

REFERAT

privind aprobarea cadrului reglementativ local privitor la gestionarea câinilor cu și fără stăpân din municipiul Timișoara și asigurarea bunăstării și protecției animalelor

Managementul animalelor de companie la nivelul municipiului Timișoara și în mod special managementul populației canine și feline cu și fără stăpân constituie o problemă de interes public local, care necesită o reanalizare și o abordare integrată printr-un regulament de gestiune corepunzător, ajustat realităților existente în municipiul Timișoara, în complexitatea și dinamica sa, determinate de:

- Înmulțirea situațiilor de abandon a unor cuiburi de câini și pisici, a cărui proveniență este certă – gospodăriile populației municipiului și din comunitățile locale învecinate municipiului;
- Numărul mare de câini care ajung să vagabondeze ca urmare a atitudinii iresponsabile a unor proprietari sau a abandonului exemplarelor mature ca urmare a lipsei mijloacelor financiare de asigurare a hranei/adăpostului;
- Insuficienta informare a populației și numărul redus al programelor de responsabilizare a cetățenilor cu privire la obligațiile care incumbă fiecărui proprietar a unui exemplar canin sau felin, inclusiv asupra necesității asigurării bunăstării animalului prin asigurarea serviciilor veterinare, inclusiv a celor de sterilizare;

În cursul lunilor Decembrie 2012 – Ianuarie 2013, asociațiile pentru protecția animalelor care activează în municipiul Timișoara dar și persoane fizice care formează un grup de presiune în același interes, au propus executivului Primăriei Municipiului Timișoara adoptarea unor noi măsuri privind gestionarea câinilor fără stăpâni din Municipiul Timișoara, printre care și măsuri de identificare a câinilor, sterilizare, reîntoarcerea în teritoriu, etc.

Față de aceste solicitări și propuneri se impun a fi făcute următoarele precizări:

- Municipiul Timișoara are încheiat un Contract de delegarea gestiunii serviciilor publice de management al populației canine, animalelor de companie și activității de ecarisaj în municipiul Timișoara, prin concesiune către S.C. „DANYFLOR” S.R.L., fiind încheiat Contractul nr.SC2006-15384/31.07.2006.
- Având în vedere dinamica populației canine și feline, Direcția de Mediu a propus completarea serviciilor furnizate de către S.C. „DANYFLOR” S.R.L, iar Comisia de negociere cu terții, întrunită în ședință în data de 17.11.2009 a analizat propunerile de tarife privitoare la operațiunile de sterilizare chirurgicală prin ovario-histerectomie a femelelor și orhidectomia (castrarea) masculilor din specia câine (*Canis familiaris*) și la specia pisică (*Felis sp.*). Cu toate că propunerile au fost justificate temeinic, din rațiuni legate de constrângerile bugetare, Comisia de negociere cu terții nu a luat în analiză și propunerile pentru următoarele servicii:

1. Deparazitarea internă și externă a animalelor capturate;
2. Vaccinarea animalelor de companie capturate;
3. Prinderea pisicilor fără stăpân sau libere;

4. Prinderea și ridicarea animalelor domestice de talie mare (cai, măgari, vaci, etc.) aflate liber pe domeniul public;
5. Prinderea și ridicarea animalelor domestice de talie mică (capre, oi, etc.) aflate liber pe domeniul public;
6. Asigurarea hranei zilnice a pisicilor fără stăpân aflați în adăposturi.
7. Asigurarea hranei zilnice pentru animalele domestice ierbivore (rumegătoare și nerumegătoare) mari;
8. Asigurarea hranei zilnice pentru animalele domestice ierbivore rumegătoare și nerumegătoare) mici;
9. Cazarea pisicilor fără stăpân;
10. Cazarea animalelor domestice de talie mare;
11. Cazarea animalelor domestice de talie mică;
12. Examinarea din punct de vedere clinic a animalelor din adăpost;
13. Mici tratamente aplicate animalelor din adăpost;
14. Tratamente medicamentoase sau mici tratamente chirurgicale aplicate animalelor din adăpost;
15. Socializarea câinilor;

În aceste condiții, bugetul alocat S.C. „DANYFLOR” S.R.L. nu a suferit majorări, corespunzătoare creșterii numărului de câini abandonati, iar activitățile de prindere, cazare a câinilor fără stăpâni, asigurarea hranei zilnice a câinilor fără stăpân aflați în adăposturi și întreținerea sanitar – veterinară a câinilor fără stăpân a fost dimensionată la acest buget.

Situația animalelor fără stăpâni – populație canină și felină - ridică și în prezent probleme, determinate de diverși factori sub diverse forme de manifestare, printre care enumerăm:

- abandonul câinilor și pisicilor pe domeniul public, de către proprietari, care urmare a refuzului de sterilizare/izolare a femelelor și masculilor în perioadele de împerechere;
- abandonul animalelor de companie – câini și pisici, determinate fie de bolile acute/cronice ori incurabile, fie de imposibilitatea de asigurare a hranei și serviciilor veterinare;
- apariția unor grupuri de haite de câini, în special la periferia municipiului, cu comportament specific animalelor care sunt mutate pe un amplasament nou, fapt care ridică suspiciune cu privire la relocarea lor de pe teritoriile administrative ale altor localități și abandonul lor pe teritoriul municipiului Timișoara;
- utilizarea pentru paza și protecția proprietăților a unui număr mare de exemplare, în grupuri mixte (femele și masculi) fără sterilizarea corespunzătoare, respectiv fără asigurarea de viitori proprietari pentru exemplarele nou-născute de câini;

De asemenea, din evidențele puse la dispoziție de Spitalul Clinic Județean de Urgență Timișoara și Spitalul Clinic de Boli Infecțioase și Pneumoftiziologie „Dr. Victor Babeș”, pe raza municipiului Timișoara, la nivelul anului 2012 au fost agresate un număr de 1.381 persoane, iar până la 21.02.2013 s-au înregistrat deja un număr de 137 de agresiuni care au necesitat îngrijiri medicale în Unitățile de Primire a Urgențelor.

Considerăm că, o reconsiderare a problematicii privitoare la managementul animalelor de companie se impune în mod stringent. Pentru a fundamenta o reglementare locală în acest domeniu, Primăria Municipiului Timișoara a considerat necesară cunoașterea părerii cetățenilor cu privire la această problemă și a lansat un sondaj de opinie publică, prin intermediul serviciului Call Center. Sondajul de opinie a fost aplicat unui eșantion care să asigure reprezentativitatea în raport cu populația municipiului Timișoara. Au fost intervievați un număr de 1.034 cetățeni, proprietari de animale de companie precum și cetățeni care nu dețin animale. Această rațiune a fost justificată de faptul că, utilizarea spațiului public implică prezența atât a populației deținătoare/iubitoare de animale de companie cât și a populației care nu agreează/acceptă într-o măsură mai mică animale de companie pe domeniul public, fiecare dintre acestea putând să aducă aportul în formarea unei imagini de ansamblu asupra problemei supuse sondajului de opinie.

Rezultatele obținute în urma realizării sondajului de opinie sunt prevăzute în Centralizatorul datelor privind sondajul de opinie publică privind gestionarea animalelor cu și fără stăpâni din municipiul Timișoara, înregistrat cu nr. SC2012-31494/28.12.2013, prevăzut în Anexa 1 la prezentul referat, care vizează în general patru mari categorii de informații, și anume:

Acceptanța cetățenilor care nu dețin animale de companie față de animalele din spațiul public/spații comune și față de persoanele care dețin animale de companie;

- opinia publică cu privire la o anumită conduită în relația om-animal și asupra unor obligații: asigurarea serviciilor veterinare, a igienei și bunăstării animalelor, identificării prin microcipare, asupra activității reproductive și a sterilizării;
- opinia publică privitoare la formele de educație în spiritul protecției animalelor și a mediului urban, a implicării în programe locale de protecție a animalelor, etc.
- evidențierea rolului Primăriei Municipiului Timișoara în gestionarea problematicii animalelor fără stăpâni și a modului de implicare a societății civile, inclusiv disponibilitatea de participare a acestora la proiecte/programe;

Obiectivele viitoarei reglementări la nivelul municipiului Timișoara trebuie să aducă obligații pentru deținătorii de animale de companie, cel puțin sub următoarele aspecte:

- Crearea unui climat de siguranță pentru cetățeni, a unui mediu sănătos și în spiritul prevenirii răspândirii unor boli transmisibile de la animal la om;
- Identificarea, marcarea, vaccinarea și sterilizarea tuturor câinilor cu și fără stăpâni;
- Monitorizarea strictă a tuturor câinilor cu stăpâni care nu au fost sterilizați în ceea ce privește circulația acestora și în mod deosebit urmărirea strictă a reproducției (declarații de fătare, urmărirea traseului puilor);
- Aplicarea unui regulament strict cu privire la circulația, marcarea și reproducția animalelor cu stăpâni și aplicarea unor măsuri coercitive în cazul nerespectării regulamentului;
- Capturarea, transportul și menținerea în adăposturi a animalelor libere de pe domeniul public, cu prioritate a celor care prezintă pericol public prin agresivitate sau boli transmisibile;
- Reteritorializarea câinilor fără stăpâni sterilizați, la solicitarea organizațiilor pentru protecția animalelor, cu acceptul locuitorilor din zonă;
- Cazarea, hrănirea, îngrijirea, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea într-o evidență unică a câinilor;
- Eutanasierea animalelor fără stăpân cu boli incurabile dovedite prin examene clinice ori alte examene de specialitate;
- Organizarea unor campanii de adopții eficiente, în parteneriat cu toate asociațiile și ONG-urile care au legătură cu domeniul protecției animalelor;
- Educația și responsabilizarea continuă a populației municipiului Timișoara de toate vârstele, prin campanii de educație dedicate fiecărei grupe de vârstă, în ceea ce privește gestionarea animalelor de companie și a celor fără stăpân în mod special, prevenirea abandonului câinilor;
- Organizarea în parteneriat cu Direcția Sanitară-Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor Timiș a unor campanii de verificare și control comune, precum și organizarea unor acțiuni de informare și educare a populației privind pericolele de răspândire a anumitor boli și vectori/dăunători, cunoașterea aspectelor legate de protecția animalelor și obligațiilor ce incumbă persoanelor fizice și juridice deținătoare.
- Menținerea stării de sănătate a animalelor din județ și implicit a locuitorilor ce vin în contact cu animale, cadavre, secreții și excreții provenite de la acestea;
- Achiziția unei clinici mobile pentru sterilizarea câinilor cu și fără stăpâni din Timișoara, cu dotările necesare, autorizarea funcționării din punct de vedere sanitar-veterinar și asigurarea cu personal de specialitate – medici veterinari de liberă practică;

- Asigurarea mijloacelor tehnice pentru implementarea programului de gestionare a câinilor fără stăpâni: centru de sterilizare, instrumente pentru prinderea și transportul câinilor, medicamente și ustensile de sterilizare, transportul câinilor în spațiu de unde au fost ridicați;
- Elaborarea unei campanii informativ-educative care să aibă drept scop prevenirea abandonului câinilor și adoptarea celor fără stăpâni;
- Organizarea unor activități și manifestări chinologice – dresaj canin și etologie canină – educația cetățenilor privind cerințele de educație etologică canină în mediul urban;
- Promovarea unei imagini pozitive atât la nivel județean, național cât și internațional prin dispariția haitelor de câini fără stăpân de pe teritoriul municipiului;

Prin Capitolul IV – Reglementări privind deținerea animalelor de companie pe raza municipiului Timișoara din cuprinsul Anexei la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Timișoara nr.371, adoptată în data de 30.10.2007, modificată și completată pe parcursul anilor 2009-2013, a fost reglementată problematica constatării și sancționării contravențiilor pe teritoriul Municipiului Timișoara.

În conformitate cu prevederile art.2 alin. 2 din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, potrivit căreia „prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale sau județene se stabilesc și se sancționează contravenții în toate domeniile de activitate pentru care acestora le sunt stabilite atribuții prin lege, în măsura în care în domeniile respective nu sunt stabilite contravenții prin legi, ordonanțe sau hotărâri ale Guvernului”, propunem completarea Capitolului IV din Anexa la Hotărârea Consiliului Local nr. 371/30.10.2007, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la stabilirea unor contravenții în domeniul gestiunii câinilor cu și fără stăpâni, și de stabilire a sancțiunilor contravenționale corespunzătoare, conform propunerilor formulate în Anexa 3 la prezentului referat.

Având în vedere faptul că societatea civilă și autoritățile publice au deopotrivă obligația morală de a respecta toate creaturile vii și legăturile existente între om și animalele de companie, importante prin contribuția lor la calitatea vieții și luând în considerare riscurile inerente determinate de suprapopularea cu animale pentru igiena, sănătatea și securitatea omului și a altor animale,

PROPUNEM spre analiza și dezbateră Comisiilor de specialitate și a plenului Consiliului Local al Municipiului Timișoara, Regulamentul local privind privitor la gestionarea animalelor cu și fără stăpân din municipiul Timișoara și asigurarea bunăstării și protecției animalelor, prevăzut în Anexa 2 care face parte integrantă din prezentul Referat.

VICEPRIMAR,

Dan DIACONU

DIRECTOR EXECUTIV DIRECȚIA DE MEDIU,

Adrian - Amedeo BERE - SEMEREDI

ȘEF SERVICIU AVIZE MEDIU,

Daniel – Marius CORAȘ

CONSILIER,

Iudit BERE - SEMEREDI

ȘEF SERVICIU JURIDIC,