

REFERAT PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind modificare a studiului de oportunitate, a caietului de sarcini și a contractului cadru, aprobate prin Hotărârea Consiliului Local nr.37 din 25.02.2014 privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinfecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara

Având în vedere modificările legislative apărute după aprobarea hotărâri sus menționate;

În conformitate cu prevederile art.8 alin.1 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice.

Conform prevederilor art.8 alin.3 lit.d) din Legea nr.51/2006 din actul normativ mai sus menționat, în exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice

Potrivit art.22 alin. 2 din actul normativ mai sus menționat, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități: gestiune directă și gestiune delegată.

Conform prevederilor art. 22 alin. 3 din actul normativ, modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Potrivit art. 29 alin. 1 din actul normativ mai sus menționat, gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică concesionarea către operatori a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Conform art.29 alin. 2 din actul normativ mai sus menționat, delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

Potrivit art.29 alin 3 din actul normativ mai sus menționat, contractele de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de primari, în baza mandatului acestuia.

Conform art.29 alin.6 din actul normativ mai sus menționat, contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în forma scrisă prin care unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, pe o perioadă determinată, unui operator licențiat, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, în schimbul unei redevențe.

Potrivit art.29 alin.7 lit.a) din Legea nr.51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi contract de concesiune.

Conform art.29 alin.8 lit.a) din Legea nr.51/2006, una din procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități este licitație publică deschisă - procedura la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune oferta;

Astfel conform prevederilor art. 30 alin.1 din actul normativ mai sus menționat, organizarea și desfășurarea procedurilor de atribuire a contractului de delegare a gestiunii pentru serviciile de utilități publice se fac în baza unei documentații de atribuire întocmite de delegatar în conformitate cu procedura-cadru care cuprinde următoarele etape: organizarea, desfășurarea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice.

Potrivit prevederilor art.30 alin.2 din actul normativ mai sus menționat, alegerea procedurii și aprobarea documentației de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se fac prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale

Potrivit prevederilor art.2 alin.1 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, serviciul public de salubritate a localităților face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și se desfășoară sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale. Autoritățile administrației publice locale au sarcina și responsabilitatea de a asigura pe teritoriul unității administrativ-teritoriale servicii de salubritate eficiente și de calitate.

Conform prevederilor art.2 alin.3 lit. (k) din actul normativ mai sus menționat, serviciul de salubritate cuprinde activitatea de dezinsecție, dezinsecție și deratizare.

Potrivit prevederilor art.6 alin.1 lit.e) din Legea nr.101/2006, autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având atribuții cu privire la delegarea gestiunii serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență.

Conform prevederilor art.12 alin.2 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se atribuie numai pe baza hotărârii privind stabilirea procedurii de delegare a gestiunii, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art.8 alin.1 din H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un studiu de fundamentare a deciziei de concesiune în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii.

Conform prevederilor art.8 alin.2 din H.G. nr. 71/2007 din actul normativ mai sus menționat Studiul de fundamentare se aprobă prin hotărâre autorității contractante.

Potrivit art.9 alin.1 din actul normativ mai sus menționat, studiul de fundamentare trebuie să se axeze pe analiza unor elemente relevante în care se includ: aspectele generale, fezabilitatea tehnică, fezabilitatea economică și financiară, aspectele de mediu, aspectele sociale și aspectele instituționale ale proiectului în cauză

Conform prevederilor art.10 alin.1 din H.G. nr. 71/2007 din actul normativ mai sus menționat Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartitie a riscurilor între părțile viitorului contract.

Din Studiul de Fundamentare nr. SC2016-6999/21.03.2016 elaboret de către colectivul de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare, prin concesiune în Municipiul Timișoara au reieșit motivele de ordin economic, social, financiar și de mediu care justifică delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare pentru o perioadă de 3 ani.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza studiului de fundamentare, a caietului de sarcini, a contractului cadru, și a Regulamentului serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, întocmite în conformitate cu prevederile legale.

Caietul de sarcini a serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare s-a întocmit în conformitate cu prevederile caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul nr.111/2007 al președintelui A.N.R.S.C.

Prin Hotărârea nr.453/2007 Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat Regulamentul serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara, aceasta fiind modificată și completată prin HCL nr.299/2012.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr.37 din 25.02.2014 s-a stabilit modalitate de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile de dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara și aprobarea documentației de atribuire.

S-a început achiziția serviciului de salubritate având ca obiect „*Delegarea gestiunii serviciului de salubritate pentru activitățile dezinsecție, dezinsecție și deratizare în Municipiul Timișoara*”, fiind identificată cu anunțul de concesiune nr. 2498/31.05.2014 desfășurată în data de 29.07.2014.

Având în vedere faptul că ofertantul nu a îndeplinit condițiile impuse prin documentația de achiziție, acesta a contestat decizia Municipiului Timișoara, fiind depusă o contestație la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor.

În prezent contestația se află la Tribunalul București fiind judecată în dosarul nr. 41319/3/2014. În urma ședinței din data de 19.02.2016, conform Hotărâri Tribunalului București nr. 1095/2016/19.02.2016, se respinge cererea formulată de S.C. COMPANIA ROMPREST SERVICII SA privind chemarea în judecată a Municipiului Timișoara ca fiind neintemeiată. Cu posibilitatea de recurs în termen de 15 zile de la comunicare, cererea de recurs urmând a fi depusă la Tribunalul București.

Menționează că din anul 2014 nu au mai fost efectuate lucrările de derarizare, dezinsecție și dezinfecție în municipiul nostru, iar pentru a scurta timpul pentru noua licitație, luând în considerare faptul că documentația aprobată prin H.C.L. nr. 37/2014 a fost modificată și actualizată conform legislației în vigoare, este necesar o nouă aprobare a acesteia.

În conformitate cu prevederile art.36 alin.2 lit.d și alin. 6 lit.a pct.14 din Legea nr.215/2001 privind administrația publică locală, republicată și actualizată, consiliul local exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni, asigurând potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind serviciile comunitare de utilitate publică: - salubritate.

Având în vedere cele expuse mai sus **PROPUNEM:**

Emiterea unui hotărâri de consiliu local prin care să se aprobe modificarea Studiului de Fundamentare/oportunitate nr. SC2016-6999/21.03.2016, conform **Anexei nr. 1** care face parte integrantă din hotărâre, Caietul de sarcini nr. SC2016-7000/21.03.2016 conform **Anexei nr. 2** care face parte integrantă din hotărâre, Contractul-cadru de delegare a gestiunii conform **Anexei nr. 3** care face parte integrantă din hotărâre

De asemenea demăruarea procedurii de achiziție publică se face prin Serviciul de Achiziții Publice, după primirea hotărâri devinutive și irevocabile în dosarul nr. 41319/3/2014.

VICEPRIMAR
Dan DIACONU

SECRETAR
Ioan COJOCARI

DIRECTOR DIRECȚIA ECONOMICĂ
Smaranda HARACICU

DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU
Adrian-Amedeo BERE-SEMEREDI

**ȘEF SERVICIU REGLEMENTARE
ȘI POLITICI MEDIU URBAN**
Daniel-Marius CORAȘ

RESP. COMP. GEST. POP. CANINĂ D.D.D
Victor-Cătălin BIRDA

SERVICIUL JURIDIC
Alin STOICA