

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj

1. Autoritate contractantă

Municipiul Timisoara

2. Obiectivul studiului

Prezentul studiu are ca obiectiv stabilirea modalității de delegare a gestiunii serviciului de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj.

2. Cadrul legal

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile art.30 alin.2 din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată și a Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată.

3. Descrierea activităților de salubritate în municipiul Timisoara

Serviciul public de salubritate în municipiul Timisoara funcționează și este organizat conform Regulamentului serviciului de salubritate a municipiului Timisoara aprobat prin H.C.L nr.453/2007 cu modificările și completările ulterioare.

Regulamentul serviciului de salubritate a municipiului Timisoara conține prevederi referitoare la organizarea și funcționarea serviciilor de salubritate, pentru următoarele activități:

- a) precolectarea, colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv ale deșeurilor toxice periculoase din deșeurile menajere, cu excepția celor cu regim special;
- b) sortarea deșeurilor municipale;
- c) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;
- d) depozitarea controlată a deșeurilor municipale;
- e) administrarea depozitului de deșeuri ;
- f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;
- g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- h) colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj;
- i) colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea deșeurilor voluminoase provenite de la populație, instituții publice și operatori economici, neasimilabile celor menajere (mobilier, deșeuri de echipamente electrice și electronice etc.);
- j) colectarea, transportul și neutralizarea deșeurilor animaliere provenite din gospodăriile populației;
- k) colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor rezultate din activități de construcții și demolări;
- l) dezinsecția, dezinsecția și deratizarea.

4. Fundamentarea necesității și oportunității concesionării serviciilor de salubritate

Prezentul Studiu de oportunitate are în vedere analiza situației actuale și a oportunității de delegare a serviciilor publice de salubritate pentru activitatea de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj, prin concesiune.

Principalele cerințe care se impun la realizarea studiului sunt:

- respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitor la salubritatea localităților;
- necesitatea modernizării și asigurării unor servicii publice de salubritate eficiente și de calitate;
- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației.

Identificarea nevoilor de salubritate

Grupurile de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciilor de salubritate în municipiul Timisoara sunt:

a) Utilizatori/beneficiari ai serviciilor de salubritate:

- casnici: persoane fizice și asociații de proprietari sau locatari, locuitori ai municipiului și persoane care tranzitează municipiul;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Timisoara;
- instituții publice cu sedii sau filiale în municipiul Timisoara.

b) Serviciul de salubritate – are ca obiectiv realizarea unui serviciu de calitate de către operator, scop în care efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate efectuată de către operator.

c) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului înconjurător, a sănătății populației:

Garda Națională de Mediu, Agenția pentru Protecția Mediului Timis, Direcția de Sănătate Publică Timis, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală- A.N.R.S.C.

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

În general deșeurile se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind generatoare de impact și de risc pentru mediu și sănătatea publică.

Principalele forme de impact și de risc determinate de deșeurile, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt:

- modificări de peisaj și disconfort vizual;
- poluarea aerului;

Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității de salubritate în municipiul Timisoara au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează:

a) Utilizatorii serviciului de salubritate:

- să nu le fie afectată sănătatea din cauza poluării aerului, apelor și solului;

b) Municipiul Timisoara are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de salubritate;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciilor publice de salubritate astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

c) Prestatorul de servicii de salubritate:

- realizarea unui profit mai mare în urma prestării serviciilor de salubritate;
- prestarea serviciilor în condiții de calitate;

d) Instituții ale statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală- A.N.R.S.C. sunt interesate de :

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului, protecția stării de sănătate a locuitorilor.

5. Motivația economico – financiară, socială și de mediu

Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciilor publice de salubritate este reprezentată de Legea 101/ 2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, care stipulează că:

Art.6 alin. (1) „Autoritățile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:

e) delegarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unităților administrativ teritoriale aferente infrastructurii serviciului;

n) sancționarea operatorului, în cazul în care aceasta nu operează la parametri de eficiență și calitate la care s-a obligat ori nu respectă indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate;

o) monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/ prestarea serviciului de salubritate.”

Potrivit art.11 alin. (3) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată :

(3), Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Conform art. 2 lit.e) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată, prin delegarea gestiunii unui serviciu de utilități publice se înțelege „... acțiunea prin care o unitate administrativ teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori titulari de licență, în condițiile prezentei legi, furnizarea/prestarea unui serviciu ori a unei activități din sfera serviciilor de utilități publice a cărui/ cărei răspundere o are. Delegarea gestiunii unui serviciu/unei activități de utilități publice implică operarea propriu-zisă a serviciului/activității, concesiunea sistemului de utilități publice aferent serviciului/activității delegat/delegate, precum și dreptul și obligația operatorului de a administra și exploata sistemul de utilități publice respectiv...” .

Art.23 al Legii 51/2006:

„(1) Gestiunea serviciilor de utilități publice reprezintă modalitatea de organizare, funcționare și administrare a serviciilor de utilități publice în scopul furnizării/ prestării acestora în condițiile stabilite de autoritățile administrației publice locale.

(2) Gestiunea serviciilor de utilități publice se organizează și se realizează în următoarele modalități:

a) gestiune directă,

b) gestiune delegată...”

Potrivit art.30 alin.(1) al aceleiași legi:

(1),Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.”...

O condiție importantă impusă de prevederile Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată și de cele ale Legii nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, actualizată, este aceea că, serviciile de utilități publice să fie furnizate/prestate prin intermediul unor operatori.

Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilitati publice poate fi:

-contract de concesiune,

-contract de parteneriat public privat

Motive de ordin economico-financiar

Municipiul Timișoara are ca obiectiv economic următoarele:

-cheltuirea eficientă a banului public;

-asigurarea unor venituri suplimentare la bugetul local din încasarea redevenței;

-apărarea sănătății publice;
-realizarea unui raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract;
-structura și nivelul tarifelor practicate de operator vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale.

Motive legate de protecția mediului

Pe perioada derulării contractului de delegare operatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de regulamentele legale în vigoare.

Operatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protejării mediului pe toată perioada derulării contractului.

Motive de ordin social

- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a nivelului de sănătate.

Beneficiile delegării

- realizarea delegării gestiunii, prin concesiune, a serviciului de salubritate pentru activitatea de colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unitatilor de ecarisaj, va oferi garanții:

- pentru operator – prin posibilitatea recuperării investițiilor pe durata contractului de concesiune,
- pentru municipiul Timișoara – care:
 - a) va impune și urmări realizarea unor indicatori de performanță a concesionarului;
 - b) va obține redevența ca venituri suplimentare la bugetul local;
 - c) va urmări respectarea Regulamentului serviciului de salubritate a municipiului Timișoara aprobat prin Hotărârea nr.453/2007 modificată și completată prin HCL nr.299/2012.

6. Investiții

Municipiul Timișoara nu dispune de dotări tehnice specifice și nici de personal specializat pentru asigurarea acestui serviciu public de salubritate la standardele cerute de legislația specifică în domeniu.

7. Fundamentarea tarifelor

Ordinul Președintelui A.N.S.C.R. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

8. Indicatori de performanță

Indicatorii minimi de performanță sunt stabiliți în Regulamentul serviciului de salubritate a Municipiului Timișoara aprobat prin H.C.L.nr.453/2007 cu modificările și completările ulterioare. Prezentul Studiu propune indicatorii de performanță ai serviciului care să fie prevăzuți în contractul de delegare pentru activitatea de colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj încredințată spre administrare operatorului.

9. Procedura de delegare

Delegarea gestiunii serviciului public de salubritate se efectuează în condițiile prevăzute de :

- Legea 51/2006- Legea serviciilor comunitare de utilități publice, actualizată;
- Legea 101/2006- Legea serviciului de salubritate a localităților, actualizată.

Activitatea pentru care se delegă serviciul are impact asupra mediului și asupra sănătății și calității vieții oamenilor.

Prin lege, Primăria Municipiul Timișoara are obligația de a asigura desfășurarea, în condiții optime, a acestei activități, prin organizarea, urmărirea derulării și monitorizării ei.

Date fiind motivele de ordin economic, financiar, social și legate de protecția mediului au fost prezentate interesele principalelor grupuri de interese, se impune delegarea prin concesiune a acestei activități.

Se va respecta procedura de achiziție publică prevăzută de legislație în materie.

10. Modalitatea de acordare a concesiunii

Contractul de delegare a gestiunii activității de colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj, se atribuie prin concesiune unui operator ce va prezenta copia de pe licența A.N.R.S.C. prin care dovedește că este atestat de autoritatea competentă.

Indicatorii de performanță vor fi anexă la contract.

Operatorul poate oferi și alte condiții preconizate a fi favorabile unei bune desfășurări a activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj.

11. Durata contractului de delegare

În urma studiului realizat propunem ca durata contractului pentru delegarea activității de colectare a cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora unităților de ecarisaj să fie cuprinsă între 3 și 5 ani cu posibilitate de prelungire, prin act adițional, în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Prelungirea se va face cu aprobarea prealabilă a Consiliului Local al Municipiului Timisoara.

Menționăm că perioada de concesiune influențează direct tarifele în funcție de amortizarea investițiilor.

12. Dispoziții finale

Rezultatele Studiului de Oportunitate privind decizia de concesiune justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- proiectul propus este realizabil,
- proiectul răspunde cerințelor autorității administrației publice,
- alternativa de a concesiuna această activitate este cea mai avantajoasă.

VICEPRIMAR
Dan Diaconu

**DIRECTOR DIRECȚIA DE MEDIU,
ȘEF SERVICIU AVIZE MEDIU**
Adrian Bere- Semeredi

CONSILIERI:
Adina Bumbu
Daniel Coraș

