

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea prelungirii contractului nr. SC2014-11579/07.05.2014 privind delegarea de gestiune, prin atribuire directă, a serviciilor de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara, aprobat prin HCLMT nr. 12/28.01.2014, modificată și completată

Prin Hotărârea nr. 12/28.01.2014, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara către SC Drumuri Municipale Timișoara SA - prin Serviciul Administrare Parcări. Această hotărâre a fost modificată prin HCLMT nr. 133/25.03.2014.

De asemenea, prin aceeași hotărâre, s-a aprobat Caietul de sarcini al serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a autovehiculelor sau remorcilor oprite/stationate neregulamentar pe domeniul public din Municipiul Timișoara și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, Contractul de delegare de gestiune, prin atribuire directă, a serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, și s-a stabilit cuantumul redevenței.

Prin HCLMT nr. 50/21.02.2017 s-a aprobat modificarea Hotărârii nr. 12/28.01.2014 ca urmare a publicării în data de 22 decembrie 2016, în Monitorul Oficial nr. 1035, a Hotărârii nr. 965/2016 pentru modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice. Prin această hotărâre s-a reglementat de către administrația centrală ridicarea vehiculelor staționate neregulamentar.

Contractul nr. SC2014-11579/07.05.2014 privind delegarea de gestiune, prin atribuire directă, a serviciilor de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara a fost încheiat pentru o perioadă de 5 ani, astfel că în data de 07.05.2019 acesta își pierde valabilitatea.

Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, prin adresa cu nr. 2055/08.04.2019 a solicitat prelungirea Contractului de delegare a gestiunii cu nr. SC2014-11579/07.05.2014, pentru motivele de mai jos:

„Pe parcursul derulării contractului de delegare de gestiune prin atribuire directă a serviciilor de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara nr. SC2014-11579/07.05.2014, încheiat între Municipiul Timișoara - în calitate de concedent, și societatea noastră - în calitate de concesionar, noi am întreprins - alături de agenții

constatatori din cadrul poliției locale/poliției naționale - o serie de măsuri care au dus la îndeplinirea următoarelor deziderate:

- descongestionarea drumurilor publice și fluidizarea traficului rutier;
- asigurarea fluentei circulației în condiții de siguranță rutieră;
- optimizarea transportului în comun, accesul facil al autobuzelor în stații;
- utilizarea eficientă a locurilor de parcare aparținând domeniului public;
- protecția pietonilor și protecția spațiilor verzi;
- respectarea regulilor de circulație impuse prin actele normative ce privesc circulația pe drumurile publice și alte norme impuse prin hotărâri ale administrației publice locale;
- eliberarea domeniului public de vehiculele abandonate sau de cele fără stăpân, etc.

Pentru punerea în aplicare a obligațiilor contractuale, societatea noastră a încheiat un protocol de colaborare cu Direcția Poliției Locale Timișoara, înregistrat la aceasta din urmă sub nr. 740/11.02.2015, respectiv la noi sub nr. 887/11.02.2015, protocolul având valabilitate pe toată durata contractului de delegare de gestiune.

Totodată, precizăm că societatea noastră este succesoarea în drepturi a Societății Administrarea Domeniului Public S.A., începând cu data de 23.09.2013, urmare a fuziunii prin absorbție a acesteia din urmă. În acest sens, precizăm că și anterior contractului de delegare de gestiune menționat mai sus, societatea absorbită de noi a fost împuternicită să presteze în Municipiul Timișoara, serviciile de ridicare, transport și depozitare a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ teritoriale, ori parcate neregulamentar, în baza contractului de prestări-servicii nr. 138/A/14.08.2007, încheiat între aceasta și Municipiul Timișoara. Ulterior acestui contract, aceeași societate absorbită de noi a fost împuternicită să desfășoare în Municipiul Timișoara aceleași activități prin contractul de concesiune nr. 19/28.01.2009, încheiat între aceasta și Municipiul Timișoara, prin Primar.

Astfel, începând cu anul 2007 societatea noastră (inclusiv prin societatea absorbită Administrarea Domeniului Public S.A.) a desfășurat activitățile în cauză pe raza Municipiului Timișoara, fiind singura societate împuternicită de către municipalitate în acest sens, și în virtutea faptului că unicul acționar atât al societății noastre, cât și al societății absorbite, este Consiliul Local al Municipiului Timișoara.

Menționăm că pe tot parcursul derulării contractului de delegare de gestiune nr. SC2014-11579/07.05.2014, mai sus-menționat societatea noastră și-a îndeplinit întru-totul obligațiile contractuale asumate.

Față de cele de mai sus, coroborat cu faptul că societatea noastră deține atât resursele tehnico-materiale, cât și cele umane pentru realizarea tuturor acestor activități, vă rugăm să aprobați prelungirea contractului de delegare de gestiune în cauză, pe o perioadă egală cu perioada inițială, respectiv cu 5 (cinci) ani de zile, cu începere de la data de 07.05.2019 și până în data de 06.05.2024.

Temeiul legal pentru prelungirea contractului de delegare de gestiune nr. SC2014-11579/07.05.2014, sunt dispozițiile art. 32, alin. 3, teza a II-a din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată și modificată, care, în forma în vigoare de la data încheierii contractului, prevedea că acest tip de contract poate fi prelungit, în aceleași condiții contractuale, fără ca durata maximă să depășească 49 de ani. Ulterior, prin O.U.G. nr. 58/2016, dispozițiile legale mai sus-invocate au fost modificate, nemaifiind prevăzută posibilitatea de prelungire a acestor contracte. *Cu toate acestea, trebuie să avem în vedere dispozițiile art. IV din O.U.G. nr. 58/2016, care statuează că contractele în curs de executare și procedurile de atribuire în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a acestui act normativ se definitivează pe baza prevederilor legale în vigoare la data inițierii acestora.*

Mai mult, și contractul de delegare de gestiune a cărui prelungire o solicităm, prevede posibilitatea prelungirii cu condiția aprobării exprese de către Consiliul Local al Municipiului Timișoara, după cum rezultă din cap. II, art. 3.

În acest sens, vă solicităm promovarea unui proiect de hotărâre care să fie supus dezbaterii în plenum consiliului local, prin care să se aprobe prelungirea contractului de delegare de gestiune în cauză pe o perioadă egală cu perioada inițială, prin încheierea unui act adițional”.

În această perioadă (5 ani), au fost ridicate un număr de 1574 vehicule stationate neregulamentar, 246 vehicule abandonate /fara stapan, precum și un nr de 3420 de vehicule, eliberand amplasamentele pentru desfasurarea unor lucrari diverse in carosabil (asfaltare,marcaje rutiere).

Precizam ca in perioada 25.05.2015 -23.12.2017, nu s-au aplicat prevederile OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice ca urmare a Deciziei nr. 9/25.05.2015, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 526/15.07.2015, prin care Înalta Curte de Casație și Justiției a admis recursul în interesul legii formulat de Avocatul Poporului și a stabilit că ridicarea vehiculelor staționate/oprite neregulamentar pe partea carosabilă, prevăzută de art. 64 și art. 97 alin. (1) lit. d) și alin. (6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, nu poate fi reglementată prin hotărâri ale consiliilor locale.

Prin Decizia mai sus menționată, Înalta Curte menționează că reglementarea unei proceduri de ridicare a vehiculelor staționate neregulamentar pe partea carosabilă a fost concepută de legiuitorul delegat (Guvern) ca un atribut de competență exclusivă a autorității administrației centrale, iar autoritatea administrației publice locale nu a fost abilitată de legiuitor de a reglementa o procedură efectivă pentru punerea în aplicare a măsurii tehnico-administrative privind ridicarea și depozitarea în locuri special amenajate a vehiculelor staționate/oprite neregulamentar pe partea carosabilă. Potrivit art. 517 alin. (4) din Codul de procedură civilă deciziile Înaltei Curți de Casație și Justiție sunt obligatorii. Astfel, Decizia Înaltei Curți de Casație și Justiție nr. 9/25.05.2015 fiind obligatorie am solicitat operatorului să respecte prevederile acesteia până la reglementarea situației de către administrația centrală.

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, și Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Potrivit art. 64 alin. (1) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, modificată și completată, poliția rutiera poate dispune ridicarea vehiculelor stationate neregulamentar pe partea carosabila. Ridicarea si depozitarea vehiculelor in locuri special amenajate se realizeaza de catre administratiile publice locale sau de catre administratorul drumului public, dupa caz.

Potrivit art. 128 alin. (1) lit. g) din OUG nr. 195/2002 autoritatile administratiei publice locale iau masuri pentru ridicarea si depozitarea, in spatii special amenajate, a autovehiculelor, remorcilor, caroseriilor sau subansamblurilor acestora, devenite improprie din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice, abandonate sau parasite pe domeniul public. Astfel, considerăm că scopul urmărit de legiuitor a fost acela de a institui un mecanism administrativ care să servească unui interes public, acela de a asigura fluidizarea traficului, prin îndepărtarea vehiculului care constituie un obstacol pentru circulația pe drumurile publice.

Potrivit art. 13 alin. (2) Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2004, gestiunea directă se realizează prin compartimente specializate, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local, consiliului județean sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz, ori prin serviciile publice organizate în subordinea consiliilor locale, consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București.

Potrivit prevederilor O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.

În conformitate cu prevederile art. 10 din O.G. nr. 71/2002 serviciile de administrare a domeniului public și privat se organizează prin gestiune directă sau gestiune delegată, alegerea modalității de atribuire fiind atributul exclusiv al autorităților publice locale.

Potrivit art. 11 din O.G. nr. 71/2002 în cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

Același text legal statuează faptul că gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, al consiliilor județene și/sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz;

b) unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliilor locale comunale, orașenești, municipale și ale sectoarelor municipiului București, a consiliilor județene și/sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

De asemenea, reglementarea dată de art. 12 din O.G. nr. 71/2002 cu privire la gestiunea indirectă sau gestiunea delegată vizează faptul că autoritățile administrației publice locale pot apela pentru realizarea serviciilor la unul sau la mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciilor, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării serviciilor. Astfel, gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

a) societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;

b) societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;

c) societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Ca atare, reglementarea cuprinsă în art. 11 din O.G. nr. 71/2002 referitoare la modalitatea de gestiune directă a acestui serviciu public de ridicare, transport și depozitarea a vehiculelor staționate neregulamentar nu are caracter imperativ, noțiunea de operator nefiind limitată la cele două entități prin care se realizează acest serviciu public, întrucât termenul „nemijlocit” are semnificația de direct și se înțelege orice entitate juridică asupra căreia autoritatea locală exercită un control direct, cum este cazul compartimentelor de specialitate din cadrul aparatului propriu sau serviciilor publice aflate sub autoritate locală, dar și orice entitate cu personalitate juridică distinctă asupra careia autoritatea publică competentă exercită un control asemanator cu cel exercitat asupra propriilor sale departamente.

Interpretarea dată noțiunii de operator este în concordanță cu legislația comunitară care a înțeles să definească în aceeași manieră entitatea juridică ori de câte ori se raportează la serviciile publice ce cad în sfera de competență a autorităților publice locale.

În legislația internă, se constată că în sfera serviciilor publice modalitatea de atribuire a acestora se face în condiții similare, tocmai din rațiuni de simetrie a delegării gestiunii, cum este cazul serviciilor publice comunitare de utilități publice reglementate de dispozițiile Legii nr. 51/2006 care prin reglementarea dată de dispozițiile art. 28 permit atribuirea acestor servicii și către societățile comerciale înființate de autoritățile publice locale.

Conform Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri apartinand domeniului public sau privat al statului ori al unitatilor administrativ-teritoriale și Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri apartinand domeniului public sau privat al statului ori al unitatilor administrativ-teritoriale aprobate prin HG nr. 156/2003, vehiculele fără stăpân abandonate pe terenuri

aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie transportate și depozitate într-un loc special amenajat de către autoritățile administrației publice locale.

Dreptul comunitar a statuat faptul că "sub rezerva dispozițiilor relevante ale dreptului intern, orice autoritate locală sau, în absența acesteia, orice autoritate națională poate decide să presteze propriile servicii publice în domeniul pe care îl administrează sau să le încredințeze unui operator intern fără a organiza o procedură competitivă de atribuire".

În contextul celor mai sus arătate și ținând seama de prevederile actelor normative aplicabile în speță, cu ocazia identificării entităților juridice aflate sub autoritatea publică locală considerăm ca fiind oportună și legală prelungirea contractului nr. SC2014-11579/07.05.2014 privind delegarea serviciului public de ridicari, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar prin gestiune directă încheiat între Municipiul Timișoara și Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA, societate comercială înființată și aflată sub autoritate locală.

Sub aspectul controlului exercitat de către autoritatea publică locală asupra operatorului mai sus identificat rezultată din actul constitutiv al acestei societăți comerciale se desprinde faptul că adunarea generală și administratorul societății sunt numiți de Municipiul Timișoara, regulamentul de organizare și funcționare a operatorului este aprobat de Consiliul Local al Municipiului Timișoara, deciziile strategice privind politica societății se iau de către autoritatea publică locală. Toate acestea conduc la concluzia că autoritatea publică locală exercită controlul nemijlocit asupra operatorului intern, Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA.

Menționăm, de asemenea că Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA poate desfășura o astfel de activitate având inclus în domeniul sau de activitate codurile CAEN 5221-Activități de servicii anexe pentru transporturi terestre și 5210 – Depozități, care îi permit efectuarea acestui serviciu public.

Considerăm că, Societatea Drumuri Municipale Timișoara SA beneficiază de experiența similară desfășurării unui astfel de serviciu dat fiind faptul că în trecut pe raza Municipiului Timișoara această a mai efectuat serviciul public privind de ridicarea, transport și depozitare a vehiculelor staționate neregulamentar/vehiculelor abandonate/fără stăpân, dispunând de resurse umane suficiente și calificate, mijloace tehnice necesare, spații adecvate de depozitare și buget suficient pentru acoperirea investițiilor.

Având în vedere prevederile legale în vigoare privind serviciile comunitare de utilități publice, precum și cele prezentate mai sus, considerăm că sunt întrunite condițiile pentru a supune spre aprobarea C.L.M. Timișoara prelungirea contractului nr. SC2014-11579/07.05.2014 privind delegarea de gestiune prin atribuire directă a serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționate neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara, pentru o perioadă de 5 ani.

**DIRECTOR,
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU T.,
ADRIAN COLOJOARĂ**

**ȘEF BIROU T.S.C.,
CRISTINA GAVRA**

**ȘEF BIROU G.M.P.E.,
NASTASIA POP**