



## RAPORT DE SPECIALITATE

### **privind aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport persoane prin curse regulate de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara"**

Având în vedere Referatul de aprobare a proiectului de hotărâre nr. SC2020- / .02.2020 a Primarului Municipiului Timișoara și Proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport persoane prin curse regulate de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara". Facem următoarele precizări:

Prin HCLMT nr. 388/30.09.2008 s-a aprobat asocierea Municipiului Timișoara prin Consiliul Local, cu sediul în Bvd. C.D. Loga, nr. 1, jud. Timiș cu comuna Ghiroda, comuna Remetea Mare și comuna Moșnița Nouă în vederea înființării asociației "SOCIETATEA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT TIMIȘOARA" în scopul dezvoltării intercomunitare a transportului public de persoane.

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara" a fost constituită în anul 2009 în scopul înființării, organizării, reglementării, exploatarei, monitorizării și gestionării în comun a serviciului de transport public local, pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre, precum și realizarea în comun a unor proiecte de investiții publice de interes zonal sau regional destinate înființării, modernizării și/sau dezvoltării, după caz, a sistemelor de utilități publice aferente Serviciului, pe baza strategiei de dezvoltare a Serviciului. Interesul comun ce stă la baza constituirii Asociației de Dezvoltare Intercomunitară este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre pentru îmbunătățirea calității Serviciului, în condițiile unor tarife și/sau taxe care să respecte limitele de suportabilitate ale populației și principiul "poluatorul plătește", atingerea și respectarea standardelor europene privind protecția mediului, precum și creșterea capacității de atragere a fondurilor pentru finanțarea investițiilor necesare în infrastructura tehnico-edilatară aferentă Serviciului.

Conform art. 89 alin.1 din Codul administrativ aprobat prin OUG nr. 57/2019, două sau mai multe unități administrativ-teritoriale au dreptul ca, în limitele competenței autorităților lor deliberative și executive, să coopereze și să se asocieze, în condițiile legii, formând asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sunt persoane juridice de utilitate publică.

Alineatul 2 al aceluiași articol stipulează că, asociațiile de dezvoltare intercomunitară se constituie în condițiile legii, în scopul realizării în comun a unor proiecte de dezvoltare de interes zonal sau regional ori al furnizării în comun a unor servicii publice.

Astfel, Asociația Societatea Metropolitană de Transport Timișoara vine în întâmpinarea necesităților de deplasare a cetățenilor dinspre urban spre rural și invers. Elementul care a stat la baza constituirii și care prevalează sub orice aspect în cadrul activității desfășurate de Societatea Metropolitană de Transport Timișoara este interesul general al locuitorilor de pe raza unităților administrativ-teritoriale membre cu privire la îmbunătățirea calității, eficienței și disponibilității serviciului de transport public de persoane în condițiile unor tarife care să respecte limitele de suportabilitate ale populației precum și caracteristicile unui serviciu de transport public de persoane cu privire la accesibilitate, frecvență bună și confort.

Prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, România și-a asumat obligații care implică investiții importante în infrastructura aferentă serviciilor de transport, astfel că, pentru buna funcționare

a serviciilor și pentru ca acestea să îndeplinească condițiile de funcționare prevăzute de legislația în vigoare sunt necesare realizarea de acțiuni, activități de utilitate publică și de interes economic și social general la nivelul localităților sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Transportul public de persoane este o prioritate pentru Municipiul Timișoara atât din punct de vedere al siguranței și confortului călătorului cât și al protecției mediului, respectiv al conceptului de mobilitate urbană.

Municipiul Timișoara a depus mai multe proiecte pentru accesarea de fonduri nerambursabile pe POR 2014-2020, Axa prioritară 4. Conform Ghidului Solicitantului, pentru anumite investiții asupra componentelor sistemelor de transport public local de călători puse la dispoziția operatorului de transport public, **este necesar ca între autoritatea locală competentă (UAT/asociație de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciul de transport public de călători) și operatorul de transport public, să se încheie și să se prezinte un contract de servicii publice**, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, ale Legii nr. 51/2006 republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Ghidului solicitantului pentru POR 2014-2020, în termen de maximum 1 an de la data intrării în vigoare a contractului de finanțare, solicitantul va prezenta contractul de servicii publice de transport (termen ce include hotărârea privind darea în administrare a furnizării serviciului), conform Regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Serviciile publice de transport local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul localităților sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale și de Ministerul Transporturilor în cazul transportului pe căile navigabile interioare, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local. (art. 3 alin. 1 din Legea nr. 92/2007).

Art. 3 alin (1) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată, specifică faptul că serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau, după caz, a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre. Serviciile de utilități publice se organizează și se gestionează cu respectarea prevederilor legale, potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor publice de transport local se face, în condițiile legii, precum și ale Legii nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre adoptată de consiliile locale ori de Consiliul General al Municipiului București sau de adunarea generală din cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară. (art. 21 alin. (2) din Legea nr. 92/2007).

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, punerea la dispoziție a sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora, precum și în ceea ce privește aprobarea documentației de atribuire (art. 8 alin. (2) lit. d) și d<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

În conformitate cu prevederile art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, modificată și completată, unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exerțarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d<sup>1</sup>), d<sup>2</sup>), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2)

și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.

În același sens, art. 17 alin. (1<sup>^</sup>1) din Legea nr. 92/2007 privind serviciile publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, modificată și completată, unitățile administrativ-teritoriale pot mandata, în condițiile prevăzute la art. 10 alin. (5) din Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere a unităților administrativ-teritoriale având ca scop serviciile publice de transport persoane, prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, să exercite, pe seama și în numele lor, atribuțiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), c), d), h), j), j<sup>1</sup>), l), m) și p).

Astfel, prin Hotărârea nr. 419/25.07.2019, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat mandatul special din partea autorității publice, atât pentru asociație cât și pentru persoana împuternicită să reprezinte Consiliul Local al Municipiului Timișoara în Adunarea Generală a Asociației, ca în numele și pe seama Municipiului Timișoara, să realizeze toate atribuțiile prevăzute de legislația în vigoare în domeniul transportului de persoane prin curse regulate.

Articolul 22 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, modificată și completată, stipulează că modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii, autoritățile administrației publice locale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice vor asigura elaborarea și vor aproba un studiu de oportunitate pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciilor. (art. 32 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate a fost întocmit de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ”SOCIETATEA METROPOLITANĂ DE TRANSPORT TIMIȘOARA”, ținând cont și de prevederile Regulamentului (CE) 1370/ 2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/ 70 ale Consiliului.

Potrivit art. 3 din Ordinul nr. 140/2017 privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, autoritățile administrației publice locale competente au obligația publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a unui anunț cu privire la intenția de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local de călători, cu cel puțin un an înainte de atribuirea directă sau de lansarea invitației de participare la procedura competitivă de atribuire, în condițiile menționate la art. 7 alin. (2) din Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007. Astfel, anunțul în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a fost publicat în data de 21.03.2017.

Planul de Mobilitate Urbană Durabilă - PMUD pentru polul de creștere Timișoara acoperă polul de creștere Timișoara, format din municipiul Timișoara și 15 comune: Becicherecu Mic, Bucovăț, Dudeștii Noi, Dumbrăvița, Ghiroda, Giarmata, Giroc, Moșnița Nouă, Orțișoara, Pișchia, Remetea Mare, Săcălaz, Șag, Sânandrei, Sânmihaiu Român și se referă la perioada 2016 – 2030.

Serviciul de transport public local este un factor important în incluziunea socială. Repartizarea activităților economice și gestionarea mobilității rezidențiale în orașe condiționează deplasările. Factorii ca: locul de muncă, domiciliul, egalitatea de șanse, și transportul au un rol esențial în incluziunea socială. În vederea îndeplinirii acestor nevoi, serviciul de transport public trebuie să atragă utilizatorii prin creșterea atractivității, prin modernizarea infrastructurii, creșterea confortului întregii călătorii cu mijloace de transport în comun, creșterea gradului de accesibilitate pentru toate persoanele- în special pentru persoanele cu nevoi speciale și îmbunătățirea siguranței și a securității în stații și în interiorul vehiculelor pentru călători și șoferi, precum și pentru echipamentele de infrastructură.

La creșterea atractivității transportului public contribuie atât calitatea cât și cantitatea serviciului în ceea ce privește frecvența curselor, viteza, curățenia, siguranța, informarea privind timpii de așteptare în stații. Transportul public local trebuie să fie accesibil din punct de vedere financiar și pentru persoanele cu venituri scăzute. Utilizatorii vor recurge mai mult la transportul public de călători, care face concurență automobilului, numai în condițiile unui serviciu eficient, sigur, de calitate și cu tarife accesibile.

Prin studiul de oportunitate se propune, de către asociația „Societatea Metropolitană de Transport Timișoara” (SMTT), ca modalitate de gestiune, gestiunea directă conform dispozițiilor art. 28 din Legea nr. 51/2006 în favoarea operatorului Societatea de Transport Public Timișoara SA.

În conformitate cu prevederile legale în vigoare, Societatea Metropolitană de Transport Timișoara are dreptul de a încredința serviciul de transport public local de persoane unui operator economic care poate demonstra potențialul tehnic, financiar, organizatoric și care totodată, poate colabora cu Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara" pentru realizarea obiectivelor și a scopului SMTT, în conformitate cu actele constitutive.

Societatea de Transport public Timișoara SA a demonstrat capacitatea tehnică și managerială necesară prestării serviciului de transport la standarde europene, prin:

- experiență începând cu 8 iulie 1869 în prestarea serviciului de transport pe teritoriul Municipiului Timișoara și începând cu anul 2009 în prestarea serviciului de transport pe teritoriul următoarelor Comune limitrofe: Comuna Ghiroda, Comuna Moșnița Nouă, Comuna Remetea Mare, Comuna Sînmihaiu Român, Comuna Dumbrăvița, Comuna Dudeștii Noi, Comuna Becicherecu Mic, Comuna Săcălaz, Comuna Sănandrei, Comuna Șag, Comuna Giarmata, Comuna Orțișoara;
- dotările din parcul auto: tramvaie, troleibuze, autobuze, vehicule de intervenție și mentenanță a infrastructurii și vehiculelor, echipamente și tehnologii pentru operare, vapoare și biciclete;
- dotările pentru mentenanță și reparații;
- resursa umană și managerială existentă a Societății de Transport Public Timișoara;
- preocuparea pentru îmbunătățirea continuă a serviciului de transport oferit (inclusiv modernizarea parcului auto) și adaptarea serviciului la cerințele de deplasare a populației;
- implicarea în informarea corectă și completă a călătorilor (panouri de informare);
- preocuparea pentru protecția mediului și reducerea consumurilor;
- implicarea continuă în instruirea personalului în domeniul transporturilor.

Având în vedere cele menționate în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului de transport persoane prin curse regulate de către Asociației de Dezvoltare Intercomunitară "Societatea Metropolitană de Transport Timișoara", îndeplinește condițiile pentru a fi supus dezbaterii și aprobării plenului consiliului local.

**DIRECTOR GENERAL,  
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU P.E.,  
LOREDANA SIBIAN**

**ȘEF SERVICIU T.,  
ADRIAN COLOJOARĂ**

**ȘEF BIROU T.S.C.,  
CRISTINA GAVRA**

**ȘEF BIROU G.M.P.E.,  
NASTASIA POP**