



## ANALIZA

**Ofertelor financiare pentru zonele I, II și III din Timișoara pentru stabilirea prețurilor unitare în vederea atribuirii conform art. 31 din Legea 98/2016 la SC HORTICULTURA SA a serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor din Zona Centrală de pe domeniul public al Municipiului Timișoara**

În ședința de plen din data de 28.06.2019 s-a propus de către Direcția de Mediu, în calitatea de compartiment de specialitate, achiziția serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi prin aplicarea procedurii de Achiziție Publică Deschisă cu Finalizare Electronică pentru întreaga suprafață a spațiilor verzi de pe domeniul public al Municipiului Timișoara, împărțită în 4 zone. Cu toate acestea în plenul Consiliului Local s-a discutat atribuirea directă a zonei centrale, în baza art. 31 din Legea nr. 98/2016, către S.C. HORTICULTURA S.A.

Astfel, având în vedere motivarea Consiliului Local din ședința de plen din data de 28.06.2019 cu privire la modalitatea de atribuire a zonei centrale unde s-a ținut cont de faptul că acționar unic, la S.C. HORTICULTURA S.A., este Consiliul Local al Municipiului Timișoara precum și serviciile prestate de-a lungul timpului de către această societate, s-a propus spre aprobare atribuirea directă în temeiul art. 31 din Legea nr. 98/2016, așa cum au solicitat consilierii locali.

Au fost solicitate puncte de vedere privind atribuirea conform art. 31 din Legea nr. 98/2016, la ANAP și la Consiliul Concurenței, răspunsul de la Consiliul Concurenței este anexă la HCL nr. 471/26.09.2019 privind achiziția serviciilor pentru întreținerea și amenajarea spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor de pe domeniul public al Municipiului Timișoara.

S-a supus atenției Consiliului Local, că se impune o analiză din punct de vedere al prevederilor în domeniul ajutorului de stat Conform jurisprudenței Curții de Justiție, o procedură de achiziții publice exclude existența unui ajutor de stat numai în cazul în care permite alegerea ofertantului capabil să furnizeze serviciul „**la cel mai scăzut cost pentru comunitate**”.

În opinia noastră, în cazul încredințării directe a unor contracte de servicii, operatorilor economici definiți la art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice nu exclude automat existența unor elemente de natura ajutorului de stat.

Pe cale de consecință, Direcția de Mediu a considerat necesară introducerea în Proiectul de Hotărâre a următoarelor prevederi extrase din jurisprudența Consiliului Concurenței: *”Selectarea unui ofertant ca urmare a unei proceduri de negociere fără publicare sau încredințarea directă a unui contract de servicii către operatorii economici menționați la art. 31 alin. (1) din din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, poate implica elemente de ajutor de stat, caz în care trebuie să se respecte prevederile naționale și comunitare din domeniul ajutorului de stat. Posibila incidență cu regulile specifice de ajutor de stat poate fi eliminată dacă se demonstrează faptul că ofertantul astfel selectat furnizează respectivul serviciu la prețul pieței. Prețul pieței poate fi stabilit pe baza unei analize efectuate de un evaluator independent sau a unor standarde de cost, stabilite ex-ante, de autoritatea de reglementare/autoritatea contractantă/entitatea contractantă”*.

Prin urmare, atribuirea directă a zonei centrale este posibilă din punct de vedere legislativ, îndeplinind toate cerințele prevăzute de art. 31 din Legea nr. 98/2016. Cu toate acestea serviciul Spații Verzi și Locuri de Joacă învederează atât Consiliului Local cât și societății S.C. HORTICULTURA S.A. aspectele necesare pentru prestarea acestor servicii la standardele prevăzute în documentația de atribuire:

- EFICIENȚĂ – este nevoie de satisfacerea nevoilor sociale sunt măsurabile, de obicei cuantificate valoric (costul resurselor materiale, umane, informaționale);
- EFICACITATE – eficacitatea presupune atingerea standardelor, a obiectivelor, ceea ce determină o definiție prealabilă a obiectivelor și o măsurare ulterioară a rezultatelor;
- ECONOMICITATE – Societatea S.C. HORTICULTURA S.A. trebuie să asigure servicii pentru populație la prețul cel mai mic posibil, cel mult egal cu prețul minim al pieței și la o calitate conform standardelor.

Analiza performanței presupune stabilirea unei relații între rezultate, mijloace și obiective, mai precis este necesară o abordare din punct de vedere al eficacității, eficienței și al bugetării

Direcția de Mediu a pus în aplicare prevederile HCL nr. 471/26.09.2019, prin realizarea achizițiilor serviciilor de întreținere și amenajare a spațiilor verzi, parcurilor, scuarurilor, a spațiilor verzi și a sistemelor de irigare, întreținerea și amenajarea locurilor de joacă pentru copii și a canisitelor, efectuarea lucrărilor de tăieri de corecție, elagare și defrișare a arborilor, de pe domeniul public al Municipiului Timișoara pentru zonele I, II și III, pentru zona centrală urmând a se atribui conform prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016, ținând cont de recomandările Consiliului Concurenței în adresa nr. 16316 din 25.03.2019.

Astfel, în urma derulării procedurii de licitație deschisă, s-au semnat acordurile cadru, cu o durată de 4 ani, pentru fiecare zonă în parte, după cum urmează:

**ZONA I - Asocierea SC ROGERA PREST COM SRL – lider și SC ROGERA SRL – asociat = 33.057.831,64 lei la care se adaugă TVA, acord cadru nr. 111/11.06.2020**

**ZONA II - Asocierea BARIERRA SYSTEM SRL – lider și SC GREEN CITY ANDLIV SRL – asociat = 51.392.202,24 lei la care se adaugă TVA, acord cadru nr. 112/11.06.2020**

**ZONA III - Asocierea SC ROGERA PREST COM SRL – lider și SC ROGERA SRL – asociat = 27.824.697,47 lei la care se adaugă TVA, acord cadru nr. 113/11.06.2020**

În adresa de mai sus, Consiliul Concurenței menționa **necesitatea realizării unei analize „care să demonstreze faptul că operatorul în cauză va presta serviciul respectiv la costuri pentru comunitate mai reduse sau cel mult egale cu cele pe care acestea le-ar fi suportat dacă autoritatea locală ar fi încredințat serviciul către o întreprindere tipică, bine gestionată și dotată corespunzător cu mijloacele adecvate, în condiții similare (tehnice, financiare etc.).”**

Prezenta analiză comparativă are ca scop compararea prețurilor utilizate de societățile prestatoare de servicii de întreținere spații verzi și locuri de joacă, folosind aceleași operațiuni comune și aceiași unitate de măsură. Astfel, această analiză comparativă poate fi utilizată ca fiind un studiu intern (al serviciului), o proprie bază de date cu privire la prețurile practice de societățile prestatoare de servicii de întreținere spații verzi și locuri de joacă.

O prospectare a pieței corectă și completă se poate face cu rezultatele obținute în urma unei proceduri de achiziție publică, conform art. 1 din HCL nr. 471/26.09.2019: **„Pentru Zona Centrală, serviciile prevăzute la alin. 1, se atribuie în mod direct către S.C. HORTICULTURA S.A. Prețurile se vor stabili conform prevederilor legale în vigoare, în quantum mai mic sau cel mult egal (Legea nr. 21/1996 republicată) cu tarifele pe operațiuni rezultate în urma licitației pentru celelalte loturi.”**

Se impune sub acest aspect o analiză a performanței care ar presupune stabilirea unei relații între rezultate, mijloace și obiective, mai precis este necesară o abordare din punct de vedere al eficacității, eficienței și al bugetării

Autoritatea contractantă a împărțit spațiile verzi de pe domeniul public al municipiului Timișoara în 4 zone aproximativ egale ca suprafață:

Nr. crt	Tipul spațiului verde	Zona Centrală	Zona I (mp)	Zona II (mp)	Zona III (mp)
1	Parcuri	559.067,00	26.688,00	210.065,00	37.020,00
2	Scuaruri	82.260,00	18.742,00	15.137,00	2.776,00
3	Bulevarde principale, careuri de străzi, spitale, grădinițe, școli, spitale	491.095,00	954.084,00	1.086.292,00	909.723,00
4	Suprafață estimată de terenuri virane cu ambrozie	50.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
	<b>Suprafață totală zonă</b>	<b>1.182.422,00</b>	<b>1.499.514,00</b>	<b>1.811.494,00</b>	<b>1.449.519,00</b>

Prin împărțirea pe zone și procedura de achiziție publică derulată pe 3 loturi, semnându-se la finalul achiziției pentru fiecare lot/zonă în parte un Acord-cadru, fiecare zonă are aceleași cerințe în caietul de sarcini și operații (articole) dar prestator, cantități și tarife diferite.

Ofertanții au fost liberi să își calculeze prețurile, ținând cont de prevederile legislației în vigoare privind salarizarea, dotările proprii și închiriate și de furnizorii cu care au contracte de furnizare a materialului dendrologic, mobilierului urban, a pieselor de schimb și echipamentelor pentru locurile de joacă, canisite și fitness, astfel încât să se încadreze în valoarea estimată, în cazul de față valoarea acordului cadru cu durata de 4 ani.

În analiza fezabilității economice principalul indicator pe care îl urmăresc toate părțile implicate îl constituie tariful practicat.

Prețurile și tarifele trebuie să respecte următoarele cerințe:

— asigurarea furnizării/prestării serviciului la nivelurile de calitate și indicatori de performanță stabiliți prin documentația de atribuire (caiet de sarcini și anexele aferente, contract etc ) și cadrul legislativ;

— realizarea unui raport calitate/cost, cât mai bun pentru serviciile furnizate/ prestate pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;

— asigurarea exploatării și întreținerii eficiente spațiilor verzi și a locurilor de joacă de pe raza municipiului Timișoara

În analiza succintă atât a prevederilor instituite de legiuitor cât și a caietului de sarcini cu anexele aferente rezultă faptul că, cu cât prețurile unitare sunt mai mici cu atât se pot realiza cantitativ mai multe activități și operații în comparație cu cazul în care prețurile unitare sunt mari, raportate la aceeași valoare a contractului.

Autoritatea contractantă prin împărțirea pe zone a spațiului verde de pe domeniul public a semnat pentru fiecare din cele trei zone cu ofertantul cu valoarea ofertată **cea mai mică pe fiecare lot/zonă în parte, prețurile unitare ale celor 3 prestatori nu se pot divulga.**

Ca și compartiment de specialitate, Serviciul Spații Verzi Și Locuri De Joacă este vulnerabil controalelor efectuate de auditorii publici externi iar prin aplicarea acestei procedurii se înlătură orice suspiciuni cu privire la modalitatea de utilizare a fondurilor publice.

Opinăm că autoritatea contractantă nu plătește același tarif pe operațiile de întreținere pe cele 3 zone, ci tarife diferite pentru fiecare zonă.

Ținând cont de faptul că la fiecare zonă a câștigat ofertantul cu valoarea ofertată cea mai mică și implicit cu prețurile unitare pe operații cele mai mici, **autoritatea plătește per operație de întreținere media tarifelor pentru fiecare operație în parte, de exemplu:**

Nr. crt	Operația	UM	Zona I Lei	Zona II Lei	Zona III Lei	MEDIA Lei
<b>A1</b>	Degajarea terenului de corpuri străine	mp	0,09	0,08	0,09	<b>0,087</b>
<b>B3</b>	Săpat gropi 60x60x50 cm	buc	0,89	6,62	0,89	<b>2,800</b>

<b>C4</b>	Protejarea trandafirilor prin mușuroire	buc	0,11	0,66	0,11	<b>0,293</b>
<b>D8</b>	Plivit buruieni din gardurile vii, din jurul arborilor și arbuștilor	mp	0,11	0,51	0,11	<b>0,243</b>
<b>E34</b>	Baghete din lemn de stejar cal. I, dimensiuni 3cm x 4cm x 2m	ml	0,84	6,49	0,84	<b>2,723</b>
<b>F20</b>	Senzor de ploaie	buc	10,64	108,45	10,64	<b>43,243</b>
<b>G1</b>	Arbori foioși cu circumferința 14-16 cm	buc	290,00	312,50	414,00	<b>338,833</b>
<b>H1</b>	Bănci	buc	654,00	648,90	654,00	<b>652,300</b>
<b>I1</b>	Balansoar (cumpănă)	buc	140,00	355,68	140,00	<b>211,893</b>
<b>J5</b>	Panou informativ	buc	22,40	355,68	22,40	<b>73,267</b>
<b>K1</b>	Aparat de fitness pentru brate, abdomen și spate	buc	134,40	860,00	134,40	<b>376,267</b>

**Cantitățile maxime estimate pe acordul-cadru și cel mai mare contract subsecvent au fost înmulțite cu prețurile unitare obținute în urma împărțirii sumei celor trei oferte financiare câștigătoare. Prețurile unitare obținute au fost trecute în Anexa și defalcate pe cele 4 componente: Material, Manoperă, Utilaj și Transport, pentru a se putea calcula închiderea de deviz. Valorile acordului cadru și a contractelor subsecvente conțin închiderea de deviz: CAM = 2,25% din manoperă, s-au aplicat procentele utilizate de societate la acordul cadru și contractul subsecvent în derulare: Cheltuieli indirecte 5% și Profit 5%.**

În sectorul public, aceste concepte de eficiență și eficacitate au început să fie „măsurate“ prin gradul de servire a cetățeanului, prin considerarea acestuia drept „client” către care trebuie să se îndrepte toate acțiunile instituției. Informațiile privind îndeplinirea obiectivului de satisfacere a cetățeanului provin adeseori din sondajele de opinie, numărul și sursa reclamațiilor privind calitatea serviciilor oferite, din exercitarea dreptului de elector, atunci când legea oferă această posibilitate ca și din contactul direct autoritate-cetățean (audiențe). Abordările privind eficiența și eficacitatea în domeniul public au ca punct de plecare raționalismul în folosirea resurselor și atingerea standardelor, a obiectivelor, ceea ce determină o definire prealabilă a obiectivelor și o măsurare ulterioară a rezultatelor.

Prezenta Analiză a fost efectuată de către personalul din cadrul Serviciului Spații Verzi și Locuri de Joacă – Direcția de Mediu, pentru propria bază de date a serviciului, și reprezintă un document intern care nu poate face obiectul comunicării către terți.

**Director Direcția de Mediu  
Adrian Bere Semeredi**

**Șef Serviciu Spații Verzi și Locuri de Joacă  
Diana Mihaela Nica**

**Consilieri  
Daniela-Elena Burtic**

RED.; DACT.: DB