



REFERAT

privind delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului de blocare □i/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentar și a vehiculelor fara stapan sau abandonate pe terenuri apartinand domeniului public sau privat al municipiului Timișoara, a Caietului de sarcini și a Contractului de delegare

Serviciile comunitare de utilități publice sunt definite (conform art. 1 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice) ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate, prin care se asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale, cu privire la:

- alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate, colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- transportul public local.

-administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;

Potrivit art. 3 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, se organizează și se gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare ale acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

În organizarea, funcționarea și dezvoltarea serviciilor de utilități publice interesul general al comunităților locale este prioritar. Prevederile prezentei legi vizează satisfacerea cât mai completă a cerințelor utilizatorilor, protejarea intereselor acestora, întărirea coeziunii economico-sociale la nivelul comunităților locale, precum și dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale (art. 3 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

Conform art. 3 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, **serviciile de utilități publice sunt furnizate/prestate prin intermediul unor operatori** sau al unor operatori regionali definiți potrivit art. 2 lit. g), respectiv lit. g¹). Operatorii **pot avea următorul statut:**

a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;

b) servicii publice de interes local sau, după caz, județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

c) servicii publice de interes local sau, după caz, județean, cu personalitate juridică, înființate

și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

d) societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale respective;

e) societăți comerciale cu capital social privat;

f) societăți comerciale cu capital social mixt.

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006).

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Conform prevederilor art. 23 alin. (2) din Legea nr. 51/2006, gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă;

b) gestiune delegată.

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice (art. 23 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin hotărâri privind atribuirea și încheierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului, adoptate, respectiv aprobate, după caz, de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori de adunările generale ale asociațiilor, după caz, în cazul gestiunii delegate (art. 24 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Gestiunea delegata se realizeaza prin intermediul unor operatori care pot fi, conform prevederilor Legii nr.51/2006, art.30 (4) lit.(a), societati comerciale cu capital social integral al unitatilor administrativ-teritoriale, infiintate de autoritatile deliberative ale acestora. In aceasta situatie, contractul de delegare a serviciului se atribuie direct.

Serviciul pentru administrarea domeniului public și privat este reglementat prin Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, și Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local

Potrivit art. 13 alin. (2) Regulamentului – cadru de organizare și funcționare a serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobat prin Anexa 1 din Hotărârea Guvernului nr. 955/2004, gestiunea directă se realizează prin compartimente specializate, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local, consiliului județean sau al Consiliului General al Municipiului București, după caz, ori prin serviciile publice organizate în subordinea consiliilor locale, consiliilor județene sau a Consiliului General al Municipiului București.

Potrivit prevederilor O.G. nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, acestea sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și se grupează după obiectul activităților și acțiunilor de utilitate publică și interes public local.

Potrivit art. 128 alin. (1) lit. g) din OUG nr. 195/2002 autoritățile administrației publice locale iau măsuri pentru ridicarea și depozitarea, în spații special amenajate, a autovehiculelor, remorcilor, caroseriilor sau subansamblurilor acestora, devenite improprii din punct de vedere tehnic pentru a circula pe drumurile publice, abandonate sau parasite pe domeniul public.

De asemenea, redăm prevederile Hotărârii Guvernului nr. 147/1992:

„ ART. 1

Autovehiculele sau remorcile stationate neregulamentar pot fi blocate sau ridicate, transportate și depozitate în spații de parcare fixate de primării, până la eliberarea acestora proprietarilor.

ART. 2

Constatarea staționării neregulamentare a autovehiculelor sau remorcilor se efectuează de ofițerii sau subofițerii de poliție, de primari, precum și de împuterniciții consiliului local pe raza căruia s-a petrecut fapta contravențională, care aplica și sancțiunea, conform prevederilor legale în vigoare.

Agenții constatatori prevăzuți la alin. 1 dispun în scris măsurile de blocare sau ridicare a vehiculelor prevăzute la art. 1 și asista la aceste operațiuni.

ART. 3

Blocarea, ridicarea, transportul și depozitarea autovehiculelor se efectuează de unitățile autorizate prin dispoziția primarului.

ART. 4

Unitățile autorizate potrivit art. 3 răspund pentru eventualele avarii cauzate autovehiculelor, în condițiile prevăzute de lege.

ART. 5

Deblocarea ori restituirea autovehiculelor sau remorcilor se efectuează de unitățile autorizate, după ce se face dovada achitării amenzii contravenționale și a taxei speciale stabilite de consiliul local, potrivit legii, precum și a cheltuielilor reprezentând contravaloarea operațiunilor efectuate”.

În conformitate cu prevederile art. 64 alin. (1) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice poliția rutieră poate dispune ridicarea vehiculelor stationate neregulamentar pe partea carosabilă. Ridicarea și depozitarea vehiculelor în locuri special amenajate se realizează de către administrațiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz.

De asemenea, conform Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unitatilor administrativ-teritoriale și Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unitatilor administrativ-teritoriale aprobate prin HG nr. 156/2003, vehiculele fără stăpân abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie transportate și depozitate într-un loc special amenajat de către autoritățile administrației publice locale.

Prin organizarea și desfășurarea serviciului de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/staționare neregulamentar și a vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara se urmărește realizarea următoarelor obiective :

- descongestionarea drumurilor publice și fluidizarea traficului rutier;
- asigurarea fluentei circulației în condiții de siguranță rutieră;

- optimizarea transportului în comun, accesul facil al autobuzelor în stații;
- utilizarea eficientă a locurilor de parcare aparținând domeniului public;
- protecția pietonilor și protecția spațiilor verzi;
- respectarea regulilor de circulație impuse prin actele normative ce privesc circulația pe drumurile publice și alte norme impuse prin hotărâri ale administrației publice locale
- eliberarea domeniului public de vehiculele abandonate sau de cele fără stăpan.

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 199/18.11.1997 s-a aprobat ca începând cu data de 1 ianuarie 1998 Regia Autonomă Drumuri Municipale să se reorganizeze prin transformare în societate comercială pe acțiuni sub denumirea S.C. DRUMURI MUNICIPALE S.A., având acționar unic Consiliul Local al Municipiului Timișoara, cu sediul în Timișoara, str. ETERNITATII nr. 45, este înregistrată la Registrul Comerțului sub nr. J/35/3475/1994, Cod fiscal RO 3286536, având ca obiect principal de activitate conform cod CAEN -4211 Lucrări de construcții a drumurilor și autostrăzilor.

Analizând specificul serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentară și a vehiculelor fără stăpan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara, precum și resursele tehnico-materiale și umane ale SC Drumuri Municipale Timișoara SA, considerăm ca aceasta îndeplinește condițiile necesare în vederea atribuirii directe a contractului de delegare a gestiunii serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentară și a vehiculelor fără stăpan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara.

Art. 64 din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, modificată și completată, stipulează următoarele:

„(1) Poliția rutieră poate dispune ridicarea vehiculelor stationate neregulamentară pe partea carosabilă. Ridicarea și depozitarea vehiculelor în locuri special amenajate se realizează de către administrațiile publice locale sau de către administratorul drumului public, după caz.

(2) Contravaloarea cheltuielilor pentru ridicarea, transportul și depozitarea vehiculului stationat neregulamentară se suportă de către detinatorul acestuia.

(3) Ridicarea vehiculelor dispusă de poliția rutieră în condițiile prevăzute la alin. (1) se realizează potrivit procedurii stabilite prin regulament”.

Având în vedere aspectele mai sus menționate, operatorul serviciului de blocare și/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentară și a vehiculelor fără stăpan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al municipiului Timișoara poate încheia protocoale de colaborare cu poliția rutieră în vederea ridicării vehiculelor oprite/stationate neregulamentară pe partea carosabilă.

Așa cum este stipulat în Legea nr.51/2006, desfasurarea activitatilor specifice oricarui serviciu de utilități publice, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și al unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale. Astfel, prin Hotărârea nr. 149/2001, Consiliul Local al Municipiului Timișoara a aprobat Regulamentul și Caietul de Sarcini privind blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentară pe domeniul public din municipiul Timișoara.

Regulamentul aprobat prin HCLMT nr. 149/2001 definește modalitățile și condițiile ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator. În ceea ce privește Caietul de sarcini aprobat prin HCLMT nr. 149/2001 acesta nu mai îndeplinește nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării serviciului, în condiții de eficiență și siguranță, ca atare a fost reactualizat și trebuie supus spre aprobare.

Având în vedere prevederile legale în vigoare privind serviciile comunitare de utilități publice, precum și cele prezentate mai sus, considerăm că sunt întrunite condițiile pentru a

supune spre aprobarea C.L.M. Timișoara, următoarele:

- delegarea gestiunii, prin atribuire directă, a serviciului de blocare □i/sau ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor oprite/stationate neregulamentară și a vehiculelor fără stăpan sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Timișoara către SC Drumuri Municipale Timișoara SA;
- aprobarea Caietului de sarcini al serviciului;
- aprobarea contractului de delegare.

**VICEPRIMAR,
DAN DIACONU**

**SECRETAR,
IOAN COJOCARI**

**DIRECTOR,
CULIȚĂ CHIȘ**

**ȘEF SERVICIU,
ADRIAN COLOJOARĂ**

**ȘEF BIROU,
CRISTINA GAVRA**

**CONSILIER,
NASTASIA MIRCEA**

AVIZAT JURIDIC,