe:

Anexa 1 – Tabel cuprinzând Acordurile–cadru încheiate de Municipiul Timișoara pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat în domeniul spațiilor verzi;

-Adresa nr.128/10.01.2013 a Curții de Conturi a României, Camera de Conturi Timiș, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara sub nr.SC2013-1344/18.01.2013;

-Adresele S.C. HORTICULTURA” S.A., înregistrate la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2014-8526/02.04.2014 și SC2014-8526/02.04.2014;

-Punctele de vedere ale Serviciului Achiziții Publice și a Serviciului Juridic;

- Nota de informare a Serviciului Spații Verzi și Locuri de Joacă;

VICEPRIMAR,

Dan DIACONU

SECRETAR,

Ioan COJOCARI

DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU,

Adrian – Amedeo BERE – SEMEREDI

DIRECTOR DIRECȚIA ECONOMICĂ,

Smaranda HARACICU

ȘEF SERVICIU SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE JOACĂ,

Diana – Mihaela NICA

AVIZAT JURIDIC,

