

EXPUNERE DE MOTIVE PRIVIND OPORTUNITATEA
PROIECTULUI DE HOTĂRÂRE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de hotărâre

Proiect de hotărâre
privind aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență
„BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi
MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și
ISU „BANAT” al județului Timiș

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii proiectului de hotărâre

1. Descrierea situației actuale

În Municipiul Timișoara există obiective care datorită înălțimii și celorlalte dimensiuni, fac imposibilă sau îngreunează extrem de mult intervenția în situații de urgență – salvare de la înălțimi, fapt pentru care achiziționarea unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi care să deservească municipiul Timișoara, a fost imperios necesară, autospecială destinată intervenției și salvării de la înălțime pe timpul stingerii incendiilor și în cazul producerii unor accidente tehnologice, dezastre sau calamități naturale, precum și în cazul altor operațiuni ce presupun lucrul la înălțime.

Municipiul Timișoara nu dispune de personal calificat, cu program de lucru permanent, pentru a asigura utilizarea autospecialei în cadrul intervențiilor în situații de urgență pe raza municipiului.

Inspectoratul pentru Situații de Urgență “BANAT” al județului Timiș are ca principală misiune salvarea vieții persoanelor, animalelor și nu în ultimul rând a bunurilor materiale ca urmare a manifestării diferitelor situații de urgență la nivelul zonei de competență. În cuprinsul acestei zone sunt incluse atât mediile urbane, cât și cele rurale, fiecare cu grade de risc și complexitate diferite.

Dacă ne referim la incendii, dintre toate unitățile administrativ-teritoriale, gradul cel mai ridicat de risc îl deține municipiul Timișoara, orașul emblemă al județului Timiș. Acest fapt se datorează complexității arhitecturale a clădirilor urbei, a posibilităților de acces pe căile de comunicație, a varietății tipurilor de clădiri edificate, cât și a necesității tot mai mari de construire.

În prezent, acțiunile de răspuns ale ISU „BANAT” al județului Timiș în cazul producerii unui astfel de eveniment sunt asigurate de către două subunități profesionale de pompieri.

În activitatea pompierilor, autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi permite utilizarea imediată după sosirea la locul intervenției, precum și deplasarea vârfului scării în funcție de nevoi, prin manevre de înclinare și extindere fără a fi necesară schimbarea locului de acționare a autovehiculului.

Pe raza municipiului Timișoara există o serie clădiri istorice sau aflate în zonele de protecție ale acestora, care se găsesc în diferite stadii de degradare și la care efectivele inspectoratului sunt solicitate adesea pentru îndepărtarea resturilor de tencuială sau bucăților de elemente constructive ce prezintă pericol de cădere.

În momentul de față, Timișoara înregistrează o serie de clădiri înalte și cu aglomerări de persoane, în care se desfășoară diverse activități.

Amintim câteva exemple, fără a ține cont de tendința de mărire a regimului înălțimii pentru construcțiile noi, pentru care intervenția este imposibilă sau extrem de îngreunată, după cum urmează:

- Dezvoltare ansamblu OpenVille Iulius Mall - cladiri birouri foarte înalte 155 m; noile construcții edificate (clădirea Fructus - Timișoara), Parter + 14 niveluri;
- Toate clădirile din Timișoara – centrul istoric la care șarpanta – cota superioară pornește de la 31 de metri și ajunge la 45 de metri;
- Spitalul Județean de Urgență Timișoara, clădire înaltă peste 28 m;
- Hotel Continental înălțime 28 metri;
- În Timișoara sunt 628 de clădiri cu înălțimea mai mare de 4 nivele, edificate înainte de 1977;
- Sediul Direcției de Finanțe Publice – element important ca înălțime și importanță;
- Ansamblul de clădiri City Center Timișoara;
- Toate blocurile de locuințe P+10 la care accesul la părțile superioare este dificil, majoritatea se află în proces de reabilitare termică;
- Modul de acționare în Iulius Mall (suprafață desfășurată de 78.000 metri pătrați) – ținându-se seama de înălțime și lățime;
- Modul de acționare în Shopping City Timișoara – ținându-se seama de înălțime și lățime;
- Clădiri de cult – catedrala mitropolitană din Timișoara, Bisericile catolice din Timișoara – Piața Bălcescu, Piața Traian, Domul Catolic din Piața Unirii;
- Antenele de pe clădiri;
- Nocturna de pe stadionul Dan Păltinișanu;
- Stâlpii de linii electrice aeriene - magistrale de transport;
- Centre expoziționale, Sala polivalentă Timișara;
- Sediul BRD;
- CET-ul – coșurile de fum (aproximativ 60 de metri), condensatoarele de abur.

Dezvoltatorii imobiliari importanți intenționează construirea a încă cinci astfel de imobile în viitorul apropiat și crearea unor poluri sociale importante în jurul acestora. Totodată, nu trebuie neglijat faptul că municipiul Timișoara a fost declarat Capitala Culturală Europeană în anul 2021, fapt ce implică o dezvoltare socio-culturală și administrativă importantă, cât și o creștere semnificativă a numărului de turiști.

În acest context, a rezidat necesitatea achiziționării unei autoscări pentru intervenția la înălțime, în scopul gestionării eficiente a unor eventuale situații de urgență ce pot apărea la nivelul reședinței de județ.

Prin Hotărârea Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara adoptată în cadrul ședinței ordinare din data de 25.04.2017 a fost aprobată achiziționarea unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi.

Hotărârea menționată mai sus a fost emisă în conformitate cu prevederile art.24 din Ordonanța Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, conform prevederilor “Planului de analiză și acoperire a riscurilor în municipiul Timișoara” aprobat prin HCL nr. 126/11.03.2008 și având în vedere Nota de fundamentare privind oportunitatea dotării cu o autospecială pentru intervenție și salvare de la înălțimi pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș nr. 3807286/20.09.2016 și înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2016-23060/21.09.2016.

Conform prevederilor art. 26 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență „Serviciile de urgență profesionale au următoarele atribuții principale:” „g)fac propuneri comitetelor pentru situații de urgență și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență privind gestionarea și managementul situațiilor de urgență”.

Achiziționarea autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi și transmiterea prin contract de comodat cu titlu gratuit Inspectoratului pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a fost aprobată prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr.284/28.07.2017, în conformitate cu Hotărârea Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara nr. SC2017-11050/05.05.2017 adoptată în cadrul ședinței ordinare din data de 25.04.2017 ca urmare a efectuării de către membri Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara a unei

analize de risc în conformitate cu prevederile art. 6, 7 și 8 din Hotărârea Guvernului nr.642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de riscuri specifice.

În temeiul art. 124 din Legea 215/2001 a administrației publice locale „Consiliile locale și consiliile județene pot da în folosință gratuită, pe termen limitat, bunuri mobile și imobile proprietate publică sau privată locală ori județeană, după caz, persoanelor juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică ori serviciilor publice”.

Potrivit Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată:

- Art. 6 alin. (1) “Autoritățile administrației publice centrale și locale sunt obligate să asigure capacități de intervenție specializate, corespunzător tipurilor de riscuri la care sunt expuse teritoriul și populația, în timpi de răspuns optimi, indiferent de locul și momentul în care se produce situația de urgență.”

- Art. 25 “Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale municipiilor, orașelor și comunelor și consiliile locale ale sectoarelor municipiului București au următoarele atribuții principale:”

“c) participă, potrivit legii, la asigurarea finanțării măsurilor și a acțiunilor de protecție civilă, precum și a serviciilor de urgență și a structurilor care au atribuții legale în acest domeniu;”

- Art. 27 “Primarul are următoarele atribuții principale:”

“d) propune fondurile necesare realizării măsurilor de protecție civilă;”

- Art. 63 “Autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile publice și operatorii economici au obligația să planifice și să realizeze asigurarea materială și financiară a protecției civile, potrivit legii.”

- Art. 68 alin. (1) “Finanțarea cheltuielilor cu protecția civilă se asigură, potrivit legii, din bugetul de stat, din bugetele locale, din bugetele instituțiilor publice autonome, ale instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din venituri proprii și din bugetele proprii ale operatorilor economici, după caz.”

În conformitate cu prevederile art. 63 alin. (5) lit. b) din Legea 215/2001 a administrației publice locale „În exercitarea atribuțiilor” „primarul.” „ia măsuri pentru prevenirea și, după caz, gestionarea situațiilor de urgență”.

În baza prevederilor art. 2 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor „Apărarea împotriva incendiilor constituie o activitate de interes public, național, cu caracter permanent, la care sunt obligate să participe, în condițiile prezentei legi, autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și toate persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României.”

În temeiul prevederilor art. 33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență „Fondurile bănești pentru realizarea și desfășurarea activităților de management al situațiilor de urgență la nivel central și local se asigură din bugetul de stat și/sau din bugetele locale, după caz, precum și din alte surse interne și internaționale, potrivit legii.”

2. Schimbari preconizate și rezultate așteptate

Din dorința beneficiarilor și investitorilor de a realiza imobile tot mai înalte cu regimuri de înălțime ce depășesc adesea 45 de metri, corespunzător clădirilor foarte înalte potrivit prevederilor Normativului de siguranță la foc a construcțiilor, indicativ P 118-99, abordarea intervențiilor în cazul producerii unei situații de urgență generate de un incendiu la astfel de clădiri necesită o altă strategie.

Dezvoltatorii imobiliari importanți intenționează construirea a încă cinci clădiri înalte în viitorul apropiat, cu aglomerări de persoane în care se desfășoară diverse activități și crearea unor poluri sociale importante în jurul acestora.

Prin utilizarea autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi se realizează o optimizare a capacității de intervenție în cazul producerii unor situații de urgență cauzate de incendii, accidente tehnologice, dezastru sau calamități naturale, precum și în cazul altor operațiuni ce presupun lucrul la înălțime.

Spre deosebire de vechea generație de autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi, autospeciala modernă achiziționată este prevăzută cu dispozitive automate pentru controlul mișcărilor

executate, fapt ce asigură un înalt grad de securitate celor ce lucrează pe tronsonul de scară, cât și pentru agregatele din componență.

Autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi este utilizată pentru accesul la etajele superioare ale clădirilor, la mansarde sau la acoperiș a echipelor de intervenție pentru a executa operațiunile specifice, cum ar fi: deschiderea unui orificiu de evacuare a fumului și gazelor fierbinți rezultate în urma arderii, decopertarea parțială sau totală a acoperișurilor, pentru a avea acces la focarul incendiului, la salvarea/evacuarea persoanelor sau animalelor surprinse de incendiu la etajele superioare sau pe acoperiș.

De asemenea, autospeciala pentru intervenție și salvare de la înălțimi poate fi folosită cu succes pentru refularea substanțelor de stingere cu presiune la etajele superioare, alimentarea putându-se face dintr-o altă autospecială, precum și de la rețeaua de hidranți exteriori de incendiu. O altă utilizare este ridicarea de proiectoare în scopul iluminării anumitor zone, sau ridicarea de greutăți, precum și în operațiuni de salvare pentru ridicarea nacelelor sau târgilor.

Brațul articulată al acestei autoscări moderne se poate extinde și pe orizontală, chiar sub cota mașinii, atunci când situația o impune. Totodată, se pot ivi situații când platforma de lucru sau scara poate fi așezată la marginea unui drum în apropierea unui râu (cum ar fi Canalul Bega) și se poate extinde pentru salvarea persoanelor blocate pe diferite obiecte sau venind din aval.

Dacă ne referim la incendii, dintre toate unitățile administrativ-teritoriale situate în județul Timiș, gradul cel mai ridicat de risc îl deține municipiul Timișoara, orașul emblemă al județului. Acest fapt se datorează complexității arhitecturale a clădirilor urbei, a posibilităților de acces pe căile de comunicație, a varietății tipurilor de clădiri edificate, cât și a necesității tot mai mari de construire.

Având un sistem de calare inovator autospeciala permite accesul și intervenția pe străzi înguste, printre mașinile parcate lateral.

La intervențiile în situații de urgență în cartierele Municipiului Timișoara formate din clădiri istorice, brațul articulată al autospecialei permite salvarea de persoane, animale sau bunuri materiale direct din curțile interioare ale clădirilor, în situațiile în care victimele și bunurile nu se pot evacua pe căi normale de evacuare.

Totodată, nu trebuie neglijat faptul că municipiul Timișoara a fost declarat Capitala Culturală Europeană în anul 2021, fapt ce implică o dezvoltare socio-culturală și administrativă importantă, cât și o creștere semnificativă a numărului de turiști.

3. Concluzii

Având în vedere faptul că Municipiul Timișoara nu dispune de personal calificat, încadrat cu program de lucru permanent, pentru a asigura utilizarea autospecialei în cadrul intervențiilor în situații de urgență, prin transmiterea dreptului de folosință gratuită către ISU „BANAT” al județului Timiș, în scopul utilizării în mod profesionist a autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi, s-ar îmbunătăți vădit securitatea cetățenilor orașului, cât și intervenția echipelor profesionale în cazul producerii unor situații de urgență.

Prin utilizarea în mod profesionist la nivelul Municipiului Timișoara a autospecialei pentru intervenție și salvare de la înălțimi se realizează o optimizare a capacității de intervenție în cazul producerii unor situații de urgență cauzate de incendii, accidente tehnologice, dezastre sau calamități naturale, precum și în cazul altor operațiuni ce presupun lucrul la înălțime.

Având în vedere prevederile:

- art. 124 din Legea 215/2001 a administrației publice locale;
- Legii nr. 481/2004 privind protecția civilă, republicată, art. 6 alin. (1), art. 25 lit. c), art. 27 lit. d), art. 63, art. 68 alin.(1);
- art. 2 din Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;
- art. 33 din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr.284/28.07.2017;

- Hotărârii Comitetului Local pentru Situații de Urgență al Municipiului Timișoara nr. SC2017-11050/05.05.2017 adoptată în cadrul ședinței ordinare din data de 25.04.2017;
- art. 6, art. 7 și art. 8 din Hotărârea Guvernului nr.642/2005 pentru aprobarea Criteriilor de clasificare a unităților administrativ-teritoriale, instituțiilor publice și operatorilor economici din punct de vedere al protecției civile, în funcție de tipurile de riscuri specifice;
- art. 24 și art. 26 lit. g) din OUG nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență;
- Notei de fundamentare privind oportunitatea dotării cu o autospecială pentru intervenție și salvare de la înălțimi pentru Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș nr. 3807286/20.09.2016 și înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. SC2016-23060/21.09.2016.
- HCL nr. 126/11.03.2008 privind aprobarea “Planului de analiză și acoperire a riscurilor în municipiul Timișoara”;
- art. 63 alin. (5) lit. b) din Legea 215/2001 privind administrația publică locală,

Considerăm necesară și oportună. aprobarea transmiterii în folosință gratuită către Inspectoratul pentru Situații de Urgență „BANAT” al județului Timiș a unei autospeciale pentru intervenție și salvare de la înălțimi MAGIRUS M42L AS și a contractului de comodat care se va încheia între Municipiul Timișoara și ISU „BANAT” al județului Timiș.

**PRIMAR,
NICOLAE ROBU**

**VICEPRIMAR
FARKAS IMRE**