

1. Introducere

1.1. Prezentarea Proiectului

1.1.1. Cadru general

În drumul ei spre aderarea la UE, România a luat măsurile necesare pentru asigurarea conformării cu criteriile politice și economice ale UE și pentru a-și asigura calitatea de membru, în special prin asigurarea transpunerii și implementării totale a acquis-ului comunitar. Având în vedere situația infrastructurii de mediu din România, conformarea cu acquis-ul de mediu al UE este una dintre cele mai mari încercări cu care se va confrunta România după aderarea la UE.

Pentru a se conforma cu cerințele acquis-ului în domeniul protecției mediului, României i-au fost acordate perioade de tranziție între 3 și 15 ani pentru următoarele sectoare: calitatea aerului, gestionarea deșeurilor, calitatea apei și controlul poluării industriale și gestionarea riscurilor.

Măsurile și acțiunile specifice care trebuie implementate pentru realizarea obiectivelor generale și specifice pentru perioada 2007 – 2013 sunt prezentate în Planul Național de Dezvoltare (PND). Obiectivul PND privind protecția și îmbunătățirea calității mediului este strâns legat de angajamentele asumate în timpul negocierilor privind Capitolul 22 – Mediul.

Pe baza obiectivelor strategice naționale stabilite în PND 2007-2013, Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (MMDD) a elaborat Programul Operațional Sectorial pentru Mediu (POS Mediu), un document bazat în întregime pe țintele și prioritățile politicilor de mediu UE care reflectă obligațiile internaționale ale României precum și interesele naționale specifice.

POS Mediu a fost aprobat de Comisia Europeană în iunie 2007 și are următoarele obiective specifice:

- îmbunătățirea accesului la infrastructura de apă, prin asigurarea serviciilor de alimentare cu apă și canalizare în majoritatea zonelor urbane până în 2015 și prin înființarea de structuri regionale eficiente de gestionare a apei și a apelor uzate
- dezvoltarea de sisteme durabile de gestionare a deșeurilor, prin îmbunătățirea gestionării deșeurilor și reducerea numărului de situri contaminate istoric în cel puțin 30 de județe până în 2015
- reducerea impactului negativ asupra mediului cauzat de centralele municipale de termoficare vechi în cele mai poluate localități până în 2015
- protecția și îmbunătățirea biodiversității și a patrimoniului natural prin sprijinirea managementului ariilor protejate
- reducerea riscului la dezastre naturale care afectează populația, prin implementarea măsurilor preventive în cele mai vulnerabile zone până în 2015

Pentru a atinge aceste obiective au fost identificate următoarele Axe Prioritare:

- Axa prioritară 1: Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată
- Axa prioritară 2: Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate
- Axa prioritară 3: Reducerea poluării și micșorarea schimbărilor climatice prin restructurarea și renovarea sistemelor municipale de termoficare pentru atingerea de ținte privind eficientizarea energetică în zonele prioritare selectate
- Axa prioritară 4: Implementarea sistemelor adecvate de management pentru protecția naturii
- Axa prioritară 5: Implementarea infrastructurii adecvate de prevenire a riscurilor naturale în zonele cele mai expuse la risc
- Axa prioritară 6: Asistență Tehnică

Costurile de mediu pentru conformarea cu cerințele acquis-ului au fost estimate la 29 miliarde euro pentru perioada 2005-2018. Pe lângă efortul național, Uniunea Europeană, prin intermediul instrumentelor financiare, asistă România prin dezvoltarea de instrumente necesare și prin asigurarea finanțării pentru dezvoltarea de proiecte de investiții necesare pentru atingerea progresivă a conformării.

Totalul financiar alocat pentru POS Mediu este de 5,6 miliarde euro, din care 4,5 miliarde euro (80.42%) este acoperit prin finanțare de către Comunitate.

De asemenea, UE prin instrumentele de pre-aderare Phare și ISPA asistă MMDD în pregătirea unui portofoliu de proiecte pentru a utiliza în întregime resursele financiare din partea UE pentru perioada 2007-2013.

Prezentul proiect „Asistență Tehnică pentru pregătirea portofoliului de proiecte” cu număr Phare 2005/017-553.04.03.08.01 este finanțat prin programul Phare CES 2005 “Întărirea structurilor instituționale pentru realizarea, după aderare, a unui management bun și eficient al Fondurilor Structurale și un management eficient al programelor potrivit cerințelor EDIS”, Prioritatea E_8.

Obiectivul general al contractului TAPPP este să îmbunătățească infrastructura de mediu din România potrivit standardelor europene în domeniul gestionării deșeurilor, încălzirii centralizate și a protecției naturii pentru a crește semnificativ calitatea mediului și a condițiilor de viață.

1.1.2. Desemnarea câștigătorului

Contractul (EuropeAid 123067/D/SER/RO) a fost semnat în data de 12 octombrie 2007 între Ministerul Economiei și Finanțelor, Oficiul de Plăți și Contractare Phare (în calitate de Autoritate Contractantă), Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile (în calitate de Autoritate de Implementare) și Consultantul (Consoțul Ramboll Danmark-leader, Ramboll România, Fichtner GmbH&Co-Germany, Interdevelopment-România, Project Management Ltd-Ireland și PM International Services Group-România).

Activitățile au început în data de 22 octombrie 2007 iar durata contractului este de 13,5 luni.

1.1.3. Părțile interesate

Principalele părți interesate în cadrul proiectului sunt:

- Autoritatea de Implementare: Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile prin Direcția Generală pentru Managementul Instrumentelor Structurale;
- Organismele Intermediare;
- Agenția de Implementare/Autoritatea Contractantă: Oficiul de Plăți și Contractare Phare (OPCP);
- Agențiile Națională, Regională și Locală de Protecția Mediului;
- Beneficiarii finali (Aplicanții);
- Consultantul.

1.1.4. Obiectivele proiectului

Obiectivele specifice ale Contractului de AT sunt:

- să furnizeze autorităților de mediu și Beneficiarilor un portofoliu de proiecte viabile și mature pentru a fi finanțate în cadrul POS Mediu: gestionarea deșeurilor (5 aplicații), încălzire centralizată (3 aplicații) și protecția naturii (5 aplicații);
- să pregătească Aplicații și documente de licitație complete pentru 13 proiecte viabile și mature pregătite pentru a fi contractate prin Fonduri Structurale și de Coeziune;
- să definească un program de investiții pe termen lung pentru cele trei sectoare prioritare: gestionarea deșeurilor, încălzire centralizată și protecția naturii;
- să sprijine autoritățile de mediu și beneficiarii finali în acumularea de experiență și cunoștințe privind pregătirea de proiecte spre a fi finanțate prin Fonduri Structurale și de Coeziune – în special în ceea ce privește fazele de programare și contractare, prin activități de instruire.

1.1.5. Scopul proiectului

Proiectul AT include următoarele patru sarcini și activități aferente acestora:

Sarcina 1: Pregătirea de aplicații/documente de licitație/documente contractuale pentru proiecte de investiții în infrastructura pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale solide pentru 5 județe finanțate prin Fonduri Structurale și de Coeziune;

Activitatea 1.1: Evaluarea situației actuale privind sistemul de gestionare a deșeurilor solide, nevoile în ceea ce privește reabilitarea/actualizarea la standardele UE și estimarea costurilor investiționale;

Activitatea 1.2: Identificarea, selectarea și prioritizarea costurilor investiționale privind infrastructura pentru gestionarea deșeurilor;

Activitatea 1.3: Elaborarea de 5 aplicații pentru proiecte de infrastructură în sectorul de gestionare a deșeurilor;

Activitatea 1.4: Pregătirea de dosare de licitație și documente contractuale pentru 5 aplicații privind infrastructura pentru gestionarea deșeurilor.

Sarcina 2: Pregătirea de aplicații/documente de licitație/documente contractuale pentru proiecte de investiții în infrastructura de încălzire centralizată/IMA în 3 municipii pentru finanțare prin Foduri de Coeziune

Activitatea 2.1: Evaluarea situației actuale în ceea ce privește sistemele de încălzire centralizată, nevoile în ceea ce privește reabilitarea/actualizarea la standardele UE și estimarea costurilor investiționale;

Activitatea 2.2: Identificarea, selectarea și prioritizarea costurilor investiționale privind infrastructura pentru încălzire centrală municipală/IMA;

Activitatea 2.3: Elaborarea a 3 aplicații pentru proiecte de infrastructură pentru încălzire centrală municipală/IMA;

Activitatea 2.4: Pregătirea de dosare de licitație și documente contractuale pentru cele 3 aplicații elaborate în cadrul Activității 2.3.

Sarcina 3: Pregătirea de aplicații/documente de licitație/documente contractuale pentru proiecte de investiții pentru arii protejate/situri Natura 2000 pentru finanțare prin Foduri Structurale

Activitatea 3.1: Evaluarea situației actuale și identificarea nevoilor de investiție pentru o gestionare adecvată a rețelei de arii protejate/situri Natura 2000;

Activitatea 3.2: Sprijinirea Autorității de Management din cadrul MMDD pentru organizarea și lansarea "cererii de oferte" pentru proiecte de infrastructură pentru arii protejate/situri Natura 2000.

Activitatea 3.3: Pregătirea a 5 aplicații pentru proiecte de investiții în infrastructură de zone protejate/situri Natura 2000 pe baza listei de priorități "cererea de oferte"

Activitatea 3.4: Pregătirea de dosare de licitație și documente contractuale pentru cele 5 Aplicații rezultate în cadrul Activității 2.3.

Sarcina 4: Întărirea capacității instituțiilor țintă în ceea ce privește pregătirea de proiecte finanțate prin Fonduri Structurale și de Coeziune în concordanță cu Axa Prioritară POS Mediu.

Activitatea 4.1: Sprijinirea autorităților de mediu și a beneficiarilor finali în pregătirea de proiecte finanțate prin Fondurile Structurale și de Coeziune pentru POS Mediu: Ghiduri/Liste de control privind pregătirea de proiecte.

Activitatea 4.2: Pregătirea și organizarea de sesiuni de instruire bazate pe programe și planuri privind gestionarea deșeurilor, încălzire centralizată/IMA și protecția naturii.

1.1.6. Alte programe relevante

- Phare 2001 RO 0107.15.03 – "Asistență tehnică pentru evaluarea costurilor de mediu și elaborarea planului de investiții"
- Proiect Twinning Phare 2003 RO 03/IB/EN/01 – "Sprijin pentru MMGA în pregătirea schemei de programe multianuală în cadrul Phare CES"
- Proiect Twinning Phare 2004 RO 04/IB/OT/05 – "Sprijin acordat MMGA în pregătirea sa ca Autoritate de Management în sectorul de mediu"
- Măsura ISPA 2003/RO/16/P/PA/013 – "Asistență Tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul de mediu în România"
- Măsura ISPA 2005/RO/16/P/PA/001 – "Asistență Tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul de mediu în România (2006-2009)"
- Măsura ISPA 2003/RO/16/P/PA/012 – "Asistență Tehnică pentru întărirea capacității instituționale a beneficiarilor finali în sectorul apă potabilă și apă uzată (2005-2009)"
- Acord de împrumut între România și BIRD

1.2. Scopul general și abordarea privind realizarea Master Planului

Obiectivul prezentului document este de a elabora Master Planul (MP) pentru instalațiile mari de ardere (IMA) și sistemul de încălzire centralizată (ÎC) în municipiul Timișoara, acoperind întregul sistem inclusiv producția, transportul și distribuția de energie termică către consumatori până în anul 2028.

Documentul prezintă situația existentă, proiecțiile privind dezvoltarea viitoare a întregului sistem de încălzire centralizată și pe baza acestor informații MP prezintă propunerea Consultantului în ceea ce privește opțiunile strategice pentru sistemul de încălzire centralizată și opțiuni specifice pentru fiecare componentă.

Planul de investiții pe termen lung identifică necesarul de investiții în baza conformării cu directivele UE relevante, îmbunătățirea eficienței energetice, asigurarea eficienței sistemului din punct de vedere al costului și sustenabilității, care va duce la îmbunătățirea mediului și a condițiilor de sănătate a populației, iar pe ansamblu la servicii mai bune pentru consumatori.

În final, MP propune un program de investiții prioritare în infrastructură precum și un plan de implementare, utilizând o metodologie clară pentru clasificarea proiectelor în baza unor criterii specifice care sunt prezentate în detaliu.

1.3. Structura Master Planului

Master Planul este structurat pe 11 capitole, după cum urmează:

Capitol	Titlu	Scurtă descriere
0	Rezumat executiv	Rezumat situația actuală, proiecții, strategie municipală pentru dezvoltarea pe termen lung a sistemului de încălzire centralizată, analiza opțiunilor, plan de investiții pe termen lung și propunere de plan de investiții prioritare
1	Introducere	Cadru General al Contractului AT, obiective, scop, structura Master Planului pentru Încălzire Centralizată
2	Analiza situației actuale	Descrierea zonei de desfășurare a proiectului, a IMA existente/a sistemului de încălzire centralizată existent, evaluarea cadrului instituțional și legal, evaluarea impactului asupra mediului a IMA/a sistemului de încălzire centralizată
3	Proiecții	Prezentarea ipotezelor și metodologiei privind proiecțiile necesarului de energie termică
4	Obiective naționale și ținte municipale	Presentation of the national and local objectives related to district heating and future local targets
5	Analiza opțiunii/selecție	Prezentarea scenariilor de bază și a opțiunilor. Opțiunea propusă
6	Abordare strategică a încălzirii centralizate municipale	Prezentarea strategiei de încălzire centralizată identificând măsurile cele mai eficiente din punct de vedere al costurilor pentru atingerea obiectivelor și țăintelor definite
7	Plan de investiții pe termen lung	Prezentarea parametrilor de proiectare de bază, costuri unitare și investiționale, costuri de operare și întreținere, program de implementare propus și criterii pentru etapizare, evaluarea impactului măsurilor propuse și atingerea țăintelor
8	Analiză financiară și economică	Prezentarea analizei financiar-economice bazată pe ipotezele definite, pe costurile investiționale estimate și pe costurile de operare și întreținere
9	Suportabilitate	Prezentarea concluziilor analizei privind macro-suportabilitatea
10	Program de investiții prioritare în infrastructură	Prezentarea investițiilor prioritare necesare pentru conformarea cu directivele UE relevante și propuse a fi incluse în Aplicație. Programul propus de investiții prioritare în infrastructură va ține seama de perioadele de tranziție, suportabilitatea de către populație și capacitatea de implementare la nivel local.
11	Plan de acțiune privind	Prezentarea planului concret de implementare pentru

	implementarea proiectului	investițiile prioritare propuse.
--	---------------------------	----------------------------------

Master Planul este întregit de Anexe și Planșe.