

## STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public al Municipiului Timișoara

### 1. Obiectivul studiului

Prezentul studiu are ca obiectiv stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara.

### 2. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile art.30 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată și a Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată.

În continuare se vor analiza activitățile care fac obiectul serviciului public de salubritate prevăzute la art.2 alin.3 lit.1) din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată.

### 3. Desfășurarea și descrierea activităților

Municipiul Timișoara are o suprafață de 12.935 ha, iar activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se vor efectua la obiectivele mai jos menționate atât în interior, cât și la exterior:

Nr. Crt.	Obiectivul	Suprafața (mp)	
		Internă	externă
1	Instituții publice, sportive, culturale din subordinea Municipiului Timișoara	19.445,00	7.992,00
2	Unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara	357.080,00	459.387,00
3	Terenurile ce aparțin unităților sanitare din subordinea Municipiului Timișoara		39.740,00
4	Parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din Municipiul Timișoara		1.952.268,00
5	Locurile de joacă din Municipiul Timișoara		91.930,00
6	Canalul Bega, bălțile, lacurile și strandurile ce aparțin Municipiului Timișoara		243.600,00
7	Aliniamentele stradale		7.942.767,00
8	Tratamentele aeriene pe suprafața Municipiului Timișoara (12.935 ha)		129.350.000,00
	Total	376.525,00	140.087.684,00

**A. Dezinsecția** reprezintă acțiunea de combatere a insectelor în stadiul de larvă și/sau adult, vectoare de maladii transmisibile și generatoare de disconfort, fiind ansamblul mijloacelor și metodelor de prevenire și combatere cu substanțe chimice specifice a artropodelor (insecte în stadiul de larva sau adult), care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infecto-contagioase și parazitare pentru om și animale sau generatoare de disconfort. Speciile de insecte cele mai des întâlnite în acest domeniu de activitate sunt: gândacul roșu de bucătărie, gândacul negru de

bucătărie, musca, țânțarul, căpușa, ploșnița de casă, molia de haine, puricele, păianjenul, viespea, furnica neagră, molia covoarelor. Dezinsecția previne transmiterea la om a unor boli infecțioase și parazitare de către insecte și acarieni.

Dezinsecția aeriană se va efectua minim de 2 ori pe an, pe raza întregului teritoriu administrativ al Municipiului Timișoara în suprafață de 12.935 ha.

Dezinsecția terestră în interiorul clădirilor, precum și în exteriorul acestora se va efectua minim de 2 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar .

**B. Dezinsecția** este o metodă a igienei, constând în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, care urmărește distrugerea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestei operațiuni. Dezinsecția previne dezvoltarea germenilor patogeni, transmițători de boli și combate răspândirea în masa a bolilor transmisibile. Dezinsecția se efectuează minim de 2 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

**C. Deratizarea** reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric redus. Din punct de vedere practice, deratizarea se efectuează la exterior și interior cuprinde următoarele etape:

- preventivă, realizându-se prin împiedicarea pătrunderii și stabilirii rozătoarelor în obiective;
- profilactică, realizându-se prin îndepărtarea surselor de apă și hrană pentru rozătoare;
- defensivă, realizându-se prin amplasarea de stații de intoxicare cu momelii toxice în locații bine definite, sau prin amplasarea de momeli în galeriile existente și constatate pe teren.

Deratizarea se efectuează minim de 2 ori pe an sau /ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unor focar.

**D. Tratamente fitosanitare** - sunt activitățile ce se realizează prin acțiuni și operații de dispersare, acoperire cu pesticide și produse biologice pentru combaterea dăunătorilor și bolilor plantelor și cu erbicide pentru combaterea *Ambroziei Artemisiifolia*.

Tratamentele fitosanitare prin pesticide se efectuează minim de 4 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

#### 4. Condiții tehnice

Obiectivele și suprafețele de pe domeniul public al Municipiului Timișoara se pot modifica datorită reorganizării teritorial-administrative a municipiului și totodată ca urmare a modificării bunurilor imobile din inventarul patrimonial.

Operatorul de activități trebuie să aibă experiență în domeniu și să fie dotat cu utilaje specifice performante care să acopere întreaga gamă de lucrări ce urmează a fi executate în conformitate cu programul aprobat.

Operatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru).

Operatorul va efectua o monitorizare lunară în zonele ce urmează a fi supuse tratamentelor, în vederea depistării gradului de infestare cu dăunătorii producători de disconfort, întocmind un *Proces verbal de monitorizare*, de identificare a dăunătorilor producători de disconfort (rozătoare, țânțari, muște, gândaci, căpușe, etc), ce va fi predat beneficiarului până la data de 25 a lunii în curs.

În cazul solicitărilor din partea instituțiilor publice, unităților de învățământ sau sanitare etc., din subordinea Municipiului Timișoara ori a sesizărilor din partea cetățenilor referitoare la domeniul public, înregistrate la Primăria Municipiului Timișoara, operatorul va întocmi o *Notă de Constatare* ce se va semna de solicitant și de operator fiind vizată de beneficiar ca urmare a verificărilor efectuate la fața locului.

Programul prestației întocmit de beneficiar ca urmare a monitorizării efectuate conform alin.3 se transmite operatorului până la data de 5 a lunii următoare.

În cazul solicitărilor primite de la instituțiile publice, unitățile de învățământ, etc. din subordinea Municipiului Timișoara privind confirmarea unui caz de infestare cu diferite boli transmisibile la om, beneficiarul va aproba în regim de urgență efectuarea dezinsecției. Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local, cu înștiințarea prealabilă a operatorului în termen de 30 zile.

## 5. Fundamentarea necesității și oportunității concesiunii serviciilor de salubritate

Prezentul Studiu de oportunitate are în vedere analiza situației actuale și a oportunității de delegare a serviciilor publice de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, prin concesiune.

Principalele cerințe care se impun la realizarea studiului sunt:

- respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitor la salubritatea localităților;

- necesitatea modernizării și asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate;

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;

- gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;

- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației.

În acest context, au fost analizate, starea actuală și modalitățile de rezolvare a problemelor identificate în domeniul dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

## 6. Motivația economico – financiară, socială și de mediu

Autoritățile administrației publice locale au sarcina și responsabilitatea de a asigura pe teritoriul unității administrativ teritoriale servicii de salubritate eficiente și de calitate.

În municipiul Timișoara, activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public s-au desfășurat de către SC Deraton SRL pe baza contractului de delegare a gestiunii serviciului public de combatere a vectorilor și dăunătorilor prin tratamente fitosanitare, deratizare, dezinsecție, dezinsecție și delarvizare, prin concesiune nr. SC2006-15308/28.07.2006 a cărui durată a expirat la data 30.01.2014.

Conform datelor deținute de Direcția de Mediu din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, situația cheltuielilor bugetare pe anii 2011- 2013 pentru dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public, se structurează astfel:

2011 - 4.685.332,79 lei cu T.V.A.;

2012 - 4.674.659,12 lei cu T.V.A.;

2013 - 5.063.490,64 lei cu T.V.A.;

Total: 14.423.482,55 lei cu T.V.A.

Pe durata contractului derulat, operatorul S.C. Deraton S.R.L. a plătit o redevență de 1,5 % din valoarea facturilor încasate către Municipiul Timișoara în valoare totală de 486.475,30 lei fără T.V.A., aceasta fiind defalcată pe ani după cum urmează:

Anul derulării contractului	Valoare (în lei fără T.V.A.)
2006	9.000,00
2007	16.950,36
2008	63.136,00
2009	93.513,52
2010	68.635,90
2011	93.060,56
2012	71.321,96
2013	70.857,00
TOTAL CONTRACT	486.475,30

În ceea ce privește situația financiară, trebuie menționat că redevența stabilită pentru concesionarea acestor activități se va înregistra ca venit la bugetul local și deci, reprezintă o situație avantajoasă pentru completarea veniturilor la bugetul local.

În cazul delegării gestiunii serviciilor de salubritate prin contract de concesiune, impactul la nivel de angajați ai Primăriei este nul și ca atare, concesionarea nu poate afecta în mod direct situația și numărul angajaților.

## **7. Investiții necesare pentru modernizarea și eficientizarea activității de dezinsecție**

După cum a fost deja precizat, serviciul public de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public a municipiului Timișoara a fost asigurat, în totalitate de operatorul mai sus menționat. Ca atare, municipiului Timișoara nu dispune nici de dotări tehnice specifice și nici de personal specializat pentru asigurarea acestui serviciu public de salubritate la standardele cerute de legislația specifică în domeniu.

Plecând de la premisa că, serviciul public de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public a municipiului Timișoara ar fi prestat, în gestiune directă, de către un compartiment specializat din cadrul primăriei municipiului, se poate ușor constata că, trebuie realizată o investiție pentru modernizarea și dezvoltarea activității de dezinsecție suportată din bugetul local.

Investiția o reprezintă un sistem de monitorizare a gradului de infestare cu insecte ce constă în realizarea unui sistem performant de monitorizare cu cel puțin 6 stații de monitorizare, câte una pentru fiecare din zonele municipiului ce trebuie să includă următoarele:

- elemente de capturare a insectelor,
- elemente de captare a imaginii cu speciile de insecte capturate 24 h / 24 h,
- elemente de transmitere a imaginilor la o unitate centrală de monitorizare pentru comparare și identificare a speciilor,
- elemente de stocare a datelor culese de cele 6 stații de monitorizare,
- realizarea unei statistici pe baza datelor culese de cele 6 stații de monitorizare,

propunerea intervenției cu acțiunile de combatere conform statisticii realizate

Până la data realizării prezentului studiu, în urma analizei situației actuale, se poate concluziona că, în cazul municipiului Timișoara, s-a optat pentru soluția delegării gestiunii serviciului public de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, respectiv gestiune delegată prin operatori licențiați care au situația financiară și dețin personalul și dotările necesare asigurării acestor activități conform legii, în baza contractului de delegare a gestiunii activităților de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public al municipiului Timișoara, prin concesiune.

Conform art.23 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: gestiune directă și gestiune delegată. Potrivit art.30 alin.7 lit.a) din actul normativ mai sus menționat, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune.

Potrivit art.30 alin.6 din același act normativ, contractul de delegare a gestiunii este contractul prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, drepul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, în schimbul unei redevențe.

Conform situației pe ultimii 3 ani menționată anterior considerăm că, durată contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, prin concesiune să fie de **3 ani**, având în vedere o valoare ce se estimează la 15.000 mii lei cu T.V.A (12.096 mii lei fără T.V.A).

## 8. Varianta concesiunii

Concesionarea serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, va oferi garanții:

- pentru operator – prin posibilitatea recuperării investițiilor pe durata contractului de concesiune,
- pentru municipiul Timișoara – care:
  - a) va impune și urmări realizarea unor indicatori de performanță a concesionarului;
  - b) va obține redevența ca venituri suplimentare la bugetul local;
  - c) va urmări respectarea Regulamentului serviciului de salubritate a municipiului Timișoara aprobat prin Hotărârea nr.453/2007 modificată și completată prin HCL nr.299/2012.

În cazul optării pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice autoritatea locală are obligația de a aplica una din procedurile de mai jos:

- licitație publică deschisă - procedura la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă;
- negociere directă - procedura prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

Pentru municipiul Timișoara se recomandă varianta de licitație publică deschisă, respectiv, procedura prin care autoritatea publică locală, poate apela, pentru realizarea serviciilor de salubritate la unul sau mai mulți operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii prin contract de concesiune, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate care să asigure salubritatea unitară și în regim de continuitate a întregului municipiu.

Potrivit prevederilor art.30 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

**DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU,  
ȘEF SERVICIU AVIZE MEDIU  
Adrian Amedeo -Bere Semeredi**

**Responsabil BIROU SALUBRIZARE  
Gabriela Bumbu**

**Responsabil COMP. GEST. POP. CANINĂ D.D.D.  
Victor Cătălin Birda**