

STUDIU DE OPORTUNITATE
pentru delegarea gestiunii activității de dezăpezire-curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în municipiul Timișoara

Obiectul prezentului studiu îl constituie delegarea gestiunii activității de dezăpezire-curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț pentru arterele de circulație din municipiul Timișoara.

Inițiativa delegării activității de dezăpezire - curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț în municipiul Timișoara, aparține Primăriei Municipiului Timișoara, în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată; Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată; Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.110/2007 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților; Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr.111/2007 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților.

Autorităților administrației publice locale le revine sarcina și responsabilitatea de a asigura pe teritoriul unităților administrativ teritoriale servicii de salubritate eficiente și de calitate.

Serviciul de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici de pe teritoriul respectivelor unități administrativ teritoriale.

Serviciul de salubritate cuprinde printre alte activități și aceea de *curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.*

Activitatea de curățarea și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei, denumită în continuare activitate de dezăpezire, a fost prestată de către doi operatori și anume de către SC RETIM ECOLOGIC SERVICE SA pentru partea de Nord a municipiului Timișoara față de Canalul Bega și de către SC DRUMURI MUNICIPALE SA pentru partea de Sud a municipiului.

Activitatea de dezăpezire se execută ziua sau noaptea în funcție de necesitate și are ca scop menținerea în stare practicabilă a arterelor de circulație din municipiul Timișoara și cuprinde următoarele operații:

- curățat manual zăpada și gheața, respectiv strângerea zăpezii sau a gheții în grămezi, la bordura carosabilului, în zone unde nu stânjenește circulația auto sau pietonală și nu sunt afectate utilitățile domeniului public;
- curățat mecanic zăpada cu utilaj cu lamă, cu plug tractat și cu utilaj cu perie care vor fi permanent în stare de funcționare pentru a interveni imediat în situația în care se impune;
- încărcat și transportat zăpadă și gheață ;

- împrăștiat mecanic materiale antiderapante pe principalele artere de circulație, pe podurile ce traversează canalul Bega, în principalele intersecții și treceri pietonale, inclusiv pe traseele mijloacelor de transport în comun și în alte locuri publice;
- împrăștiat manual materiale antiderapante din autovehicul pe străzile laterale celor principale, în zonele de blocuri de locuințe, pe străzile înguste unde nu se poate efectua activitatea de împrăștiat mecanic materiale antiderapante;
- combaterea poleiului și gheții prin stropire cu clorură de calciu sau soluție de clorură de sodiu;
- curățarea gurilor de scurgere din rețeaua de canalizare pentru a asigura scurgerea apei rezultate în urma topirii zăpezii.

Deszăpezirea constă în efectuarea unor lucrări specifice de îndepărtare a zăpezii sau gheții și de combatere a poleiului în scopul asigurării circulației autovehiculelor și pietonilor în condiții de siguranță.

Pentru realizarea acestui complex de lucrări se folosesc mijloace mecanizate specializate sau generale și forță de muncă umană.

Operatorul de servicii trebuie să aibă experiență în domeniu și să fie dotat cu utilaje specifice performante care să acopere întreaga gamă de lucrări ce urmează a fi executate în conformitate cu programul aprobat.

Programul prestației va fi elaborat și stabilit de autoritatea administrației publice locale și cuprinde arterele de circulație principale și secundare. Programul cuprinde și etapele lucrărilor de deszăpezire care vor trebui respectate cu strictețe, în primă urgență vor fi executate lucrări de deszăpezire pe traseele și în stațiile mijloacelor de transport în comun, pe arterele de circulație care asigură accesul la instituțiile publice, poduri și intersecții.

La nevoie operatorul de servicii de salubritate asigură funcționarea fără întrerupere a utilajelor de deszăpezire prin organizarea activității pe schimburi. Odată cu îndepărtarea zăpezii de pe drumul public se vor degaja atât rigolele, cât și gurile de scurgere, astfel încât în urma topirii zăpezii apa rezultată să se scurgă în sistemul de canalizare.

Operatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru) până cel mai târziu în data de 1 octombrie a fiecărui an.

Confirmarea prestației de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț (deszăpezire) se va face conform Jurnalului de activitate pe timp de iarnă, întocmit de operator și confirmat de autoritatea contractantă, conform legislației în vigoare.

Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local sau atrase din alte surse cu înștiințarea prealabilă a operatorului în termen de 30 zile.

CONDIȚII TEHNICE

Activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (deszăpezire), pentru arterele de circulație din municipiului Timișoara, trebuie să asigure prestarea activității, în regim de continuitate, pentru întreaga comunitate din aria de autorizare, cu respectarea condițiilor tehnice și de calitate specifice.

OBIECTIVE

Obiective de exploatare

Obiectivele pe care trebuie să le atingă activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezăpezire), care face obiectul delegării gestiunii activității sunt următoarele:

- asigurarea îndepărtării imediate a zăpezii de pe căile publice ;
- menținerea căilor publice în funcțiune pe timp de polei și îngheț;
- utilizarea pentru prevenirea și combaterea poleiului și înghețului de materiale antiderapante ecologice care să nu afecteze mediul și suprafața carosabilului;
- desfășurarea activității în condiții de eficiență și eficacitate;
- desfășurarea activității de dezăpezire prin antrenarea și participarea populației, agenților economici, a instituțiilor și altor organizații.

Operatorul are obligația să anunțe prin posturile de radio locale starea străzilor, a arterelor de circulație în care traficul este îngreunat ca urmare a lucrărilor de curățare și transport al zăpezii, străzile pe care s-a format poleiul, precum și orice alte informații legate de activitatea de dezăpezire sau de combatere a poleiului, necesare asigurării unei circulații în siguranță a pietonilor, a mijloacelor de transport în comun, a autovehiculelor care asigură aprovizionarea și a celorlalte autovehicule.

Obiective de ordin economic

Activitatea de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezăpezire), se va organiza și va funcționa având în vedere să se realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Obiective de mediu

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de regulamentele legale în vigoare.

Operatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protejării mediului pe toată perioada derulării contractului.

CLAUZE FINANCIARE ȘI DE ASIGURĂRI

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și UE de mediu este posibilă numai cu investiții financiare substanțiale în dotări tehnice performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal instruit și suficient adecvat pregătirii din punct de vedere profesional.

Conform art.13 alin.2 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, gestiunea directă sau gestiunea delegată, după caz, se poate acorda pentru una ori mai multe activități a serviciului public de salubritate a localităților.

Conform art.23 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

- gestiune directă;
- gestiune delegată.

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii publice, cărora autoritatea publică le încredințează gestiunea serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi atribuit direct

sau prin una din următoarele proceduri:

- licitație publică deschisă - procedură la care orice operator licențiat interesat are dreptul de a depune ofertă;
- negociere directă - procedură prin care unitățile administrativ-teritoriale negociază clauzele contractuale, inclusiv redevența, cu unul sau mai mulți operatori licențiați interesați.

La licitația organizată pentru delegarea gestiunii activității de curățare și transport a zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț (dezăpezire), în municipiul Timișoara, ofertanții vor prezenta copia de pe licența clasa I emisă de A.N.R.S.C, prin care dovedește că este atestat de autoritatea competența sau autorizație de participare în cazul în care societatea este în curs de obținere a licenței.

În ultimii ani, în municipiul Timișoara au fost efectuate atât acțiuni de dezăpezire cât și de combatere a poleiului și înghețului a arterelor de circulație. Ultima acțiune de dezăpezire desfășurată în perioada 15.12-22.12.2009 a demonstrat incapacitatea tehnică și organizatorică a operatorilor de a asigura dezăpezirea pe toate arterele de circulație contractate și cuprinse în programul operativ de dezăpezire.

Pentru desfășurarea în condiții de eficiență a acestei activități recomandăm reorganizarea acesteia și **împărțirea teritoriului municipiului Timișoara pe 6 sectoare de activitate.**

Având în vedere cele arătate în cuprinsul acestui studiu, activitatea de dezăpezire este o activitate sezonieră, suprafața căilor de circulație din Timișoara ce necesită lucrări de dezăpezire este relativ mare, costurile pentru achiziția utilajelor și pentru plata personalului fiind mari, propunem delegarea gestiunii activității de dezăpezire prin organizarea unei licitații publice deschise.

**ȘEF SERVICIU SALUBRIZARE
ADRIAN PUȘCAȘ**

**CONSILIER
GEORGETA BĂDICU**