

REFERAT

pentru aprobarea Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara”

Regia Autonomă de Transport Timișoara a înaintat Primăriei Municipiului Timișoara adresa nr. 8808 din 03.05.2017 înregistrată la Primăria Municipiului Timișoara cu nr. RE2017-000846/08.05.2017 prin care comunică că dorește preluarea serviciului de iluminat public din municipiul Timișoara în conformitate cu prevederile din Legea nr.51 din 2006 cu modificările și completările ulterioare. Intenția RAT Timișoara de preluare a serviciului de iluminat public s-a stabilit de către Consiliul de Administrație al RAT Timișoara prin Hotărârea nr.74 din 30.03.2017.

Colectivul de Coordonare și Supervizare numit prin Dispoziția Primarului nr.1176/10.10.2016 s-a convocat în data de 10.05.2017 și a întocmit procesul verbal SC2017-11574/10.05.2017 în care a propus următoarele:

- se va întocmi un studiu de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului ”**Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara**” către RAT Timișoara prin modalitatea de gestiune directă;

- se va propune Consiliului Local spre aprobare **Studiul de oportunitate privind delegarea serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara”** și revocarea HCL nr.420/16.10.2015 prin care s-a aprobat studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de iluminat public.

- lucrările de modernizare și extindere a sistemului de iluminat public se vor executa din fonduri europene sau din fondurile bugetului local în funcție de priorități.

Organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în baza prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și ale Legii. 51/2006 a serviciilor de utilități publice, constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

Potrivit art.22 alin.(2) din Legea nr.51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice, se organizează și se realizează în următoarele modalități:

A. gestiune directă;

B. gestiune delegată.

Alegerea formei de gestiune se face prin hotărâre a Consiliului Local, iar potrivit prev. art.22 alin.(4) din Legea nr.51/2006, desfășurarea activităților specifice oricărui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu regulamentul-cadru și cu caietul de sarcini-cadru ale serviciului.

A. Gestiunea directă este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi :

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate sau organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.**

Totodată, potrivit art. 28, alin. (2¹) din Legea nr. 51/2006, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin **atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii**, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;

b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

B. Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Astfel având în vedere cererea formulată de către RAT TIMIȘOARA, precum și prevederile legale care permit autorităților administrației publice locale să delege prestarea unui serviciu sau a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice;

Pentru prestarea unui serviciu în domeniul utilităților publice, conform art. 33 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 republicată și actualizată, este obligatoriu ca operatorul care prestează un astfel de serviciu **să dețină licență**.

”Nesolicitarea de către operatori a acordării licenței, în termen de 90 de zile de la data aprobării hotărârii de dare în administrare sau, după caz, de la data semnării contractului de delegare a gestiunii, constituie contravenție în domeniul serviciilor de utilități publice și se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei.”, potrivit art.47 alin. (4) litera c¹) din Legea nr. 51/2006, republicată și actualizată

Concluzia celor mai sus expuse, este aceea că pentru încredințarea potrivit acestor reglementări, operatorul (cărui urmează a-i fi încredințată gestiunea directă/delegată, prin modalitatea supusă aprobării Consiliului Local), are obligația ca în termenul prevăzut de lege, să întreprindă toate măsurile în vederea obținerii licenței.

Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unui studiu de oportunitate conform art. 22 alin.

(1) și alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată și actualizată.

Studiul de oportunitate, în vederea încheierii contractului de delegare a gestiunii, va cuprinde, în principal, următoarele elemente (art. 5 din Regulamentul - cadru de delegare a gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin HG nr. 955/2004):

- a) descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune;
- b) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică realizarea serviciului;
- c) investițiile necesare pentru modernizare sau extindere;
- d) procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- e) durata estimată a contractului;
- f) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.

Prin studiul de oportunitate se propune ca modalitate de gestiune, gestiunea directă prin atribuire directă conform dispozițiilor art. 28, alin. (2), litera b) și art. 28, alin. (2¹) din Legea nr. 51/2006 republicată și actualizată în favoarea operatorului RAT Timișoara.

Drept urmare s-a înștiințat **RAT Timișoara** prin adresa RE2017-00846/15.05.2017, conform cu prevederile Legii nr.51/2006 republicată și actualizată, **să facă demersurile necesare în vederea transformării din regie autonomă în societate comercială și obținerii licenței de operare pentru serviciul de iluminat public.**

La data întocmirii studiului, RAT Timișoara, deține instalații tehnice, mașini și utilaje, destinate executării lucrărilor.

Realizarea serviciului/ lucrărilor în regim de gestiune directă prezintă următoarele avantaje și beneficii:

Economice:

- Modalitatea de delegare de gestiune pe o durată mai lungă permite realizarea de investiții de către operator care pot conduce la creșterea productivității muncii și scăderea prețurilor;
- Posibilitatea renegocierii prețurilor activității în funcție de fluctuația prețurilor aflate pe piață;
- Posibilitatea diminuării plăților către operator în cazul nerealizării unor lucrări la termenele stabilite în contract sau neîntreținerea corespunzătoare în perioada următoare, astfel încât aceste sume nu mai pot fi recuperate de operator în perioada următoare, fiind diminuări de venituri totale încasate, ceea ce obligă operatorul la o respectare foarte riguroasă a contractului;
- Eficientizarea utilizării fondurilor publice;

Juridice:

- Instituția noastră deține controlul, intervenția directă și imediată asupra acestui domeniu de activitate;
- Consiliul Local Timișoara, prin Consiliul de Administrație al RAT Timișoara deține controlul asupra activităților regiei;
- Orice incident care se petrece în sistemul de iluminat public și iluminat festiv ce face obiectul delegării de gestiune și care are ca efect implicații materiale, penale, este responsabilitatea operatorului economic, Consiliul Local al Municipiului Timișoara transferând total această obligație. Se vor evita eventualele conflicte (potențiale cereri de chemare în judecată, contestații, etc.) care pot interveni cu operatorii privați.

Tehnice:

- Se va asigura o activitate continuă (24h/24h) pentru intervenții privind menținerea în stare de funcționare a sistemului de iluminat public;
- Se evită perioadele lungi de timp necesare lansării procedurilor de licitații, rezolvării eventualelor contestații, timp care poate fi folosit de operator, acesta putând demara și chiar accelera lucrările din momentul în care a preluat gestiunea și care poate intervenii urgent în vederea menținerii în stare de funcționare a sistemului de iluminat public;

- Prin contractele de mandat, Consiliul de Administrație impune criteriile de performanță atât membrilor C.A., cât și conducerii executive, contractele de mandat fiind încheiate între Consiliul Local al Municipiului Timișoara și membrii Consiliului de Administrație;
- Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate impune adoptarea unor soluții și tehnologii performante care pot contribui la creșterea eficienței și calității lucrărilor de reparații și întreținere sistemului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători.

Pe lângă baza materială menționată, operatorul deține personal calificat atestat. Astfel, RAT TIMIȘOARA în cadrul Compartimentului Rețele Electrice are un număr de 33 angajați, din care 2 ingineri, 25 electricieni și 6 lăcătuși, având codul CAEN 4321 (Lucrări instalații electrice).

În vederea finalizării delegării gestiunii după aprobarea modalității de gestiune a serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv din Timișoara” precum și a Studiului de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara” vor fi necesare următoarele:

- Atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii doar după transformarea regiei în societate comercială
- Obținerea licenței de operare și avizului Consiliului Concurenței;
- Elaborarea Caietului de sarcini și aprobarea acestuia de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara;
- Aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara a prețurilor/tarifelor pentru serviciile prestate;
- Stabilirea bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a Primăriei Municipiului Timișoara, care vor fi date în administrarea și exploatarea operatorului;
- Elaborarea contractului de delegare gestiune și aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

Conform prevederilor Legii nr.215/2001 a administrației publice locale și ale Legii nr.51/2006, organizarea și reglementarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

În exercitarea acestui drept, Consiliul Local are posibilitatea de a alege și de a hotărî modalitatea pentru gestiunea serviciilor de utilități publice astfel încât să asigure funcționarea corespunzătoare a serviciilor de utilități publice ale unității administrativ-teritoriale.

Ținând cont de cele mai sus prezentate propunem spre **aprobarea** Consiliului Local **Studiul de oportunitate privind delegarea gestiunii serviciului ”Întreținere a serviciului de iluminat public și iluminat festiv de sărbători din Timișoara”**.

Director Direcția Edilitară,
Culiță Chiș

Director Direcția Economică,
Steliana Stanciu

Șef Serviciu E.M.S.U.P.,
Ioan Zubașcu

Biroul R.E.I.R.C.,
Consilier Dănuț Pobega
Consilier Simona Pleșca
Consilier Daniela Faluși

SERVICIUL JURIDIC,