



**APROBAT
PRIMAR,
NICOLAE ROBU**

REFERAT

Privind constituirea și funcționarea subcomisiei de dialog social la nivelul Primăriei Municipiului Timișoara

Dialogul social tripartit se manifestă la diferite niveluri și ia forma consultării și a informării reciproce iar în forma avansată de parteneriat social, a negocierii.

În România, dialogul social tripartit se desfășoară în cadrul structurilor instituționalizate de consultare tripartită (Consiliul Național Tripartit pentru Dialog Social, comisiile de dialog social) constituite la nivel național, central și local în baza Legii nr. 62/2011 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, precum și în *alte cadre de consultare*, precum *comisiile de lucru parlamentare sau structuri tripartite constituite ad-hoc*. În forma sa avansată, *dialogul social tripartit* se referă la *negocierea și încheierea acordurilor sociale*.

La nivelul administrației publice locale, dialogul social tripartit se desfășoară în cadrul instituționalizat al comisiilor de dialog social (art. 120, alin 1 și 3 – L. 62/2011 Legea dialogului social, cu modificările și completările ulterioare).

În prezent, cadrul legislativ care reglementează domeniul dialogului social la nivel teritorial este constituit din următoarele acte normative:

- ✓ Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 62/2011 – Legea dialogului social, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 467/2006 - Legea privind cadrul general de informare și consultare a angajaților;
- ✓ Legea nr. 217/2005 - Legea comitetelor europene de întreprindere;
- ✓ HG nr. 187/2007 privind informarea și consultarea angajaților în societățile europene;
- ✓ HG nr. 188/2007 privind informarea și consultarea angajaților în societățile cooperative europene;
- ✓ H.G. nr. 1260/2011 privind sectoarele de activitate stabilite conform Legii nr. 62/2011;
- ✓ OUG nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială (comitetele sectoriale);
- ✓ Convenția OIM nr. 87/1948 privind libertatea sindicală și apărarea dreptului sindical;
- ✓ Convenția OIM nr. 154/1981 privind promovarea negocierii colective;
- ✓ Convenția OIM nr. 98/1949 privind aplicarea principiilor dreptului de organizare și negociere colectivă;
- ✓ Convenția OIM nr. 135/1971 privind protecția reprezentanților lucrătorilor în întreprinderi și înlesnirile ce se acordă acestora.
- ✓ Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare

În plan teritorial, Legea nr.62/2011 stipulează modalitatea de constituire și funcționare a Comisiilor de Dialog Social Județene(art. 120, alin 1) și la nivelul primăriilor(art. 120, alin 3).

Din necesitatea aprofundării dialogului social în plan local, Comisia de Dialog Social constituită la nivelul județului poate decide înființarea unor subcomisii de dialog social în anumite localități ale județului, la solicitarea reprezentanților primăriei. ***Aceste subcomisii permit partenerilor sociali să se implice eficient în soluționarea problemelor locale specifice.***

Partenerii sociali reprezentativi la nivel național desemnează reprezentanți din cadrul propriilor structuri teritoriale în aceste comisii.

Administrația este reprezentată la nivelul conducerii comisiei județene de 2 copreședinți: prefectul și președintele consiliului județean, iar la nivelul primăriei, de primar sau, prin delegarea atribuțiilor, de către unul dintre viceprimari. De asemenea, sunt membri în comisie reprezentanții structurilor deconcentrate ale administrației publice centrale, precum și un reprezentant al Inspectoratului Teritorial de Muncă, din partea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Secretariatul comisiilor de dialog social se asigură de instituția publică în cadrul căreia acestea funcționează.

În cadrul dialogului social local(teritorial) partenerii sociali sunt interesați de colaborarea cu reprezentanții autorităților publice locale, întrucât caracterul dialogului social la acest nivel îmbracă în mod preponderent forme de parteneriat în interesul dezvoltării locale, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor care sunt de domeniul de interes al administrației sau al partenerilor sociali, în vederea asigurării unui climat de pace și stabilitate socială, consultarea obligatorie a partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură cu caracter economico-social, precum și alte probleme din sfera de activitate a administrației publice locale asupra cărora partenerii sociali convin să discute.

Procedura de consultare și informare a partenerilor sociali în cadrul comisiilor de dialog social la nivel local reprezintă un mijloc de soluționare a problemelor reale de la nivel local și de semnalare a situațiilor ce pot genera tensiuni sociale.

PARTENERII SOCIALI

Legea nr. 62/2011 – Legea Dialogului Social, cu modificările și completările ulterioare definește cine sunt partenerii sociali: „*sindicate sau organizații sindicale, angajatori ori organizații patronale, precum și reprezentanții autorităților administrației publice, care interacționează în procesul de dialog social*” (art.1 lit.a).

La Dialogul Social Tripartit participă ca parteneri sociali:

- Confederațiile patronale reprezentative la nivel național;
- Confederațiile sindicale reprezentative la nivel național;
- Guvernul României (reprezentat prin ministere, autorități, agenții, prefecturi).

Comisiile de dialog social au *caracter consultativ* și activitatea lor vizează, în special, următoarele:

a) consultarea obligatorie a partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură cu caracter economico-social;

b) asigurarea unor relații de parteneriat social între administrație, organizațiile patronale și organizațiile sindicale, care să permită o informare reciprocă permanentă asupra problemelor care sunt de domeniul de interes al administrației sau al partenerilor sociali, în vederea asigurării unui climat de pace și stabilitate socială;

c) alte probleme din sfera de activitate a administrației publice centrale asupra cărora partenerii sociali convin să discute.

d) eficientizarea procesului decizional public și, implicit, o mai bună gestionare a resurselor publice, precum și a tuturor resurselor disponibile, în general, limitate și constant insuficiente în raport cu nevoile

Raportarea activității comisiilor de dialog social de la nivel teritorial se face lunar, pe suport hârtie și în format electronic, către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, respectiv către Direcția Dialog Social, și se transmite spre informare partenerilor sociali, potrivit modelului prevăzut în Anexa nr. 2 L.62/2011 - Legea Dialogului Social, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru buna desfășurare a dialogului social tripartit, Direcția Dialog Social din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice este responsabilă cu coordonarea, monitorizarea și metodologia activității comisiilor de dialog social de la nivel local, de diseminarea rezultatelor dialogului și consolidarea parteneriatului social, de ameliorarea reglementărilor în materie de dialog social, inclusiv prin transpunerea normelor europene și internaționale în domeniu, precum și de promovarea tripartitismului și a culturii dialogului.

În baza Regulamentului-cadru prevăzut în Anexa nr. 4 L.62/2011 - Legea Dialogului Social, cu modificările și completările ulterioare, comisiile de dialog social la nivelul administrației publice locale trebuie să aibă adoptat propriul regulament de funcționare, ale cărui prevederi nu pot contraveni prevederilor regulamentului-cadru.

COMPONENȚA COMISIILOR DE DIALOG SOCIAL

Din cadrul comisiilor de dialog social la nivelul administrației publice locale fac parte:

1. **prefectul, precum și reprezentanți ai prefectului și ai serviciilor publice deconcentrate** ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, numiți prin ordin de către prefect;

1¹. **primarul, precum și reprezentanți ai primarului și ai serviciilor publice deconcentrate** ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, numiți prin decizie de către primar – aplicabil comisiei de dialog social din cadrul primăriei;

2. **președintele consiliului județean sau, pentru municipiul București, primarul general;**

3. **reprezentanți ai partenerilor sociali** - reprezentanții confederațiilor sindicale și patronale reprezentative la nivel național, conform copiilor hotărârilor judecătorești definitive depuse la secretariatul comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. Secretariatul comisiei de dialog social constituite la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice transmite comisiilor de dialog social constituite la nivel teritorial și al municipiului București lista confederațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național, conform acestor hotărâri judecătorești.

Organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național desemnează câte un titular și câte un supleant pentru comisiile de dialog social de la nivel teritorial, din structurile proprii în teritoriu;

4. **experți** - organizațiile sindicale și patronale, în funcție de tematica abordată, pot fi asistate de experți, care vor participa în baza unui mandat acordat de confederație;

5. **invitați** - la propunerea președintelui comisiei de dialog social, plenul comisiei poate aproba participarea unor invitați cu statut nepermanent. În cazul dezbaterii care necesită participarea

reprezentanților altor instituții publice, președintele comisiei de dialog social are obligația de a-i invita la ședințele comisiei;

FUNȚIONAREA COMISIILOR DE DIALOG SOCIAL TERITORIALE(LOCALE)

Președinția comisiei, în baza principiului copreședinției, este asigurată de prefect și de președintele consiliului județean – la nivelul prefecturii, primar(viceprimar, prin delegare de atribuții) – la nivelul primăriilor sau de primarul general al capitalei, pentru municipiul București.

Secretariatul comisiei de dialog social se asigură de către instituția publică în cadrul căreia aceasta funcționează.

Secretariatul comisiei de dialog social are următoarele atribuții:

- a) convocarea membrilor comisiei la ședințele acesteia;
- b) întocmirea și comunicarea ordinii de zi;
- c) difuzarea documentelor de lucru pentru ședințele comisiei;
- d) redactarea minutei pentru fiecare ședință, precum și transmiterea acesteia membrilor comisiei și Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Comisiile de dialog social se întrunesc lunar sau ori de câte ori este necesar, potrivit legii, în baza unei convocări făcute de președintele comisiei. Convocarea comisiei se face în scris, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înainte de desfășurare, cu comunicarea ordinii de zi și a documentelor de lucru. Ordinea de zi poate fi completată cu alte puncte, cu aprobarea plenului comisiei.

Președintele comisiei poate convoca o ședință extraordinară a comisiei de dialog social pentru dezbaterăa unor probleme cu caracter urgent sau la cererea motivată a unor parteneri sociali.

Ședința comisiei de dialog social nu necesită întrunirea unui anumit cvorum, prezența partenerilor sociali fiind voluntară, procedura de convocare fiind respectată dacă a fost făcută în termen legal.

Punctele de vedere adoptate în comisiile de dialog social se consideră acceptate de către partenerii sociali ai căror reprezentanți nu au fost prezenți la ședințele de comisie la care au fost invitați să participe. La propunerile formulate în scris de partenerii sociali, inițiatorul actului normativ sau al altor proiecte are obligația de a da un răspuns motivat, în termen de 5 zile de la data ședinței comisiei.

După fiecare ședință a comisiei de dialog social secretariatul acesteia întocmește o minută, care este difuzată partenerilor sociali în ședința următoare, spre aprobare. Minuta respectivă este transmisă și ministrului delegat pentru dialog social din cadrul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Președintele comisiei de dialog social pune la dispoziția partenerilor sociali informațiile disponibile necesare elaborării unui punct de vedere argumentat.

Punctele de vedere ale partenerilor sociali cu privire la actele normative supuse dezbaterii în comisie sunt înaintate secretariatului comisiei de dialog social în formă scrisă, după modelul: text inițial - propunere de modificare - motivare.

Pentru dezbaterăa unor probleme cu caracter specific se pot constitui colective de lucru, cu participarea reprezentanților desemnați nominal de partenerii sociali, membri ai comisiei cu mandat determinat.

Eficiențizarea procesului decizional public și, implicit, o mai bună gestionare a resurselor publice, precum și a tuturor resurselor disponibile, în general, limitate și constant insuficiente în raport cu nevoile va duce la reducerea costurilor și a birocrăției în sistemul administrativ public

prin simplificarea și optimizarea administrației publice, prin corelarea deciziilor publice cu nevoi și probleme specifice, precum și cu oportunități de dezvoltare specifice, diferite și diverse. De asemenea, dialogul social are un rol deosebit în transparentizarea actului decizional public și oferă o mai mare și mai bună accesibilitate la informații de interes public, *datorită apropierii de cetățean și nevoile sale, comparativ cu nivelul național*, fapt ce va induce o mai mare responsabilizare a decidenților și reducerea corupției în administrația publică.

Formele uzuale de derulare ale dialogului social sunt:

- a) Informarea
- b) Consultarea
- c) Negocierea
- d) Acordul

Informarea și consultarea sunt proceduri reglementate de Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților.

Prin această lege sunt definite:

Informarea ca fiind transmiterea de date de către angajator către reprezentanții angajaților, pentru a le permite să se familiarizeze cu problematica dezbaterii și să o examineze în cunoștință de cauză;

Consultarea ca fiind schimbul opinii în cadrul dialogului social între angajator și reprezentanții angajaților.

Negocierea și Acordul

Prin negociere pot fi încheiate Acorduri Sociale prin care sunt convenite de către parteneri o serie de obiective de interes comun în domeniul economic și social.

Aceste acorduri sau pacte sociale reflectată atât disponibilitatea partenerilor sociali față de cultura dialogului social, cât și importanța acestuia în procesul de concertare socială.

În acest sens, propunem constituirea și funcționarea Subcomisiei de dialog social la nivelul Primăriei Municipiului Timișoara.

**SECRETAR,
Ioan COJOCARI**

**Alina Pintilie
Director Dir.Comunicare**

Avizat juridic,