

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public al Municipiului Timișoara,
prin concesiune
Nr. SC2016-6999/21.03.2016

Cap. 1. INTRODUCERE

Prezentul studiu de fundamentare urmărește necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, prin concesiune.

Rezultatul studiului de fundamentare a deciziei de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- Proiectul este realizabil;
- Proiectul răspunde cerințelor și politicilor economice, tehnice și de mediu ale autorității publice locale;
- Varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii

1.1. Scopul studiului de fundamentare:

Prezentul studiu are ca obiectiv stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara.

1.2. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de fundamentare a deciziei de delegare prin concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

Conform art. 8 alin.2 din H.G. nr. 71/2007, studiul de fundamentare se aproba prin hotărâre, ordin, decizie a autorității contractante, după caz.

În conformitate cu prevederile art. 29 alin. 2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

În conformitate cu prevederile art.8 alin.1 din H.G nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune, de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un Studiu de fundamentare a deciziei de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii.

Prin studiul de fundamentare, conform art. 10 alin. 1 din HG nr.71/2007 se definește și se cuantifică în termeni economici și financiari riscurile din proiect, identificându-se în același timp variantele de repartiție a acestor riscuri între părțile contractului.

Consiliul Local al Municipiului Timișoara poate decide cu privire la organizarea și funcționarea activității de dezinsecție, dezinfecție și deratizare pe raza administrativ teritorială a municipiului. Alegerea modalității de gestionare a acestei activități se face prin hotărâre a consiliului local.

Cap. 2. ASPECTE GENERALE

Activitatea de dezinsecție, dezinfecție, deratizare a municipiului face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, fiind organizată, coordonată, reglementată, condusă, monitorizată și controlată de autoritățile administrației publice locale.

2.1. Obiectivele și cerințele concesiunii

Primăria Municipiului Timișoara urmărește ca prin concesiunea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare să realizeze următoarele obiective și cerințe:

- Securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- Continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- Adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunității locale;
- Accesul liber la servicii și informațiile referitoare la acestea;
- Utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare municipiul nostru;
- Satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- Rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu ale localității, generate de problematica în cauză;
- Respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitor la salubritatea localităților;
- Necesitatea modernizării și asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate;
- Îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- Gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- Protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației.

2.2. Descrierea generală a serviciului

Prin concesiunea activității de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare se urmărește realizarea serviciului în condiții de calitate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare și cu respectarea standardelor europene în domeniu.

A. Dezinsecția reprezintă acțiunea de combatere a insectelor în stadiul de larvă și/sau adult, vectoare de maladii transmisibile și generatoare de disconfort, fiind ansamblul mijloacelor și metodelor de prevenire și combatere cu substanțe chimice specifice a artropodelor (insecte în stadiul de larva sau adult), care vehiculează și transmit (direct sau indirect) boli infecto-contagioase și parazitare pentru om și animale sau generatoare de disconfort. Speciile de insecte cele mai des întâlnite în acest domeniu de activitate sunt: gândacul roșu de bucătărie, gândacul negru de bucătărie, musca, țânțarul, căpușa, ploșnița de casă, molia de haine, puricele,

păianjenul, viespea, furnica neagră, molia covoarelor. Dezinsecția previne transmiterea la om a unor boli infecțioase și parazitare de către insecte și acarieni.

Dezinsecția aeriană se va efectuează minim de 2 ori pe an, pe raza întregului teritoriu administrativ al Municipiului Timișoara în suprafață de 12.935 ha.

Dezinsecția terestră în interiorul cladirilor, precum și în exteriorul acestora se va efectua minim de 2 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar .

B. Dezinsecția este o metodă a igienei, constând în operațiuni de prevenire și combatere a bolilor infecțioase și parazitare la om și animale, care urmărește distrugerea germenilor patogeni de pe suprafețele supuse acestei operațiuni. Dezinsecția previne dezvoltarea germenilor patogeni, transmițători de boli și combate răspândirea în masa a bolilor transmisibile. Dezinsecția se efectuează minim de 2 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

C. Deratizarea reprezintă un complex de măsuri aplicate permanent în scopul distrugerii rozătoarelor dăunătoare (șoareci, șobolani), vectoare de maladii transmisibile și/sau generatoare de disconfort și menținerii acestora la un nivel numeric redus. Din punct de vedere practic, deratizarea se efectuează la exterior și interior și cuprinde următoarele etape:

- preventivă, realizându-se prin împiedicarea pătrunderii și stabilirii rozătoarelor în obiective;
- profilactică, realizându-se prin îndepărtarea surselor de apă și hrană pentru rozătoare;
- defensivă, realizându-se prin amplasarea de stații de intoxicare cu momeli toxice în locații bine definite, sau prin amplasarea de momeli în galeriile existente și constatate pe teren.

Deratizarea se efectuează minim de 2 ori pe an sau /ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unor focare.

D. Tratamente fitosanitare - sunt activitățile ce se realizează prin acțiuni și operații de dispersare, acoperire cu pesticide și produse biologice pentru combaterea dăunătorilor și bolilor plantelor și cu erbicide pentru combaterea *Ambroziei Artemisiifolia*.

Tratamentele fitosanitare prin pesticide se efectuează minim de 4 ori pe an sau/ ori de câte ori este nevoie pentru stingerea unui focar.

2.3. Analiza părților interesate

Grupurile interesate de realizarea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tartamente fitosanitare în Municipiul Timișoara se împart în:

- Persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari din Municipiul Timișoara;
- Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul Municipiul Timișoara;
- Instituții publice, sedii sau filiale ale acestora din Municipiul Timișoara;

Primăria Municipiului Timișoara are ca obiectiv realizarea unor activități de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tartamente fitosanitare, de calitate, de către operatorul licențiat ANRSC pentru activitatea DDD, scop în care efectuează controlul și urmărirea activităților prestate de operator.

Operatorul activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tartamente fitosanitare are ca obiectiv prestarea de servicii de calitate, care să protejeze mediul și sănătatea populației.

Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului și a sănătății populației sunt:

- Garda Națională de Mediu – Comisariatul Județean Timiș - printre atribuțiile căreia se numără urmărirea și utilizarea corectă a substanțelor chimice cu care lucrează operatorul aplicând sancțiuni contravenționale atunci când este necesar;
- Agenția Regională Pentru Protecția Mediului Timiș - care este emitentul autorizație de mediu;

- Direcția de Sănătate Publică Timiș - are ca scop realizarea controlului de stat al respectării condițiilor igienico-sanitare prevăzute de reglementările legale în domeniul sănătății publice;
- Direcția Sanitar veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor Timiș- care reglementează activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare fiind și emitentul autorizației de funcționare în domeniu;
- Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice ANRSC – pregătește piața serviciilor publice de gospodărire comunală pentru intrarea pe piața comunitară; promovarea concurenței și a unei privatizări controlate pe piața serviciilor publice;

Din aceste motive, părțile interesate în realizarea activității de dezinsecție, dezinfecție, deratizare și tratamente fitosanitare în Municipiul Timișoara au diverse obiective/nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează:

a) Populația Municipiului Timișoara (ca principal utilizator al activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare) are o serie de dorințe și nevoi, cum ar fi:

- sa se plimbe și să se recreeze în parcuri curate, fără insecte și rozătoare;
- pe perioada verii, în zilele toride, să se recreeze în zonele de agrement de pe malul apelor, fără a fi deranjată de prezența insectelor (țânțarilor), rozătoarelor și fără riscul transmiterii unor maladii.

b) Primăria Municipiului Timișoara are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare;
- organizarea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici;
- realizarea activităților de dezinsecție, dezinfecție, deratizare de calitate, pe o suprafață cât mai mare, cu costuri minime.

c) Operatorul serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare are ca obiective:

- prestarea de servicii de calitate, care să protejeze mediul și sănătatea populației;
- creșterea volumului de activitate prin includerea unei suprafețe cât mai mari în planul de dezinsecție, dezinfecție, deratizare al orașului, astfel încât serviciul să fie eficient și să se efectueze cu costuri cât mai scăzute;
- realizarea unui profit în urma prestării activității de dezinsecție, dezinfecție, deratizare;

d) Instituții ale statului cu atribuții în domeniul protecției mediului înconjurător și a sănătății populației : Garda de Mediu Timiș, Agenția Regională Pentru Protecția Mediului Timiș, Direcția de Sănătate Publică Timiș, Direcția Sanitar Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Timiș.

- Desfășoară activități de autorizare și verificare a activităților în vederea conformării cu legislația în vigoare;

2.4. Relația de salubritate privind activitățile de dezinsecție, dezinfecție, deratizare; de cu politicile publice relevante

Organizarea și funcționarea activităților de dezinsecție, dezinfecție și deratizare în Municipiul Timișoara trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- protecția sănătății populației;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- asigurarea și continuitatea activităților;
- tarifarea echilibrată;

- securitatea serviciului;
- dezvoltarea durabilă;

Cap. 3. FEZABILITATE TEHNICĂ

3.1. Informații tehnice generale

Municipiul Timișoara are o suprafață de cca 12.935 ha, iar activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se vor efectua la obiectivele mai jos menționate atât în interior, cât și la exterior:

Nr. Crt.	Obiectivul	Suprafața (mp)	
		Internă	externă
1	Instituții publice, sportive, culturale din subordinea Municipiului Timișoara	19.445,00	7.992,00
2	Unitățile de învățământ din subordinea Municipiului Timișoara	357.080,00	459.387,00
3	Terenurile ce aparțin unităților sanitare din subordinea Municipiului Timișoara		39.740,00
4	Parcuri, scuaruri, spații verzi, Pădurea Verde, perdele forestiere, din Municipiul Timișoara		1.880.268,00
5	Locurile de joacă din Municipiul Timișoara		91.930,00
6	Canalul Bega, bălțile, lacurile și strandurile ce aparțin Municipiului Timișoara		243.600,00
7	Aliniamentele stradale		7.942.767,00
8	Tratamentele aeriene pe suprafața Municipiului Timișoara (12.935 ha)		129.350.000,00
	Total	376.525,00	140.015.684,00

Obiectivele și suprafețele de pe domeniul public al Municipiului Timișoara se pot modifica datorită reorganizării teritorial-administrative a municipiului și totodată ca urmare a modificării bunurilor imobile din inventarul patrimonial.

Operatorul trebuie să aibă experiență în domeniu și să fie dotat cu utilaje specifice performante care să acopere întreaga gamă de lucrări ce urmează a fi executate în conformitate cu caietul de sarcini.

Operatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru).

Programul prestației este detaliat la art. 18 și art. 19 din caietul de sarcini.

3.2 Standarde de performanță tehnică și specificații tehnice de calitate

Calitatea serviciilor prestate este în strânsă corelație cu:

- pregătirea profesională a personalului de specialitate;
- calitatea și eficiența utilajelor și echipamentelor;
- calitatea și eficiența substanțelor utilizate.

Pentru realizarea la standarde de calitate a activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare operatorul trebuie să respecte indicatorii de performanță prevăzuți în anexa A la caietul de sarcini.

În vederea urmării și respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure

- a) gestiunea serviciilor conform prevederilor contractuale;
- b) evidența clară și corectă a utilizatorilor
- c) înregistrarea activităților privind măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor prestate;
- d) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Deținerea de către operator a certificării ISO: 9001, ISO: 14001, OHSAS 18001 constituie o garanție privind calitatea și eficiența serviciilor prestate.

3.3 Starea tehnică a facilităților existente

Pentru realizarea calității superioare a activităților de dezinfecție, dezinsecție și deratizare, autoritatea publică locală pune la dispoziția operatorului suprafețele conform punctului 3.1. Informații tehnice generale din prezentul studiu detaliate și în caietul de sarcini.

3.4. Utilități disponibile și necesare

Pentru buna desfășurare a activităților prestate și pentru continuitatea acestora operatorul concesionar va deține un punct de lucru pe raza Municipiului Timișoara, pentru a-i deservi **pe toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale, prompt și la termenul cel mai scurt pentru care are contract de concesiune cu administrația publică locală.**

Cap. 4. FEZABILITATE ECONOMICĂ

4.1 Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesionării activității de dezinfecție, dezinsecție și deratizare din municipiul Timișoara, sunt:

- a) prin derularea procedurii de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) și calitate (ridicată) a serviciilor;
- b) finanțarea investițiilor intră în responsabilitatea concesionarului,
- c) Municipiul Timișoara va primi de la concesionar o redevență, care va fi aprobată de Consiliul Local.
- d) posibilitatea diminuării plăților către concesionar în cazul nerealizării serviciilor la termenele stabilite în contract, astfel încât aceste sume nu mai pot fi recuperate de concesionar în perioada următoare, fiind diminuări ale veniturilor totale încasate, ceea ce obligă concesionarul la o respectare foarte riguroasă a contractului.
- e) parametrii serviciilor și necesarul de investiții vor fi clar definite în contract sau caietul de sarcini, concesionarul preluând majoritatea riscurilor de execuție și exploatare.

În Municipiul Timișoara, activitățile de dezinfecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public s-au desfășurat de către un operator pe baza contractului de delegare a gestiunii serviciului salubritate pentru activitatea de combatere a vectorilor, dăunătorilor și tratamente fitosanitare, având ca obiect deratizare, dezinsecție, dezinsecție și delarvizare, prin concesiune nr. SC2006-15308/28.07.2006 a cărui durată a expirat la data 30.01.2014.

Conform datelor deținute de Direcția de Mediu din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, situația cheltuielilor bugetare pe anii 2011- 2013 pentru dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public, se structurează astfel:

2011 - 4.685.332,79 lei cu T.V.A.;

2012 - 4.674.659,12 lei cu T.V.A.;
2013 - 5.063.490,64 lei cu T.V.A.;
Total: **14.423.482,55** lei cu T.V.A.

Pe durata contractului derulat, operatorul concesionar a plătit o redevență de 1,5 % din valoarea facturilor încasate către Municipiul Timișoara în valoare totală de 486.475,30 lei fără T.V.A., aceasta fiind defalcată pe ani după cum urmează:

Anul derulării contractului	Valoare (în lei fără T.V.A.)
2006	9.000,00
2007	16.950,36
2008	63.136,00
2009	93.513,52
2010	68.635,90
2011	93.060,56
2012	71.321,96
2013	70.857,00
TOTAL CONTRACT	486.475,30

4.2. Investiții necesare pentru modernizarea și eficientizarea activității de dezinsecție

După cum a fost deja precizat, începând cu anul 2006 serviciul public de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pe domeniul public al Municipiul Timișoara a fost asigurat, în totalitate de operatorul concesionar. Ca atare, Municipiul Timișoara nu dispune nici de dotări tehnice specifice și nici de personal specializat pentru asigurarea acestui serviciu public de salubritate la standardele cerute de legislația specifică în domeniu.

Pentru prestarea de servicii de calitate concesionarul va efectua o investiție care constă într-un sistem de monitorizare a gradului de infestare cu insecte ce constă în realizarea unui sistem performant de monitorizare cu cel puțin 6 stații de monitorizare, câte una pentru fiecare din zonele municipiului ce trebuie să includă următoarele:

- elemente de capturare a insectelor,
 - elemente de captare a imaginii cu speciile de insecte capturate 24 h / 24 h,
 - elemente de transmitere a imaginilor la o unitate centrală de monitorizare pentru comparare și identificare a speciilor,
 - elemente de stocare a datelor culese de cele 6 stații de monitorizare,
 - realizarea unei statistici pe baza datelor culese de cele 6 stații de monitorizare,
- propunerea intervenției cu acțiunile de combatere conform statisticii realizate.

Bunurile realizate de concesionar în conformitate cu programul de investiții impus prin contract constituie bunuri de retur care revin de drept concedentului, gratuit și libere de orice sarcini, la expirarea contractului și sunt integrate domeniului public al concedentului.

4.3. Sursa de finanțate

Serviciul de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare prestate pe domeniul public al Municipiul Timișoara are ca sursă de finanțare bugetul local.

4.4 Durata

Propunem ca durata contractului să fie de 3 ani, sau până epuizarea valorii contractului,

cu posibilitatea de prelungire conform legislației

Cap. 5. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Primăria Municipiului Timișoara, împreună cu instituțiile abilitate, Garda Națională de Mediu, Autoritatea de Sănătate Publică, va monitoriza activitatea operatorului care prestează activitatea de dezinfecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, astfel încât produsele folosite să aibă un impact scăzut asupra mediului, să nu afecteze sănătatea oamenilor și a animalelor.

Operatorul va folosi numai substanțe biocide, avizate de Comisia Națională pentru Produse Biocide din cadrul Ministerului Sănătății.

Dotarea cu utilaje noi și performante, precum și utilizarea de substanțe cu un efect nociv redus va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a orașului și protejarea sănătății populației.

Astfel, operatorul care va presta serviciul de salubritate pentru activitatea de dezinfecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara și va trebui să facă dovada deținerii unui număr suficient de mașini și utilaje performante, cu care se vor putea realiza servicii de dezinfecție, dezinsecție și deratizare și tratamente fitosanitare, de calitate ridicată.

Pentru tratarea luciiilor de apă se vor folosi substanțe care să nu afecteze mediul acvatic.

Ofertanții vor deține certificarea sistemului de management al calității ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului ISO 14001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

CAP. 6 ASPECTE SOCIALE

Aspectele sociale privind concesionarea activității de dezinfecție, dezinsecție, deratizare și tratamente fitosanitare se referă la:

- a) asigurarea de personal calificat/atestat de către operator din forța de muncă locală;
- b) asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- c) promovarea pe termen mediu și lung a unor politici de tarife și prețuri accesibile tuturor utilizatorilor;

Obiectivele pe care trebuie să le atingă serviciul de salubritate pentru activitatea de dezinfecție, dezinsecție, deratizare precum și tratamentele fitosanitare care fac obiectul concesiunii sunt următoarele:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficiența activităților de dezinfecție, dezinsecție, deratizare precum și tratamentele fitosanitare;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor.

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației..

CAP. 7 ASPECTE INSTITUȚIONALE

Potrivit prevederilor art. 3 lit."h" din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, contractul de concesiune de

servicii este „contractul care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite”; conform art. 3 alin. (1) lit. „b” din H.G.R. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, „contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel și cea mai mare parte din riscurile aferente exploatării acestora, este considerat a fi contract de concesiune de servicii, în caz contrar fiind considerat contract de achiziție publică de servicii’.

Având în vedere faptul că majoritatea riscurilor vor fi preluate de concesionar în totalitate în condițiile prestării serviciului de salubritate pentru activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, considerăm oportună concesionarea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare din cadrul serviciilor publice de salubritate, prin procedura de licitație publică deschisă, în condițiile aplicării O.U.G nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare și ale H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

CAP. 8 - REPARTIȚIA RISCURILOR ÎNTRE PĂRȚILE CONTRACTANTE

În baza rezultatului analizei riscurilor, utilizând modelul matricii riscurilor conform anexei nr. 1 la H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, rezultă următoarele:

MATRICEA PRELIMINARĂ DE REPARTIZARE A RISCURILOR DE PROIECT

Categorie de risc	Descrierea	Consecințe	Eliminare
RISCU DE AMPLASAMENT			
Mediu	Pe parcursul implementării proiectului se produc contaminări ale factorilor de mediu, este afectat starea de sănătate a populației și animalelor, din cauza folosirii de produse neadecvate și în concentrații prea mari	Costuri de decontaminare	Concesionarul este obligat să-și ia toate măsurile necesare pentru a nu afecta factorii de mediu și sănătatea populației. Se vor folosi numai produse biocide cuprinse în registrul național al produselor biocide, respectându-se norma de consum specificată pe ambalaj
FINANȚATOR ȘI FINANȚARE			
Dobânzi pe parcursul	Dobânzile aplicabile se	Creșterea/scăderea	In contractul de

investiției	schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei	costurilor proiectului	concesiune pot fi incluse prevederi cu privire la acest risc
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent și pierderi pentru participanții la investiții	O corectă și aprofundată analiză a resurselor financiare prezentate în cadrul ofertei depuse de viitorul Concesionar (angajamentele finanțatorului). Garantare de către Concesionar a realizării investiției (Garanție de bună execuție)
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cuantumuri suficiente	Lipsa finanțării pentru continuarea serviciului	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea serviciului
Profituri de refinanțare	Finalizarea investiției se face la un cost mai mic decât cel inițial	Schimbare profitabilă în finanțarea proiectului	Concedentul trebuie să se asigure că Concesionarul nu poate profita exclusiv de acest risc favorabil
OPERARE			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității produselor utilizate, precum și a cantităților necesare prestării serviciilor.
Întreținerea și repararea echipamentelor folosite	Calitatea serviciilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte pe termen lung cu operatori corespunzător calificați și având capacități materiale și resurse suficiente
Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreeate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului	Schimbarea cerințelor pe timpul prestării serviciilor conduce la modificarea proiectului iar după creșterea costurilor de recepție la capital	Concedentul trebuie să definească cât mai exact cerințele sale încă din faza de pregătirea a proiectului
Operare	Concesionarul nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Concedentul trebuie să examineze în detaliu, încă din faza de ofertare, capacitatea viitorului Concesionar de a îndeplini cu succes contractul
Soluțiile tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi.	În faza de ofertare, viitorul concesionar poate propune condiții contractuale care să prevadă constituirea unor resurse de rezervă

		Concedentul nu primește prestațiile solicitate	pentru acoperirea eventualelor dezvoltări tehnologice
PIAȚĂ			
înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	În faza de ofertare, viitorul Concesionar poate propune condiții contractuale care să-i asigure condiții de acoperire a riscului
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului, de concesionare	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Concesionarul trebuie să analizeze cu atenție condițiile de piață. Concedentul trebuie să se abțină de la măsuri care afectează piața
Schimbări socio-economice	O schimbare socio-económica afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Concesionarul are obligația să prevadă în calculele sale eventualele modificări de venituri
Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Concesionarul poate propune un mecanism corespunzător pentru compensarea inflației, prin ajustări ale prețurilor. Concedentul trebuie să evite ca Concesionarul să beneficieze de supra-compensări sau să beneficieze de plăți duble
RISC LEGAL ȘI POLITICĂ A CONCEDENTULUI			
Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Concesionarul evaluează sistemul de reglementări și ia măsurile necesare
Schimbări legislative/ de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesionarului	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Concedentul poate să reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea schimbărilor care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. Concesionarul va realiza schimbările în așa manieră încât efectul financiar asupra Concedentului să fie minimizat
ACTIVELE PROIECTULUI			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de rețehnologizare	Concesionarul poate lua măsurile necesare pentru evitarea unei astfel de situații
FORȚĂ MAJORĂ			

Forță majoră	Forță majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Concesionarul poate lua măsuri de asigurare a activelor proiectului și urmărește repararea sau înlocuirea acestora în cel mai scurt timp posibil
PROFITABILITATEA PROIECTULUI			
Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri - cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Concedentul trebuie să includă mecanisme de repartizare echitabile a profiturilor obținute peste limita luată în calcul la stabilirea proiecțiilor financiare

Pentru alocarea riscurilor, trebuie luate în considerare următoarele reguli:

1. Fiecărui risc i se atribuie un număr unic.
2. Fiecărui risc i se atribuie o denumire specifică, legată de natura riscului.
3. Trebuie stabilit, pentru fiecare risc, dacă acesta:
 - a. va fi reținut de concedent;
 - b. va fi alocat concesionarului sau va fi împărțit între ambele părți.

Repartiția riscurilor între concedent și concesionare

Nr. crt.	Denumirea riscului	Descriere	Alocare		
			Concedent	Comun	Concesionar
1	Mediu	Pe parcursul implementării proiectului se produc contaminări ale factorilor de mediu, este afectată starea de sănătate a populației și animalelor, din cauza folosirii de produse neadecvate și în concentrații prea mari			X
2	Dobânzi pe parcursul investiției	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei			X
3	Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar		X	
4	Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cantumuri suficiente			X
5	Profituri de renfinatare	Finalizarea investiției se face la un cost mai mic decât cel inițial	X		
6	Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare			X
7	Întreținere și reparare	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații			X
8	Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreeate prin contract	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului		X	
9	Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	X		

10	Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului			X
11	Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate		X	
12	Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului de concesiune			X
13	Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate		X	
14	Inflația	Valoarea plăților în timp este diminuată de inflație		X	
15	Reglementarea	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta concesiionarul			X
16	Schimbări legislative/ de politică	Schimbarea legislativă și/sau a politicii concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce la costuri de capital sau operaționale suplimentare din partea Concesiionarului			X
17	Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută			X
18	Forță majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului			X
19	Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri - cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	X		

CAP. 9 COMPARAȚIE ÎNTRE PROCEDURA DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ ȘI PROCEDURĂ DE CONCESIUNE

În conformitate cu art. 11 lit. d din H.G. nr. 71/2007, rezultatele studiului de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică;

Denumire	Achiziție publică de servicii	Concesiune de servicii
Avantaje	Pregătirea proiectului necesită un timp mai scurt	Încasarea unei redevențe se va înregistra ca venit la bugetul local
		Preluarea riscurilor de exploatare de către concesiionar
		Investiția va fi suportată în totalitate de către concesiionar, autoritatea contractantă netrebuind să depună un efort financiar pentru prestarea acestui serviciu
		Autoritatea contractantă nu trebuie să detalieze atât de mult rezultatul lucrărilor care trebuie realizate, cât standardele tehnice de calitate la care trebuie prestat serviciul relaționat obiectului contractului
		Asigurarea finanțării

		Eșalonarea plăților pe perioade îndelungate
		Eficiență crescută în dezvoltarea proiectului
		Un nivel mai ridicat al calității serviciilor
		Posibilitatea demarării unui proiect fără obligația identificării de finanțări proprii preliminare integrale pentru finalizarea sa
		Mai multă eficiență și performanță economică în îndeplinirea îndatoririlor publice
Dezavantaje	Venit 0	În vederea derulării proiectului este obligatorie constituirea unui colectiv de coordonare și supervizare, elaborarea unui studiu de fundamentare și aprobarea acestuia în Consiliul Local, etape care prelungesc durata de atribuire a acestuia
	Riscul de piață cade în sarcina autorității contractante	
	Cheltuielile privind prestarea serviciilor sunt suportate în totalitate din bugetul local	
	Finanțarea depinde de periodicitatea alocațiilor financiare	
	Existența fondurilor în bugetul local la încheierea contractului de servicii	
	Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de către autoritatea contractantă	

Conform art. 22 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

1. gestiune directă
2. gestiune delegată.

1. Gestiunea directă nu este o soluție oportună deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice fiecărei activități din cadrul serviciului;
- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;
- asigurarea și amenajarea unui sediu în care să se desfășoare activitatea;
- costuri de personal pentru realizarea activităților de salubritate;
- necesitatea obținerii licenței pentru efectuarea activităților de salubritate- conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice. Există riscul, în situația delegării directe, de a nu se obține licența ANRSC de către operatorul înființat sub autoritatea publică locală, Municipiul Timișoara fiind obligat, într-un termen foarte scurt, să organizeze o procedură de achiziție publică;

2. Gestiunea delegată prin atribuirea unui contract de concesiune prezintă avantajul încheierii contractului de concesiune a serviciului relativ mari, posibilitatea amortizării investițiilor pe parcursul derulării contractului, tarife oferite optime, raport optim dintre tarife (mici) și calitate (ridicată) a serviciilor.

Potrivit art. 29 alin.6 din **Legea nr.51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii este contractul prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de

delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, în schimbul unei redevențe.

Potrivit art. 29 alin.7 lit.a) din **Legea nr.51/2006** a serviciilor comunitare de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune.

Varianta prin care serviciul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care serviciul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică, deoarece:

- **autoritatea publică locală** în calitate de concedent primește o redevență stabilită în caietul de sarcini aprobat prin Hotărâre de Consiliul Local,
- **operatorul în calitate de concesionar** primește dreptul de efectuare a serviciului în Municipiul Timișoara, preluând astfel și majoritatea riscurilor efectuării serviciului.

Concesionarea serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara, va oferi garanții:

- **pentru Municipiul Timișoara** – care:
 - a) va impune și urmări realizarea unor indicatori de performanță ai concesionarului;
 - b) va obține redevența ca venituri suplimentare la bugetul local;
 - c) va urmări respectarea Regulamentului serviciului de salubritate a municipiului Timișoara aprobat prin Hotărârea nr.453/2007 modificată și completată prin HCL nr.299/2012.
- **pentru operator** – prin posibilitatea recuperării investițiilor pe durata contractului de concesiune,

CAP. 10 INDICATORII DE PERFORMANȚĂ AI SERVICIULUI

Evaluarea și monitorizarea serviciului de salubritate în Municipiul **Timișoara** se va realiza în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare vor fi precizați în caietul de sarcini și vor fi anexați contractului de delegare a serviciului către prestator.

Autoritatea administrației publice locale monitorizează realizarea de către operatori a indicatorilor de performanță ai serviciului, a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la serviciul de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

În conformitate cu art. 125 din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciilor de salubritate a localităților, indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la:

- a. continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b. atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă;
- c. adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- d. excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- e. respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- f. implementarea unor sisteme de management a calității, a mediului, a sănătății și securității a muncii.

Conform art.126 din Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru a serviciilor de salubritate a localităților, indicatorii de performanță

trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

- a. măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- b. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- c. menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;
- d. soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate;

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, operatorul serviciului salubritate privind activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare trebuie să asigure respectarea prevederilor contractuale prin:

- înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate,
- înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

Pentru serviciului de salubritate privind activitatea de dezinsecție, dezinfecție și deratizare indicatorii de performanță propuși sunt:

Nr. crt.	Indicatori de performanță	Unitate măsură	Valoare Indicator
1.	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ TEHNICI		
1.	Serviciul de dezinsecție (valoarea lucrărilor realizate/ valoarea lucrărilor comandate) x100	%	100
2.	Serviciul de dezinfecție (valoarea lucrărilor realizate/ valoarea lucrărilor comandate) x100	%	100
3.	Serviciu de deratizare (valoarea lucrărilor realizate/ valoarea lucrărilor propuse) x100	%	100
4.	Tratamente fitosanitare (valoarea lucrărilor realizate/ valoarea lucrărilor lucrări propuse) x100	%	100
2	RECLAMAȚII ȘI SESIZĂRI		
2.1	Numărul de sesizări scrise soluționate raportat la numărul total de sesizări scrise privind calitatea lucrărilor executate (nr sesizări soluționate/ nr sesizări înregistrate) x100	%	100
2.2	Numărul de sesizări scrise justificate privind nerespectarea de către operator a obligațiilor din licență (nr sesizări verificate/ nr sesizări înregistrate) x100	%	0

Indicatorii de performanță menționați la punctul 1 ai tabelului de mai sus se calculează ca raport dintre cantitatea valorică de lucrări efectiv realizată și cantitatea valorică de lucrări comandată de către autoritatea contractantă x100

Pentru indicatorii de performanță menționați la punctul 2 al tabelului de mai sus se vor putea aplica penalități astfel:

2.1 - pentru nerezolvarea în termen a reclamațiilor scrise justificate privind calitatea lucrărilor executate- avertisment. La cumularea unui număr de maxim 5 avertismente pe parcursul unui an calendaristic se va calcula operatorului o sancțiune de 0,01% din valoarea comenzii aferente lunii în care au fost acumulate cele 5 avertismente.

2.2- orice nerespectare a obligațiilor prevăzute în licența de operare constatate de organele abilitate, atrage după sine rezilierea contractului de concesiune servicii.

Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinfecție și deratizare se precizează ca anexă la caietul de sarcini .

CAP. 11 CADRUL LEGAL

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 cu modificările și completările ulterioare privind atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Actele normative ce stau la baza elaborării Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare și ulterior la organizarea procedurii de concesiune prin licitație deschisă sunt :

1. Ordonanța de Urgență nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări prin Legea nr. 337/2006;
2. Hotărârea Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
3. Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată;
4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, modificată și completată prin Legea nr. 99/2014;
5. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciilor de salubritate a localităților;
6. Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală, republicată ;
7. Ordonanța de Urgență nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare;
8. Ordonanța Guvernului nr. 50/2000 privind măsurile de colaborare dintre Ministerul Sănătății și autoritățile administrației publice locale în aplicarea reglementărilor din domeniul sănătății publice;
9. Ordinul nr. 89/1996 privind aprobarea Normelor specifice de securitate a muncii pentru gospodărie comună și salubritate publică;
10. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C.nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;
11. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților;
12. Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților;
13. Hotărârea Guvernului nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului-cadru de delegarea gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
14. Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
15. Hotărârea Guvernului nr. 1218/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate în muncă pentru asigurarea protecției lucrătorilor împotriva riscurilor legate de prezența agenților chimici;

16. Hotărârea Guvernului nr.925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
17. Ordinul nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
18. Ordinul nr. 1.517/2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România;

Cadrul legal al U.E

1. Regulamentul european 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice;
2. Regulamentul European 830/2015 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice ;
3. Regulamentul European 1272/2008 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor;
4. Regulamentul European 790/2009 de modificare, în vederea adaptării la progresul tehnic și științific, a Regulamentului (CE)nr. 1272/2008 al Parlamentului European și al Consiliului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și a amestecurilor
5. Regulamentul european 453/2010 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice ;
6. Regulament european 528/ 2012 privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide

CAP. 12 – COLECTIVULUI COORDONARE ȘI SUPERVIZARE

Având în vedere aspectele tehnice, sociale și financiar-economice menționate mai sus, precum și faptul că majoritatea riscurilor vor fi preluate de concesionar în condițiile în care realizează serviciul de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara propunem concesionarea acestor activități.

Aceasta este în conformitate cu O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, H.G. nr. 71/2007, pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute de O.U.G. 34/2006, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul 1517/9574/2009, privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări și servicii în România.

În conformitate cu art.4 alin.1 din H.G. nr. 71/2007, autoritatea contractantă are obligația de a desemna un colectiv de coordonare și supervizare pentru atribuirea fiecărui contract de concesiune de lucrări publice sau de concesiune de servicii.

Conform art.4 alin.2 din H.G. nr. 71/2007, membrii colectivului de coordonare și supervizare prevăzut la art. 4 alin.1 din H.G. nr. 71/2007 sunt numiți de autoritatea contractantă din cadrul specialiștilor proprii, la care se pot adăuga, după necesități, experți externi. Principala responsabilitate a colectivului de coordonare și supervizare este fundamentarea deciziei de concesionare.

Colectivul de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinfecție și deratizare prin concesiune în Municipiul Timișoara, este format din:

Presedinte: Adrian-Amedeo BERE-SEMEREDI

Membrii: 1. Daniel-Marius CORAȘ

2. Victor-Cătălin BIRDA

3. Eugenia PANITI

4. Alexandru GHIULAI

CAP. 13 – CONCLUZII

Pe baza analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate în prezentul studiu de fundamentare, colectivul de coordonare și supervizare pentru Municipiul Timișoara recomandă varianta de **licitație publică deschisă - criteriul de evaluare fiind oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic**, respectiv, procedura prin care autoritatea publică locală, poate apela, pentru realizarea serviciilor de salubritate pentru activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție la operatori de servicii publice, cărora le încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii prin concesiune, gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate care să asigure activitățile de deratizare, dezinsecție și dezinfecție în regim de continuitate a întregului municipiu.

PRIMAR
Nicolae ROBU

VICEPRIMAR,
Dan DIACONU

DIRECTOR DIRECȚIA ECONOMICĂ,
Smaranda HARACICU

DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU,
Adrian-Amedeo BERE SEMEREDI

**ȘEF SERVICIU REGLEMENTARE ȘI
POLITICI MEDIU URBAN**
Daniel Marius CORAȘ

RESPONSABIL COMP.G.P.C.D.D.D,
Consilier Victor Cătălin BIRDA