

RAPORT DE SPECIALITATE

Privind aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și ISU „BANAT” al județului Timiș

Având în vedere Expunerea de motive nr. SC2019-2395/31.01.2019 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și ISU „BANAT” al județului Timiș, facem următoarele precizări:

În temeiul art. 124 din Legea 215/2001 a administrației publice locale „Consiliile locale și consiliile județene pot da în folosință gratuită, pe termen limitat, bunuri mobile și imobile proprietate publică sau privată locală ori județeană, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică ori serviciilor publice”.

Potrivit Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată:

- Art. 6 alin. (1) “Autoritățile administrației publice centrale și locale sunt obligate să asigure capacități de intervenție specializate, corespunzător tipurilor de riscuri la care sunt expuse teritoriul și populația, în timpuri de răspuns optime, indiferent de locul și momentul în care se produce situația de urgență.”

- Art. 25 “Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București au următoarele atribuții principale:”

“c) participă, potrivit legii, la asigurarea finanțării măsurilor și a acțiunilor de protecție civilă, precum și a serviciilor de urgență și a structurilor care au atribuții legale în acest domeniu;”

- Art. 27 “Primarul are următoarele atribuții principale:”

“d) propune fondurile necesare realizării măsurilor de protecție civilă;”

- Art. 63 “Autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și operatorii economici au obligația să planifice și să realizeze asigurarea materială și financiară a protecției civile, potrivit legii.”

- Art. 68 alin. (1) “Finanțarea cheltuielilor cu protecția civilă se asigură, potrivit legii, din bugetul de stat, din bugetele locale, din bugetele instituțiilor publice autonome, ale instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și din bugetele proprii ale operatorilor economici, după caz.”

În conformitate cu prevederile art. 63 alin. (5) lit. b) din Legea 215/2001 a administrației publice locale „În exercitarea atribuțiilor” „primarul.” „ia măsuri pentru prevenirea și, după caz, gestionarea situațiilor de urgență”.

În baza prevederilor art. 2 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor „Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, în condițiile prezentei legi, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României.”

În temeiul prevederilor art. 33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență „Fondurile bănești pentru realizarea și desfășurarea activităților de management al situațiilor de urgență la nivel central și local se asigură din bugetul de stat și/sau din bugetele locale, după caz, precum și din alte surse interne și internaționale, potrivit legii.”

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr. 284/28.07.2017 a fost aprobată achiziționarea unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi și transmiterea prin contract de comodat cu titlu gratuit Inspectoratului pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș.

Aprobarea hotărârii de consiliu local menționată mai sus s-a făcut în conformitate cu Hotărârea Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara nr. SC2017-11050/05.05.2017 adoptată în cadrul ședinței ordinare din data de 25.04.2017 ca urmare a efectuării de către membri Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara a unei analize de risc în conformitate cu prevederile art. 6, 7 și 8 din Hotărârea Guvernului nr.642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de riscuri specifice.

Hotărârea Comitetului Local pentru Situații de Urgență menționată mai sus a fost emisă în conformitate cu prevederile art. 24 din Ordonanța Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, conform prevederilor “Planului de analiză și acoperire a riscurilor în municipiul Timișoara” aprobat prin HCL nr. 126/11.03.2008 și având în vedere Nota de fundamentare privind oportunitatea dotării cu o autospecială pentru intervenție și salvare de la înălțimi pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș nr. 3807286/20.09.2016 și înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2016-23060/21.09.2016.

Conform prevederilor art. 26 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență „Serviciile de urgență profesionale au următoarele atribuții principale:” „g) fac propuneri comitetelor pentru situații de urgență și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență privind gestionarea și managementul situațiilor de urgență”.

Având în vedere faptul că în Municipiul Timișoara există obiective care datorită înălțimii și celorlalte dimensiuni, fac imposibilă sau îngreunează extrem de mult intervenția în situații de urgență – salvare de la înălțimi, a fost imperios necesară achiziționarea unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi care să deservească municipiul Timișoara, autospecială destinată intervenției și salvării de la înălțime pe timpul stingerii incendiilor și în cazul producerii unor accidente tehnologice, dezastre sau calamități naturale, precum și în cazul altor operațiuni ce presupun lucrul la înălțime.

Ținând seama de faptul că Municipiul Timișoara nu dispune de personal calificat, încadrat cu program de lucru permanent, pentru a asigura utilizarea în mod profesionist a autospecialei în cadrul intervențiilor în situații de urgență și de faptul că Inspectoratul pentru Situații de Urgență “BANAT” al județului Timiș are ca principală misiune salvarea vieții persoanelor, animalelor și nu în ultimul rând a bunurilor materiale ca urmare a manifestării diferitelor situații de urgență la nivelul zonei de competență, se propune transmiterea dreptului de folosință gratuită a autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi către ISU „BANAT” al județului Timiș.

În zona de competență a ISU „BANAT” al județului Timiș, sunt incluse atât mediile urbane, cât și cele rurale, fiecare cu grade de risc și complexitate diferite.

Prin utilizarea în mod profesionist la nivelul Municipiului Timișoara a autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi se realizează o optimizare a capacității de intervenție a echipelor profesionale în cazul producerii unor situații de urgență cauzate de incendii, accidente tehnologice, dezastre sau calamități naturale, precum și în cazul altor operațiuni ce presupun lucrul la înălțime, îmbunătățindu-se astfel vădit securitatea cetățenilor orașului.

În activitatea pompierilor, autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi permite utilizarea imediată după sosirea la locul intervenției, precum și deplasarea vârfului scării în funcție de nevoi, prin manevre de înclinare și extindere fără a fi necesară schimbarea locului de acționare a autovehiculului.

Pe raza municipiului Timișoara există o serie clădiri istorice sau aflate în zonele de protecție ale acestora, care se găsesc în diferite stadii de degradare și la care efectivele inspectoratului sunt solicitate adesea pentru îndepărtarea resturilor de tencuială sau bucăților de elemente constructive ce prezintă pericol de cădere.

La intervențiile în situații de urgență în cartierele formate din clădiri istorice, brațul articulat al autospecialiei permite salvarea de persoane, animale sau bunuri materiale direct din curțile interioare ale clădirilor, în situațiile în care victimele și bunurile nu se pot evacua pe căi normale de evacuare.

În momentul de față, Timișoara înregistrează o serie de clădiri înalte și cu aglomerări de persoane, în care se desfășoară diverse activități.

La nivelul municipiului Timișoara se menține tendința de mărire a regimului de înălțime pentru construcțiile noi, pentru care intervenția este imposibilă sau extrem de îngreunată, dezvoltatorii imobiliari importanți intenționând construirea mai multor astfel de imobile în viitorul apropiat și crearea unor poluri sociale importante în jurul acestora.

Din dorința beneficiarilor și investitorilor de a realiza imobile tot mai înalte cu regimuri de înălțime ce depășesc adesea 45 de metri, corespunzător clădirilor foarte înalte potrivit prevederilor Normativului de siguranță la foc a construcțiilor, indicativ P 118-99, abordarea intervențiilor în cazul producerii unei situații de urgență generate de un incendiu la astfel de clădiri necesită o altă strategie.

Spre deosebire de vechea generație de autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi, autospeciala modernă achiziționată este prevăzută cu dispozitive automate pentru controlul mișcărilor executate, fapt ce asigură un înalt grad de securitate celor ce lucrează pe tronsonul de scară, cât și pentru agregatele din componentă.

Autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi este utilizată pentru accesul la etajele superioare ale clădirilor, la mansarde sau la acoperiș a echipelor de intervenție pentru a executa operațiunile specifice, cum ar fi: deschiderea unui orificiu de evacuare a fumului și gazelor fierbinți rezultate în urma arderii, decopertarea parțială sau totală a acoperișurilor, pentru a avea acces la focarul incendiului, la salvarea/evacuarea persoanelor sau animalelor surprinse de incendiu la etajele superioare sau pe acoperiș.

De asemenea, autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi poate fi folosită cu succes pentru refularea substanțelor de stingere cu presiune la etajele superioare, alimentarea putându-se face dintr-o altă autospecială, precum și de la rețeaua de hidranți exteriori de incendiu. O altă utilizare este ridicarea de proiectoare în scopul iluminării anumitor zone, sau ridicarea de greutate, precum și în operațiuni de salvare pentru ridicarea nacelelor sau tărgilor.

Brațul articulat al acestei autoscări moderne se poate extinde și pe orizontală, chiar sub cota mașinii, atunci când situația o impune. Totodată, se pot ivi situații când platforma de lucru sau scara poate fi așezată la marginea unui drum în apropierea unui râu (cum ar fi Canalul Bega) și se poate extinde pentru salvarea persoanelor blocate pe diferite obiecte sau venind din aval.

Dacă ne referim la incendii, dintre toate unitățile administrativ-teritoriale situate în județul Timiș, gradul cel mai ridicat de risc îl deține municipiul Timișoara, orașul emblemă al județului. Acest fapt se datorează complexității arhitecturale a clădirilor urbei, a posibilităților de acces pe căile de comunicație, a varietății tipurilor de clădiri edificate, cât și a necesității tot mai mari de construire.

Având un sistem de calare inovator autospeciala permite accesul și intervenția pe străzi înguste, printre mașinile parcate lateral.

Totodată, nu trebuie neglijat faptul că Municipiul Timișoara a fost declarat Capitala Culturală Europeană în anul 2021, fapt ce implică o dezvoltare socio-culturală și administrativă importantă, cât și o creștere semnificativă a numărului de turiști.

În acest context, a rezidat necesitatea achiziționării unei autoscări pentru intervenția la înălțime, în scopul gestionării eficiente a unor eventuale situații de urgență ce pot apărea la nivelul Timișoarei.

În concluzie,

- în temeiul art. 124 din Legea 215/2001 a administrației publice locale,
- având în vedere prevederile Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, art. 6 alin. (1), art. 25 lit. c), art. 27 lit. d), art. 63, art. 68 alin.(1),
- luând în considerare prevederile art. 2 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor,
- în conformitate cu Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr.284/28.07.2017,
- în temeiul prevederilor Hotărârii Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara nr. SC2017-11050/05.05.2017 adoptată în cadrul ședinței ordinare din data de 25.04.2017,
- potrivit art. 6, art. 7 și art. 8 din Hotărârea Guvernului nr.642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de riscuri specifice,
- conform art. 24, art. 26 lit. g) și art. 33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență,
- ținând seama de Nota de fundamentare privind oportunitatea dotării cu o autospecială pentru intervenție și salvare de la înălțimi pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș nr. 3807286/20.09.2016 și înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2016-23060/21.09.2016,
- în conformitate HCL nr. 126/11.03.2008 privind aprobarea “Planului de analiză și acoperire a riscurilor în municipiul Timișoara”,
- conform prevederilor art. 63 alin. (5) lit. b) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală,

propunem să se emită o hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Timișoara privind aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și ISU„BANAT” al județului Timiș, contract de comodat care este prezentat în Anexa nr.1 la proiectul de hotărâre.

Având în vedere prevederile legale expuse în prezentul raport, apreciez că proiectul de hotărâre privind aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și ISU„BANAT” al județului Timiș, îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

COMPARTIMENTUL VOLUNTAR
PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ
CONSILIER
GĂUREAN IULIAN