

MUNICIPIUL TIMIȘOARA
DIRECȚIA CLĂDIRI, TERENURI ȘI DOTĂRI DIVERSE I EST
BIROUL GARAJE, CIMITIRE, COȘERIT ȘI
SPAȚII UTILITARE
Nr.SC2020-10244/08.05.2020

**Studiu de fundamentare și oportunitate a deciziei de concesionare
privind delegarea de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea
de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul
Timișoara: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor**

Obiectul studiului de fundamentare și oportunitate îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității alegerii variantei optime de gestiune pentru prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Lipovei nr.5 și nr.7 și str. Stuparilor, respectiv: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor, conform Art.3, alin.1, lit. m) din O.U.G. nr.71/2002-modificată și completată prin Legea nr.10 din 09.01.2020.

Prezentul studiu a fost elaborat în vederea asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor, din Municipiul Timișoara în conformitate cu prevederile din:

- **Ordonanța Guvernului nr. 71/2002-** *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local-* modificată și completată;
- **Legea nr. 10/2020-** *pentru modificarea și completarea O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,*
- **Ordonanța Guvernului nr. 57/03.07.2019** – *privind Codul Administrativ;*
- **Legea nr.102/2014** -*privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, în vederea asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din Municipiul Timișoara;*
- **H.G. nr. 741/2016-** *pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare,*
- **Legea nr. 100/2016-** *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;*
- **H.G. nr.867/2016-** *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;*
- Indicii de inflație stabiliți de către Institutul Național de Statistică pentru anul 2017, 2018 și 2019, comunicați prin adresele nr. 93/12.01.2018, nr.127/09.01.2019 și nr. 141/14.01.2020.

Prezentul studiu a fost elaborat cu scopul ca în cimitirele umane situate în Calea Lipovei nr. 5 și nr.7 și str. Stuparilor din Municipiul Timișoara, operatorul economic care va presta servicii și activități necesare exploatării și întreținerii acestor cimitire să funcționeze în condiții de profitabilitate prin exercitarea unui management performant, fără să beneficieze de compensații din

partea Primăriei Municipiului Timișoara sau a Consiliului Local a Municipiului Timișoara pentru realizarea acestor servicii, asigurând totodată la bugetul local o sursă financiară, prin plata unei redevențe anuale pe toată perioada contractului de prestări servicii.

La fundamentarea prezentului studiu au fost luate în considerare toate serviciile și activitățile necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Lipovei nr.5, Calea Lipovei nr.7 și str. Stuparilor, analizându-se activitățile care se prestează într-un cimitir, activități care decurg ca urmare a aplicării prevederilor Legii nr. 102/2014- *privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, în vederea asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din Municipiul Timișoara și H.G. nr. 741/2016- pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare*, astfel încât să se asigure satisfacerea cerințelor cantitative și calitative, pe baza unei gestionari optime, la un nivel corespunzător a serviciilor și activităților necesare, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate pentru efectuarea respectivelor servicii și activități.

În conformitate cu prevederile **Legii nr. 100/2016-privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii** și **H.G. nr.867/2016- pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii**, la elaborarea prezentului studiu de fundamentare și oportunitate au fost analizate următoarele aspecte:

- I.) Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune;
- II.) Motivele de ordin legislativ, social și de mediu, economic, financiar, care justifică delegarea de gestiune prin contract de concesiune, pentru prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane și identificarea și repartiția între părți a riscurilor și/sau eliminarea lor;
- III.) Procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Lipovei nr. 5, Calea Lipovei nr.7 și str. Stuparilor;
- IV.) Durata estimată a contractului de concesiune;

I. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

- Activități necesare realizării serviciilor funerare pentru desfășurarea ceremonialului Înhumării :
 - primirea comenzii pentru înmormântare,
 - transportul persoanei decedate,
 - preluarea persoanelor decedate,
 - pregătirea pentru înmormântare,
 - închirierea/ pregătirea și aranjarea sălii de ceremonii funerare/casei funerare,
 - transportul decedatului la sala de ceremonii funerare /casă funerară,
 - așezarea pe catafalc și organizarea ceremoniei de ultim rămas bun,
 - deschidere și închidere cavou,
 - ridicat și remontat capac la construcțiile funerare cu capac,
 - înhumarea (săpat groapă, transportul decedatului de la sala de ceremonii funerare /casă funerară la locul de veci, coborârea sicriului în mormânt, închiderea gropii, curățirea și aranjarea locului de înhumare),

- executarea săpăturii la o groapă zidită sau betonată, simplă sau suprapusă,
 - depunerea și aranjarea coroanelor de flori, amenajarea mormântului după înhumare (evacuarea surplusului de pământ și transportul coroanelor la deponu după 40 de zile de la înhumare),
 - exhumare / reînhumare,
 - preluarea urnei și așezarea acesteia în nișa specială.
- Organizarea, funcționarea și păstrarea evidenței persoanelor decedate și înhumate în cimitir;
 - Întreținerea mormintelor/monumentelor funerare din patrimoniul local, național și a personalităților marcante, a monumentelor și operele de artă;
 - Amenajarea și întreținerea locurilor de înhumare din cimitir;
 - Condițiile de executare a activităților și lucrărilor funerare;
 - Realizarea construcțiilor funerare și lucrări funerare;
 - Supravegherea lucrărilor de construcții care se efectuează, urmărind asigurarea ordinii și curățeniei la locurile din jurul construcțiilor;
 - Reguli privind desfășurarea activităților de înhumare, deshumare și transportul persoanei decedate;
 - Activități de reparații/ întreținere și reparare a instalațiilor de apă și canalizare, energie electrică;
 - Reparații ale și garduri împrejmuitoare, întrețineri curente ale construcțiilor aferente, construcții precum și alte bunuri mobile și imobile care constituie patrimoniul cimitirelor;
 - Efectuarea investițiilor din cimitire la nivelul de calitate și financiar aprobat;
 - Asigurarea pazei și ordinii în incinta cimitirului;
 - Perceperea unor tarife aprobate de Consiliul Local;
 - Servicii de asigurare și menținere a curățeniei;
 - Activități de întreținere, protejare și conservare a spațiilor verzi, gazonului, arborilor, arbuștilor, precum și a oricăror alte amenajări dendro-horticole din incinta cimitirului care constau în: cosirea/tăierea ierbii, toaletarea și tăierea de arbori/arbuști, ierbicidarea și combaterea buruienilor de pe alei și spațiile verzi dintre morminte/locuri de veci, greblarea frunzelor/vegetației uscate sau rezultată în urma tăierii/cosirii și transportarea la deponu;
 - Asigurarea în incinta cimitirelor a condițiilor de igienă cerute de reglementările în vigoare;
 - Executarea a cel puțin de două ori pe an (înainte de Sfintele Sărbători Pascale și de 1 noiembrie) a unei curățenii generale.

II. Motivele de ordin legislativ, social , de mediu, economic, financiar, care justifică delegarea de gestiune prin contract de concesiune, pentru prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane si identificarea si repartitia între părți a riscurilor si/sau eliminarea lor

Delegarea de gestiune a serviciilor și activității necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara este indicată de următoarele motive de ordin legislativ, economico-financiar, social și de mediu.

II.1. Componenta legislativă care justifică delegarea de gestiune:

- Prevederile **O.G. 71/29.08.2002- privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local** - modificată și completată prin **Legea nr. 10/2020**: art. 2 lit. "e", art. 3 lit. "m", art.6 alin. 3 lit. "b"și "i", art.10 alin. 1 lit. "b" și alin. 2, art.12, art. 13, art. 14, art. 39, art. 40.

II.2. Componenta socială care justifică delegarea de gestiune:

În stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciilor și activităților descrise mai sus s-a avut în vedere faptul că *oricine are dreptul la o înmormantare decentă și la aducerea ultimului omagiu la locul de veci al decedatului*, conform Art.2 alin.1 din **Legea nr.102/2014** -privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare.

Prestarea de servicii și activități necesare exploatarei și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara este necesară a fi efectuată 7 zile pe săptămână în vederea desfășurării serviciilor funerare și a ceremonialului înhumării, pentru care trebuie asigurate inclusiv condițiile igienico-sanitare și de mediu.

Astfel, prin delegarea de gestiune prin concesiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatarei și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Lipovei nr.5, Calea Lipovei nr. 7 și str. Stuparilor, respectiv: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor, se creează premisele asigurării echității și solidarității sociale care să permită satisfacerea tuturor solicitărilor cetățenilor, precum și a voinței exprimate în timpul vieții în legătură cu ritualul înmormântării de către orice persoană.

II.3. Componenta de mediu care justifică delegarea de gestiune:

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii Municipiului Timișoara.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede.

Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens.

Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va atribui contractul de concesiune, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia.

II.4. Componenta economică, financiară care justifică delegarea de gestiune, indicatori de performanță și identificarea și repartitia între părți a riscurilor și/sau eliminarea lor

Scopul principal al atribuirii contractului de delegare de gestiune prin concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor și activităților necesare, precum și întreținerea și dezvoltarea oricărui bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor servicii și activități.

Indicatorii de performanță asigură evaluarea gradului de îndeplinire a obiectivelor stabilite de către autoritatea contractantă și asumate de către concesionar pentru asigurarea unui serviciu eficient și de calitate în interesul comunității locale.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească concesionarul, avându-se în vedere:

- continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- adaptările la cerințele concrete, diferențiate în timp și spațiu, ale comunității locale;
- satisfacerea judicioasă, echitabilă și nepreferențială a tuturor membrilor comunității locale, în calitatea lor de utilizatori ai serviciului;
- excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile care se vor presta;
- administrarea și gestionarea activității care se va presta în interesul comunității locale;
- respectarea reglementărilor specifice și a legislației cu privire la serviciile și activitățile prestate;

- respectarea standardelor minimale, prevăzute de normele legale în domeniu cimitirelor.

Indicatorii de performanță specifici prestării de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor din Municipiul Timișoara se referă la:

- calitatea și eficiența serviciului și a activităților prestate;
- îndeplinirea prevederilor din contract și caietul de sarcini cu privire la calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- menținerea unor relații echitabile între autoritatea contractantă, concesionar și utilizator prin rezolvarea operativă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- situația personalului: număr, structură, accidente de muncă, stare de sănătate;
- starea tehnică a echipamentelor și dotărilor;
- stadiul de realizare al programului de investiții;
- accesul neîngrădit al autorității contractante și al autorității publice centrale și locale, în conformitate cu competențele și atribuțiile legale ce le revin, la informațiile necesare stabilirii modului de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate;
- calitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat la nivelul indicatorilor de performanță stabiliți în contractul de delegare a gestiunii și în caietul de sarcini;
- modul de administrare, exploatare, conservare și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar - urbană și a bunurilor de retur încredințate prin contractul de delegare a gestiunii;
- stadiul de realizare a investițiilor;
- modul de respectare al parametrilor ceruți prin prescripțiile tehnice.

Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă în mod obligatoriu, preluarea integrală a riscului exploatării aferent contractului de concesiune de servicii.

Riscul reprezintă gradul de incertitudine al apariției unor pierderi fortuite, accidentale sau împrejurări nedorite, fiind cuantificat prin probabilitatea, ca în derularea unei acțiuni sau activități viitoare să apară împrejurări mai puțin cunoscute sau necunoscute, generând efecte nefavorabile asupra rezultatelor propuse sau așteptate.

Există multe riscuri ce pot interveni în cazul prestării de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane, multe dintre acestea fiind comune atât pentru gestiunea directă, cât și pentru gestiunea delegată.

Pentru serviciile și activitățile ce fac obiectul acestui studiu de oportunitate, categoriile de risc au fost evaluate pe baza unei funcții-scor prin utilizarea următoarelor niveluri:

- risc nesemnificativ - 1 punct;
- risc scăzut - 2 puncte;
- risc mediu - 3 puncte;
- risc ridicat - 4 puncte;
- risc semnificativ - 5 puncte

Principalele categorii de riscuri care au fost identificate sunt următoarele:

- resurse tehnice,
- resurse umane;
- incapacitate de finanțare;
- finanțare indisponibilă;
- modificări legislative;
- risc de întreținere și operare;

- riscul nedeținerii resurselor inițiale;
- riscul natural (cutremure, furtuni și alte evenimente naturale care pot provoca pagube)

Categoria de risc	Calificativ risc	Scor	Coefficient de importanta	Scor ponderat pe categoria de risc
Resurse tehnice	Scazut	2	0,10	0,20
Resurse umane	Mediu	3	0,10	0,30
Incapacitate de finantare	Semnificativ	5	0,10	0,50
Finantare indisponibila	Ridicat	4	0,10	0,40
Modificari legislative	Mediu	3	0,10	0,30
Risc de intretinere si operare	Ridicat	4	0,10	0,40
Risc nedeținerii resurselor initiale	Scazut	2	0,10	0,20
Riscul natural	Scazut	2	0,10	0,20
SCOR TOTAL AL RISCURILOR			0,80	2,50
SCOR MEDIU PONDERAT AL RISCURILOR				3,125

Ca urmare a identificării riscurilor care pot interveni în cazul prestării de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane, a fost analizat fiecare dintre acestea și astfel a fost stabilit modul în care acestea pot fi gestionate în cazul în care se va face delegarea de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara, respectiv: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor.

Astfel, a fost elaborată, **matricea riscurilor privind atribuirea contractului de delegare de gestiune prin concesionare a serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Lipovei nr.5, Calea Lipovei nr.7 și Str. Stuparilor, respectiv: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor:**

Categoria de risc	Descriere	Consecinte	Eliminare	Repartitie recomandabilă
Capacitatea de exercitare a serviciului				
Resurse tehnice	Concesionarul nu deține echipamentele necesare efectuării serviciului pentru care s-a făcut delegarea de gestiune	Scăderea calității serviciilor pentru care s-a făcut delegarea de gestiune	Concedentul transferă riscul către Concesionar, care la încheierea contractului de delegare a gestiunii trebuie să aibă capacitatea tehnică cerută pentru prestarea serviciului	Concesionar
Resurse umane	Concesionarul nu deține personalul necesar efectuării serviciului pentru care s-a făcut delegarea de gestiune	Întârzieri în efectuarea serviciului și scăderea calității acestora	Concedentul transferă riscul către Concesionar, care la încheierea contractului de delegare a gestiunii trebuie să aibă personal angajat pentru prestarea serviciului	Concesionar
Finanțarea activității prestate				
Incapacitate de finanțare	Concesionarul nu deține resursele financiare pentru achitarea	Nerealizarea prestațiilor asumate prin	Garantarea de către Concesionar a realizării investițiilor și a plății a	Concesionar

	redevenței sau efectuarea investițiilor asumate prin contractul de delegare a gestiunii	contract	jumătate din suma datorată ca redevență pentru un an prin depunerea în avans (la începutul contractului înaintea emiterii ordinului de începere a serviciilor și activităților) într-un cont special a unei garanții de bună execuție care se va stabili de către concendent în contract	
Finanțare indisponibilă	Concesionarul intră în insolvență/faliment și nu poate asigura resursele financiare pentru efectuarea investițiilor asumate prin contractul de delegare a gestiunii sau plata redevenței	Lipsa finanțării care duce la încetarea contractului	Plata de către concesionar a redevenței și achitarea contravalorii investițiilor din contul special constituit în acest scop, respectiv reținerea de către concendent a garanției de bună execuție care se va stabili de către concendent în contract	Concesionar
Modificări legislative	Pe parcursul contractului de delegare a gestiunii se modifică regimul de impozitare în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor Concesionarului	Concesionarul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare asumate față de terți	Concesionar
Risc de operare				
Risc de întreținere și operare	Nerespectarea de către concesionar a unor parametri de performanță și calitate ai serviciului, clar determinați și măsurabili, pe întreaga durată a concesiunii	Scăderea calității activităților și serviciilor prestate, precum și creșterea gradului de insatisfacție al cetățenilor față de serviciul prestat	Concendentul transferă riscul către Concesionar, care la încheierea contractului de delegare a gestiunii trebuie să aibă capacitatea tehnică și resursele umane pentru prestarea serviciului	Concesionar
Risc nedeținerii resurselor inițiale	Resursele financiare necesare încheierii contractului de delegare a gestiunii trebuie dovedite de către Concesionar în timpul derulării procedurii de achiziție	Există riscul ca să nu se încheie contractul de delegare a gestiunii	Concesionarul poate gestiona riscul prin acoperirea redevenței și a investițiilor din resurse proprii	Concesionar
Risc pentru situații neprevăzute				
Riscul natural	Apariția unor fenomene meteorologice extreme,	Există riscul de pierderi	Concesionarul poate încheia polițe de	Concesionar

	(cutremure, furtuni și alte evenimente naturale) care pot provoca pagube	materiale sau chiar vieți omenești	asigurare pentru eventualele dezastre	
--	--	------------------------------------	---------------------------------------	--

Pentru serviciile și activitățile care fac obiectul intenției de delegare a gestiunii, enumerate la punctul I.) din prezentul studiu, au fost propuse tarifele care vor fi percepute de către concesionar în derularea contractului, tarife care sunt **Anexă** la prezentul studiu și vor fi aprobate de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara și vor putea fi modificate pe parcursul derulării contractului doar cu rata inflației și doar cu aprobarea Consiliului Local al Municipiului Timișoara.

Având în vedere prevederile Art. 39 din O.G. nr. 71/2002, modificată și completată prin Legea nr.10/2020, s-au fundamentat tarifele pentru plata serviciilor, pe baza costurilor de producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații și a obligațiilor care derivă din contractul de delegare a gestiunii și au fost fundamentate luându-se în considerare tarifele aprobate prin H.C.L.M.T. nr. 65/21.02.2017- *privind indexarea cu rata inflației corespunzătoare anului 2016*, care au fost indexate cu rata inflației aferentă anului 2017, 2018 și 2019, așa cum a fost stabilită de către Institutul Național de Statistică. La tarifele aprobate prin H.C.L. nr.65/21.02.2017 au fost aplicați succesiv coeficienții de inflație astfel: 1,0134% pentru anul 2017, 4,06 % pentru anul 2018 și 3,8% pentru anul 2019 și ca urmare au rezultat următoarele tarife care au fost rotunjite.

Tarifele propuse vor fi următoarele:

Nr. Cr t	Denumirea serviciului funerar	U.M.	Tarif unitar (Fără TVA)	Tarif cu TVA (19%)
1.	Săpat groapă înhumare adult (inclusiv pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate)	Lei/groapă	195,00	233,00
2.	Săpat groapă înhumare copil (pînă la 14 ani-inclusiv) /urnă (inclusiv pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate)	Lei/groapă	99,00	118,00
3.	Tarif înhumare adult (inclusiv pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate)	Lei/sicriu	171,00	203,00
4.	Tarif înhumare copil (pînă la 14 ani-inclusiv)/urnă (inclusiv pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate)	Lei/sicriu	86,00	103,00
5.	Depunere capelă	Lei/sicriu/zi	55,00	65,00
6.	Închiriat masă catafalc	Lei/zi	19,00	23,00
7.	Catafalcare	Lei/sicriu	55,00	65,00
8.	Ridicat și remontat capac	Lei/pisanie	98,00	116,00
9.	Deschidere-închidere cavou	Lei/cavou	424,00	504,00
10.	Tarif exhumare după 7 ani	Lei/cadavru	777,00	925,00
11.	Tarif exhumare înainte de 7 ani, dar nu mai devreme de 1 an	Lei/cadavru	1609,00	1914,00
12.	Tarif de reînhumare a osemintelor după 7 ani	Lei/oseminte	161,00	191,00
13.	Tarif săpat groapă zidită simplă suprapusă	Lei/groapă	391,00	465,00
14.	Tarif săpat groapă zidită dublă suprapusă	Lei/groapă	780,00	929,00
15.	Ladă pentru depunere cadavru adult – pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali	Lei/buc.	149,00	177,00

	sau fără identitate			
16.	Ladă pentru depunere cadavru copil (pînă la 14 ani inclusiv) - pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate	Lei/buc.	74,00	88,00
17.	Cruce - pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate	Lei/buc.	29,00	34,00
18.	Plăcuță de identificare - pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate	Lei/buc.	14,00	17,00
19.	Transport cadavru (de la morgă la cimitir) - pentru înhumarea persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate	Lei/cadavru	33,00	38,00
20.	Tarif de reînhumare a osemintelor – în cazul înhumării persoanelor fără reprezentanți legali sau fără identitate	Lei/oseminte	30,00	36,00
21.	Taxă salubritate mormânt (ridicare coroane, măturat) (serviciul se va presta doar la cererea scrisă deținătorului locului de veci și taxa se va încasa de către concesionar)	Lei/mormânt	39,00	47,00
22.	Igienizare cavou (curățire și văruire) (serviciul se va presta doar la cererea scrisă deținătorului locului de veci și taxa se va încasa de către concesionar)	Lei/cavou	48,00	57,00
23.	Taxă de curățenie ocazională a locului de veci (serviciul se va presta doar la cererea scrisă deținătorului locului de veci și taxa se va încasa de către concesionar)	Lei/loc de veci	26,00	31,00
24.	Abonament întreținere mormânt (serviciul de întreținere a locului de veci se va presta doar la cererea scrisă a deținătorului locului de veci și taxa se va încasa de către concesionar)	Lei/loc de veci/an	113,00	135,00

Având în vedere prevederile art.18 alin.2 lit. b, art.19 și art.39 alin.1, 2, 4 și 5 și art.40 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, modificată și completată prin Legea nr.10/2020 și Hotărârea Guvernului nr.935/13.12.2019- pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată*, se vor achita de către concesionar cheltuielile curente de întreținere și exploatare a cimitirelor și în acest scop a fost necesară introducerea de tarife percepute de către acesta, pentru serviciile de curățenie și întreținere a mormintelor, care se vor încasa de la deținătorii locurilor de veci la cererea scrisă a acestora.

Deasemenea, au fost prevăzute în sarcina concesionarului, lucrări de investiții/reparații respectiv de reabilitare/modernizare a infrastructurii cimitirului, luându-se în considerare faptul că infrastructura existentă și dotările (clădiri, garduri împrejmuitoare, alei, rețele de utilități, monumente, etc.) sunt învechite, uzate și necesită investiții majore care se vor realiza anual cu acordul autorității contractante.

Concesionarul va achita anual o redevență, în două tranșe anuale, redevență calculată luându-se în considerare sumele încasate de către concesionar pentru serviciile și activitățile prestate pentru serviciile de înhumare, funerare și de curățenie în cimitire, activități care fac obiectul intenției de delegare a gestiunii.

La calculul redevenței, au fost analizate numărul înhumărilor din cimitirele care fac obiectul delegării de gestiune, precum și serviciile și activitățile prestate în perioada ianuarie 2019- decembrie 2019:

- în Cimitirul Calea Lipovei și Cimitirul Săracilor au fost efectuate 396 înhumări,
- în Cimitirul Stuparilor au fost efectuate 116 înhumări.

La stabilirea nivelului minim al redevenței, de la care se va porni licitația a fost luat în considerare și faptul că în perioada septembrie 2005-până în prezent, în cimitirele mai sus menționate investițiile au fost realizate pe cheltuiala concesionarului și în acest mod concedentul nu a mai avut cheltuieli de efectuat în acest sens, precum și faptul că s-a plătit și o redevență anuală concedentului de către concesionar, realizându-se un raport calitate/cost optimizat pentru perioada de derulare a contractului de concesiune, și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Trebuie avut în vedere faptul că nu se pot anticipa cantitățile și prețul total al prestației, dar luându-se în considerare numărul înhumărilor din cimitirele care fac obiectul delegării de gestiune, precum și serviciile și activitățile prestate în perioada ianuarie 2019 - decembrie 2019, dar și valoarea redevenței achitată în anii anteriori pentru cimitirele mai sus menționate, gestiune delegată în perioada 21 septembrie 2005 – aprilie 2020, a fost stabilit nivelul minim al redevenței de la care se va porni licitația și al investițiilor pentru fiecare cimitir, precum și valoarea anuală a investițiilor ce se vor realiza în fiecare cimitir, după cum urmează:

Denumirea cimitirului	Valoarea anuală <u>minimă</u> a redevenței de la care se va porni licitația	Valoarea anuală a investițiilor ce se vor realiza în fiecare cimitir
Lotul 1- Cimitirul Calea Lipovei și Cimitirul Săracilor	100.000. lei fără T.V.A.	80.000 lei fără T.V.A.
Lotul 2- Cimitirul Stuparilor	70.000. lei fără T.V.A.	50.000 lei fără T.V.A.

III. Procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploataării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara, respective Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor

• În conformitate cu prevederile **O.G. nr.71/2002** - *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* și **Legea nr. 10/2020-pentru modificarea și completarea O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local**, gestiunea serviciilor publice se realizează în următoarele modalități:

- Gestiune directă
- Gestiune delegată.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate.

Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de Consiliul Local în conformitate cu regulamentul – cadru al serviciilor de administrare a domeniului public și privat aprobat prin hotărâre a Guvernului.

În cazul gestiunii directe, autoritățile administrației publice locale, își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

- a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local;
- b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local.

În cazul gestiunii delegate, autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau mai mulți operatori, cărora le încredințează în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor.

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat se aplică, după caz, prevederile Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale Legii nr. 100/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile actelor normative subsecvente emise în aplicarea acestora, cu respectarea cadrului legal național și al Uniunii Europene în domeniul ajutorului de stat și principiului minimei atingeri aduse concurenței.

Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciilor furnizate/prestate;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciile de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și menținere în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

În vederea elaborării prezentului studiu au fost analizate toate variantele posibile de delegare a gestiunii serviciilor și activităților descrise în prezentul studiu, analizându-se atât avantajele cât și dezavantajele fiecărei forme de delegare a gestiunii.

Alegerea formei de gestiune a acestor servicii se face prin hotărâre a Consiliului Local, și ca urmare propunem emiterea unei Hotărâri de Consiliul Local privind aprobarea delegării de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatarea și

întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor, prin procedura de licitație deschisă, în temeiul Legii nr.100/2016, coroborat cu H.G. nr.867/2016.

Avantajele gestiunii indirecte sau delegate sunt următoarele:

- Autoritatea publică locală nu mai folosește resursele proprii necesare finanțării activităților acestui serviciu și nici pentru finanțarea investițiilor necesare a fi realizate în cimitire;
- Autoritatea publică locală nu mai folosește resursele proprii necesare asigurării resurselor umane și dotărilor tehnice necesare prestării serviciului (angajare de personal și asigurarea utilajelor necesare);
- Transferul riscurilor către operatorul economic și gestionarea acestora de către concesionar;
- Posibilitatea selectării unui operator economic care să asigure un raport optim între preț și calitatea serviciilor prestate;
- Reducerea costurilor generale ale Autorității publice locale.

Având în vedere că din luna septembrie 2005 și până în prezent, în cimitirele mai sus menționate investițiile au fost realizate pe cheltuiala concesionarului și în acest mod concedentul nu a mai avut cheltuieli de efectuat în acest sens, precum și faptul că s-a plătit și o redevență anuală concedentului, realizându-se un raport calitate/cost optimizat pentru perioada de derulare a contractului de concesiune, și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract și ținând cont de gradul ridicat de ocupare a cimitirelor.

Având în vedere faptul că în Cimitirul Săracilor sunt înhumate doar persoanele fără identitate sau fără aparținători legali, iar numărul acestora este foarte mic, iar în anul 2019 au fost înhumate 30 de persoane în acest cimitir și datorită faptului că Cimitirul Calea Lipovei se învecinează cu Cimitirul Săracilor, am considerat oportună comasarea celor două cimitire într-un singur lot.

Pe cale de consecință, vor fi atribuite două contracte de concesiune, prin procedura de licitație deschisă organizate în două loturi:

- **Lotul 1.** - Contract de concesiune privind delegarea de gestiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploataării și întreținerii cimitirelor umane: Cimitirul Calea Lipovei și Cimitirul Săracilor din Municipiul Timișoara – Lotul 1;
- **Lotul 2.** - Contract de concesiune privind delegarea de gestiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploataării și întreținerii cimitirului uman - Cimitirul Stuparilor din Municipiul Timișoara- Lotul 2

Totodată, în conformitate cu prevederile art.19 din Ordonanța Guvernului nr.71/2002-modificată și completată prin Legea nr. 10/2020, în vederea acoperirii cheltuielilor curente pentru asigurarea întreținerii cimitirului, se vor încasa de către societatea concesionară a serviciilor din cimitire, taxe pentru folosirea utilităților care sunt asigurate pentru concesionarii locurilor de veci, reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate, stabilite și aprobate prin hotărâre de Consiliul Local, acestea fiind cuprinse în **Anexa** de la prezentul studiu, fiind stabilite pe baza relațiilor istorice a cheltuielilor care s-au achitat pentru utilități de-a lungul timpului.

IV. Durata estimată a contractului de concesiune

Concesionarea se face pe o perioadă de **5 ani** de la data semnării contractului.

Rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesionare privind delegarea de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare

exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor:

- necesitatea – asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii acestor cimitire,
- oportunitatea –impusă de faptul că la data de 01.09.2020 contractul încheiate anterior încetează de drept prin ajungere la termen și necesitatea asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii acestor cimitire.

Astfel, în cadrul contractului de concesiune, contraprestația serviciilor este reprezentată exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fără a interveni costuri suplimentare pentru autoritatea contractantă.

Deasemenea, atribuirea contractului implică transferul tuturor riscurilor de operare către operatorul economic, motiv pentru care contractul este considerat contract de concesiune, urmând a fi aplicate prevederile Legii nr.100/2016 în vederea atribuirii acestuia.

Având în vedere cele arătate mai sus, recomandăm soluția optimă pentru delegarea de gestiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor umane din Municipiul Timișoara: Cimitirul Calea Lipovei, Cimitirul Săracilor și Cimitirul Stuparilor, ca fiind delegarea de gestiune prin concesiune, prin licitație deschisă.

Colectiv de coordonare:

Președinte: Florin Răvășilă

Membrii: Otilia Sîrca

Nicolae Cacuci

Ramona Dolha

Diana Dinu