

**EXPUNERE DE MOTIVE PRIVIND OPORTUNITATEA**  
**PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE**

*Secțiunea 1*  
*Titlul proiectului de hotărâre*

**Proiect de hotărâre**  
**privind dezvoltarea, completarea și reconfigurarea sistemului de înștiințare-alarmare în**  
**situații de protecție civilă la nivelul Municipiului Timișoara**

---

*Secțiunea a 2-a*  
*Motivul emiterii proiectului de hotărâre*

**1. Descrierea situației actuale**

Înștiințarea, avertizarea, prealarmarea și alarmarea se realizează în scopul evitării surprinderii și al luării măsurilor privind adăpostirea populației, protecția bunurilor materiale, precum și pentru limitarea efectelor dezastrelor, atacurilor din aer și ale acțiunilor militare.

Alarmarea se realizează de către autoritățile administrației publice locale, în baza Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Normelor privind organizarea și asigurarea activității de înștiințare, avertizare, prealarmare și alarmare în situații de protecție civilă, aprobate prin Ordinul nr. 1.259 din 10 aprilie 2006 emis de Ministerul Administrației și Internelor.

Înștiințarea reprezintă activitatea de transmitere a informațiilor autorizate despre iminența producerii sau producerea dezastrelor și/sau a conflictelor armate către autoritățile administrației publice centrale ori locale, după caz, și cuprinde:

- a) înștiințarea despre iminența producerii sau producerea unor dezastre - se realizează de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, denumit în continuare Inspectoratul General, sau de serviciile de urgență profesionale, după caz;
- b) înștiințarea despre pericolul atacului din aer - vizează introducerea situațiilor de alarmă aeriană și încetarea alarmei și se emit pe baza informațiilor primite de la Statul Major al Forțelor Aeriene;
- c) înștiințarea despre utilizarea mijloacelor chimice, biologice, nucleare, radiologice, convenționale și neconvenționale - vizează pericolul contaminării, direcția de deplasare a norului toxic și se transmit pe baza datelor și informațiilor primite de la Statul Major General și structurile specializate din cadrul categoriilor de forțe ale armatei.

Mesajele de înștiințare despre iminența producerii sau producerea unor dezastre vizează iminența declanșării sau declanșarea unor tipuri de riscuri.

Avertizarea constă în aducerea la cunoștință populației a informațiilor despre iminența producerii sau producerea unor dezastre și se realizează de către autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, pe baza înștiințării transmise de structurile abilitate.

Prealarmarea reprezintă activitatea de transmitere către autoritățile administrației publice centrale și locale a mesajelor/semnalelor/informațiilor despre probabilitatea producerii unor dezastre sau a

atacurilor din aer și se realizează de Inspectoratul General și de serviciile de urgență profesioniste, după caz.

Alarmarea populației reprezintă activitatea de transmitere a mesajelor despre iminența producerii unor dezastru sau a unui atac aerian și se realizează de către autoritățile administrației publice centrale ori locale, după caz, prin mijloacele de alarmare, pe baza înștiințării de la structurile abilitate.

Alarmarea trebuie să fie oportună, autentică, stabilă și să asigure în bune condiții prevenirea populației:

- a) oportună - prevenirea populației în timp scurt - prin mijloace și sisteme de alarmare care să poată fi acționate imediat la apariția pericolului atacurilor din aer sau producerii unor dezastru;
- b) autentică - prin mijloace specifice de către personalul stabilit prin decizii ale președinților comitetelor pentru situații de urgență;
- c) stabilă - prevenirea populației și operatorilor economici - în orice situație creată.

Caracteristica stabilă a alarmării se obține prin:

- (i) menținerea mijloacelor de alarmare în permanentă stare de funcționare;
- (ii) folosirea mai multor tipuri de mijloace de alarmare a căror funcționare să fie asigurată de cel puțin 3 surse energetice diferite: rețea industrială, grupuri electrogene, acumulate, aer comprimat, abur, carburanți și altele asemenea;
- (iii) verificarea periodică a dispozitivelor de acționare a mijloacelor de alarmare;
- (iv) readucerea la starea de funcționare, în timp scurt, a sistemelor și mijloacelor de alarmare afectate în urma atacurilor din aer;
- (v) intensitatea acustică a semnalelor de alarmare să fie cu cel puțin 6-10 dB mai mare decât zgomotul de fond.

Sistemul de înștiințare, avertizare și alarmare la localități, instituții publice și operatori economici se verifică periodic prin executarea de antrenamente și exerciții.

Numărul, tipul mijloacelor de alarmare și locurile de instalare a acestora pentru asigurarea alarmării localităților și operatorilor economici se stabilesc de către Inspectoratul General în baza studiilor de audibilitate.

Asigurarea cu mijloace de alarmare se realizează din timp de pace. La trecerea graduală de la starea de pace la starea de război, prin trepte ale mobilizării, completarea echipamentelor se realizează conform normelor de înzestrare.

Alarmarea populației, instituțiilor publice și operatorilor economici se realizează prin semnale acustice sau optice emise cu ajutorul mijloacelor de alarmare și prin comunicări transmise pe posturile de radiodifuziune și televiziune centrale și locale, iar în cazul existenței, și prin stațiile de radioficare și radioamplificare.

Semnalele de alarmare acustice a populației, instituțiilor publice și operatorilor economici sunt: alarmă aeriană, alarmă la dezastru, prealarmă aeriană și încetarea alarmei.

Mijloacele de alarmare acustice asigură emiterea de sunete acustice cu frecvențe de 200-500 Hz și pot fi speciale și obișnuite:

Mijloacele de alarmare acustice speciale sunt sirenele electrice și electronice de diferite puteri, sirenele cu aer comprimat și motosirenele.

Sistemul de alarmare al unei localități sau operator economic, în general, cuprinde: sirene electrice și/sau electronice acționate centralizat sau local, centrale de alarmare, stații de radioficare și radioamplificare.

În baza prevederilor art. 22 din Ordinul M.A.I. nr. 1.259/2006 pentru aprobarea Normele privind organizarea și asigurarea activității de înștiințare, avertizare, prealarmare și alarmare în situații de protecție civilă, "numărul, tipul mijloacelor de alarmare și locurile de instalare a acestora pentru asigurarea alarmării localităților și operatorilor economici se stabilesc de către Inspectoratul General în baza studiilor de audibilitate."

Așa cum rezultă din adresa nr.20042/București/19.01.2017, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2017-001922/26.01.2017, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a avizat favorabil documentația "Studiu de audibilitate în vederea dezvoltării și completării sistemului de înștiințare-alarmare în situații de protecție civilă la nivelul Municipiului Timișoara", în conformitate cu prevederile art.11 lit.1) din HG nr.1490/2004 și ale art. 46 din OMAI nr.1259/2006.

Conform studiului de audibilitate menționat mai sus întocmit de SC TOPGES PROIECT SRL proiect nr. 18/2016, rezultă că la nivelul Municipiului Timișoara, "În momentul de față, în teren sistemul

de înștiințare-alarmare instalat pe domeniul public și la agenții economici din zonă, este compus din sirene electronice de 1500W, 1200W și 500W, alimentate de la rețeaua locală de 220V (230V),” în număr de 12 sirene, “sistemul de înștiințare-alarmare este funcțional, dar este necesară întreținerea lor susținută, pentru că vorbim aici de subsisteme de alarmare (sirene electronice) care sunt din punct de vedere al tehnologiei de care beneficiază, de o generație mai veche din seria sirenelor electronice.”

Potrivit Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, art. 38, republicată, periodic, pe baza planurilor și a programelor de pregătire și cu aprobarea primarului localității, se efectuează exerciții de alarmare publică.

În conformitate cu Legea nr. 481/2004 republicată, art. 41 alin. (2) alarmarea populației se realizează de autoritățile administrației publice centrale sau locale, după caz, prin mijloacele specifice, pe baza înștiințării primite de la structurile abilitate și conform art. 42 alin. (1) din aceeași lege mijloacele de avertizare și alarmare specifice se instalează în locurile stabilite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și de serviciile de urgență profesionale.

Prin adresa nr. 20.042/02.2017 Inspectoratul pentru Situații de Urgență „Banat” al județului Timiș ne-a comunicat, ca urmare a solicitării noastre cu nr. 20.042/19.01.2017 adresată în baza prevederilor art. 42 din legea nr.481/2004, că “soluția optimă care corespunde din punct de vedere tehnic este varianta nr.3 din studiul realizat” și anume ”acoperirea cu sirene electronice păstrând 12 locații vechi existente bine poziționate, unele dintre ele schimbându-le între ele și introducând 27 de locații noi ca și propunere”.

Legea nr. 481/2004 republicată, prevede la articolul 44 alin. (1) că folosirea mijloacelor de alarmare în cazul producerii unor dezastru se execută numai cu aprobarea primarului localității, a conducătorului instituției publice sau a operatorului economic implicat, după caz, ori a împuterniciților acestora, iar la articolul 44 alin. (2) că sistemul de înștiințare, avertizare și alarmare la localități, instituții publice și operatori economici se verifică periodic prin executarea de antrenamente și exerciții.

Conform prevederilor art. 21 alin. (1) și alin. (2) din Ordinul nr. 1.259/2006 “Pentru alarmarea populației se asigură din timp de pace, în localități, instituții publice și la operatori economici, sisteme și mijloace de alarmare” și “Autoritățile administrației publice centrale și locale, conducătorii instituțiilor publice, patronii și managerii operatorilor economici sursă de risc, indiferent de forma de proprietate, prevăd anual în bugetul propriu fonduri pentru cheltuielile necesare desfășurării activităților de protecție civilă, potrivit legii.”

## **2. Schimbări preconizate și rezultate așteptate**

Conform studiului de audibilitate întocmit la nivelul Municipiului Timișoara de SC TOPGES PROIECT SRL proiect nr. 18/2016 se precizează că “Având în vedere dinamica generală remarcabilă a municipiului, conform măsurărilor efectuate, se recomandă pentru completarea și reconfigurarea sistemului de înștiințare-alarmare din municipiul Timișoara, achiziționarea a 7 sirene electronice de 600W și a 20 de sirene electronice de 1200W, care să asigure la un număr relativ mic de sirene pe ansamblu (39 unități pentru tot sistemul) transmiterea semnalelor de alarmare și mesajelor vocale la o presiune acustică superioară față de nivelul maxim al zgomotului ambient cu cel puțin 6dB.”

În conformitate cu Ordinul Ministerului Administrației și Internelor nr. 886 din 30 septembrie 2005 pentru aprobarea Normelor tehnice privind Sistemul național integrat de înștiințare, avertizare și alarmare a populației, echipamentele electronice de avertizare și alarmare a populației, precizate în studiul de audibilitate, trebuie să asigure interoperabilitatea (compatibilitatea) cu echipamentele deja existente ale sistemului, instalate la nivelul dispeceratului Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Banat” al județului Timiș, pentru a fi integrate, ulterior, în sistemul național de înștiințare și alarmare, așa cum rezultă și din adresa nr.20042/București/19.01.2017 a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara sub nr. SC2017-001922/26.01.2017.

Sistemul integrat de avertizare și alarmare are ca destinație asigurarea suportului fizic și logic pentru aplicarea, conform Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, a măsurilor de prevenire și protecție a populației, precum și a bunurilor materiale, valorilor de patrimoniu și mediului, în cazul iminenței producerii dezastru sau atacurilor aeriene, prin transmiterea mesajelor și semnalelor către autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și a populației, conform Metodologiei transmișiei mesajelor de înștiințare, avertizare și alarmare despre situații de urgență.

Sistemul integrat de avertizare și alarmare are ca scop integrarea subsistemelor distribuite actualmente pe teritoriul național, într-un sistem unitar, în vederea facilitării acționării ierarhice de la nivel central la nivel local și aplicării unitare a planurilor și procedurilor specifice, eliminându-se astfel paralelismele și disfuncționalitățile de comunicare care apar într-un ansamblu de sisteme distribuite cu funcționare independentă.

### 3. Concluzii

Având în vedere:

- prevederile art. 38, art. 41 alin. (2), art. 42 alin. (1), art. 44 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Normele privind organizarea și asigurarea activității de înștiințare, avertizare, prealarmare și alarmare în situații de protecție civilă, aprobate prin Ordinul M.A.I. nr. 1.259/2006;
- Normele tehnice privind Sistemul național integrat de înștiințare, avertizare și alarmare a populației, aprobate prin Ordinul M.A.I. nr. 886/2005;
- prevederile art. 21 alineatele (1) și (2) și art. 22 din Ordinul M.A.I. nr. 1.259/2006;
- Studiul de audibilitate întocmit la nivelul Municipiului Timișoara de SC TOPGES PROIECT SRL proiect nr. 18/2016, avizat favorabil de ISU „Banat” al județului Timiș;
- Adresa Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr.20042/București/19.01.2017, înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2017-001922/26.01.2017;
- Adresa nr.20.042/02.2017 a Inspectoratului pentru Situații de Urgență „Banat” al județului Timiș,
- alocarea bugetară pentru anul 2019, conform HCL nr.248/07.05.2019.

**Considerăm necesară și oportună**

**1. Însușirea “Studiului de audibilitate în vederea dezvoltării și completării sistemului de înștiințare-alarmare în situații de protecție civilă la nivelul Municipiului Timișoara” întocmit de SC TOPGES PROIECT SRL proiect nr. 18/2016 care va face parte integrantă din hotărâre și va constitui Anexa 1;**

**2. Achiziționarea a 7 sirene electronice de 600W și a 20 de sirene electronice de 1200W prevăzute în studiul de audibilitate, pentru dezvoltarea, completarea și reconfigurarea sistemului de înștiințare-alarmare din municipiul Timișoara;**

**3. Achiziționarea în anul 2019 a 7 dintre cele 20 de sirene electronice de 1200W prevăzute în studiul de audibilitate, având în vedere alocarea bugetară pentru anul 2019, suma estimată fiind în valoare de 441.160 lei, aprobată prin HCL nr.248/07.05.2019 pentru investiții.**

**PRIMAR,  
NICOLAE ROBU**

**VICEPRIMAR  
FARKAS IMRE**