

MUNICIPIUL TIMIȘOARA  
 DIRECȚIA CLĂDIRI, TERENURI ȘI DOTĂRI DIVERSE  
 BIROUL GARAJE, CIMITIRE, COȘERIT ȘI  
 SPAȚII UTILITARE  
 Nr. SC 2018 – 5547/24.04.2018

### Studiu de fundamentare

**privind delegarea de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Șagului, str. Rusu Șirianu și Calea Buziașului**

Subsemnații: Imre Farkas, președinte și membrii: Mihai Boncea, Otilia Sîrca, Diana Dinu, și Nicolae Cacuci, din cadrul colectivului de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare de gestiune prin concesionare a prestării de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din municipiul Timișoara, în conformitate cu prevederile din:

- **Ordonanța Guvernului nr. 71/2002-** *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,*
- **Regulamentul Cadru privind aplicarea H.G. nr. 955/2004-** *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local,*
- **Legea nr. 215/2001 -** *legea administrației publice locale.*
- **Legea nr.102/2014 -***privind cimitirele, crematoriile umane și serviciile funerare, în vederea asigurării continuității* serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din Municipiul Timișoara,
- **H.G. nr. 741/2016-** *pentru aprobarea Normelor tehnice și sanitare privind serviciile funerare, înhumarea, incinerarea, transportul, deshumarea și reînhumarea cadavrelor umane, cimitirele, crematoriile umane, precum și criteriile profesionale pe care trebuie să le îndeplinească prestatorii de servicii funerare și nivelul fondului de garantare,*
- **Legea nr. 100/2016-** *privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,*
- **H.G. nr.867/2016-** *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,*

în vederea asigurării continuității serviciilor și activităților necesare exploatării și întreținerii cimitirelor publice umane din Municipiul Timișoara, am procedat la întocmirea prezentului studiu de fundamentare.

Atribuțiile colectivului, în conformitate cu prevederile **Legii nr. 100/2016-privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii** și **H.G. nr.867/2016-** *pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii,* constau în:

- I) descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune;
- II) motivele de ordin economic, financiar, social și de mediu, care justifică realizarea serviciului;
- III) procedura de delegare a gestiunii serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- IV) durata estimată a contractului;
- V) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de încheiere a contractului.

Cod FO 53-01 ver.1

## **I. Descrierea activității**

1. Serviciile și activitățile care fac obiectul intenției de delegare a gestiunii sunt :

- Activități necesare realizării serviciilor funerare pentru desfășurarea ceremonialului înhumării
  - primirea comenzii pentru înmormântare
  - transportul persoanei decedate, preluarea persoanelor decedate
  - pregătirea pentru înmormântare
  - închirierea, pregătirea și aranjarea sălii de ceremonii funerare/casei funerare
  - Îmbalsămare și/sau tanatopraxie
  - transportul decedatului la sala de ceremonii funerare /casă funerară, așezarea pe catafalc și organizarea ceremoniei de ultim rămas bun
  - deschidere și închidere cavou
  - ridicat și remontat capac la construcțiile funerare cu capac
  - înhumarea (săpat groapă, transportul decedatului de la sala de ceremonii funerare /casă funerară la locul de veci, coborârea sicriului în mormânt, închiderea gropii, curățirea și aranjarea locului de înhumare)
  - executarea săpăturii la o groapă zidită sau betonată, simplă sau suprapusă.
  - depunerea și aranjarea coroanelor de flori, amenajarea mormântului după înhumare( evacuarea surplusului de pământ și transportul coroanelor la deponeu după 40 de zile de la înhumare)
  - exhumare / reînhumare
  - preluarea urnei și așezarea acesteia în nișa specială
- Organizarea, funcționarea și evidența referitoare la atribuirea locurilor de înhumare în conformitate cu planul de sistematizare, precum și a evidenței persoanelor decedate
- Întreținerea mormintelor funerare din patrimoniul național și a personalitatilor marcante, monumentelor și operele de artă
- Amenajarea și întreținerea locurilor de înhumare
- Realizarea construcțiilor funerare și lucrări funerare
- Supravegherea lucrărilor de construcții care se efectuează, urmărind asigurarea ordinii și curățeniei la locurile din jurul construcțiilor
- Activități de reparatii/ întreținere și reparare a instalațiilor de apă și canalizare, energie electrică,
- Reparații ale și garduri împrejmuitoare, întrețineri curente ale construcțiilor aferente, construcții precum și alte bunuri mobile și imobile care constituie patrimoniul cimitirelor
- Asigurarea pazei și ordinii în incinta cimitirului
- Perceperea unor tarife aprobate de consiliul local
- Servicii de asigurare și menținere a curățeniei,
- Activități de întreținere, protejare și conservare a spațiilor verzi, gazonului, arborilor, arbuștilor, precum și a oricăror alte amenajări dendro-horticole din incinta cimitirului care constau în: cosirea/tăierea ierbii, toaletarea și tăierea de arbori/arbuști, ierbicidarea și combaterea buruienilor de pe alei și spațiile verzi dintre morminte/locuri de veci, greblarea frunzelor/vegetației uscate sau rezultată în urma tăierii/cosirii și transportarea la deponeu.
- Asigurarea în incinta cimitirelor a condițiilor de igienă cerute de reglementările în vigoare
- Executarea a cel puțin de două ori pe an (înainte de Sfintele Sărbători Pascale și de 1 noiembrie) a unei curățenii generale

## **II. Motivația delegării de gestiune**

Delegarea de gestiune a serviciilor și activităților necesare exploatarea și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara este indicată de următoarele motive de ordin legislative, economic-financiar, social și de mediu.

Cod FO 53-01 ver.1

### **2.1.Motivația pentru componenta legislativă:**

- Prevederile **O.G. 71/29.08.2002** (actualizată)- *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* : art. 2 lit. "e" art. 3 lit. "m" art.6 alin. 3 lit. "b"și "i"art.10 alin. 1 lit. "b" și alin 2 art.12 art. 13 alin.2 lit."b"art. 39 alin 1 alin 2 art. 40 alin. 1
- Prevederile **H.G. 955/29.06.2004** (actualizată)- *pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* : ANEXA 1 art.12 alin 1 lit. "b" ;I alin.2, art. 22, art.60 alin.2 lit."b" ;I alin.3, art.61, art.64 ;I art.65 ANEXA 2 art.1, art. 2 alin 1 și alin. 2 art. 5, art. 6, art.7, art.9, art. 12 alin. 1 lit "a" art.13

### **2.2.Motivația pentru componenta socială:**

Prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara este necesară a fi efectuată 7 zile pe săptămână în vederea desfășurării serviciilor funerare și a ceremonialului înhumării și la care trebuie asigurate condițiile igienico-sanitare.

### **2.3.Motivația pentru componenta economică financiară și de mediu care justifică delegarea de gestiune**

Scopul principal al atribuirii contractului de delegare de gestiune prin concesiune este să asigure, pe baza unei gestionări optime, efectuarea la un nivel corespunzător a serviciilor și activităților necesare, precum și întreținerea și dezvoltarea oricăror bunuri de retur încredințate concesionarului pentru efectuarea respectivelor servicii și activități

**2.3.1** Modul în care se realizează recuperarea costurilor de către concesionar trebuie să includă în mod obligatoriu, preluarea integrală a riscului exploatării aferent contractului de concesiune de servicii .

Riscul exploatării este constituit din:

- riscul de disponibilitate, respectiv nerespectarea unor parametri de performanță și calitate ai serviciului, clar determinați și măsurabili, pe întreaga durată a concesiunii
- riscul de piață, respectiv riscuri aferente cererii și veniturilor prin neîntrebuințarea de către utilizatorii finali a rezultatului lucrărilor executate/serviciilor puse la dispoziția acestora, în condițiile în care parametrii de performanță și calitate sunt integral respectați.
- riscul valorii reziduale, riscul ca la finalizarea contractului, activele aferente să nu fie predate conform condițiilor prevăzute
- riscul natural - Cutremure și alte evenimente naturale

**2.3.2** Având în vedere prevederile art.18 alin.2 lit. b, art.19 și art.39 alin.1, 2, și 4 din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 *privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local* precum și prevederile art.2, art.5, art.6 și 9 alin.1 lit.a din Hotărârea nr. 955/2004 - *pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și Regulamentul cadru de aplicare și conform H.G. nr.846/29.11.2017 salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată se stabilește la cuantumul de 1.900 lei lunar,este necesară introducerea de tarifelor percepute pentru serviciile de curățenie, și a cheltuielilor curente de întreținere și exploatare a cimitirelor*

**2.3.3** Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de

mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens incumbând acestuia.

### III. Procedura de delegare a gestiunii

Alegerea formei de gestiune a acestor servicii se face prin hotărâre a Consiliului Local, și ca urmare propunem emiterea unei Hotărâri de Consiliul Local privind aprobarea delegării de gestiune prin concesionare a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Șagului, str. Rusu Șirianu și Calea Buziașului prin licitație deschisă pe baza unui contract de concesiune de delegare a gestiunii.

În sensul celor arătate mai sus, propunem aprobarea **Studiului de oportunitate privind** delegarea de gestiune a serviciului public privind prestarea de servicii și activități necesare exploatării și întreținerii a cimitirelor umane din Municipiul Timișoara situate în Calea Șagului, str. Rusu Șirianu și Calea Buziașului, a caietului de sarcini, a regulamentului de serviciu care va cuprinde și anexa prezentului studiu și a modelului de contract de concesiune.

### IV. Durata estimată a contractului de concesiune

Concesionarea se face pe o perioadă de **5 ani** de la data semnării contractului cu posibilitatea prelungirii la expirarea termenului inițial, cu jumătate din perioada initiala, cu acordul concedentului, la cererea scrisă a concesionarului.

Colectivul de coordonare și supervizare

- Președinte : Imre Farkas

-

Membri: Mihai Boncea

Otilia Sîrca

Diana Dinu

Nicolae Cacuci