



REFERAT

privind darea în administrare a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza Municipiului Timișoara

Serviciile de transport public local fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării transportului public local (art. 3 alin. 1 din Legea nr. 92/2007).

Serviciile de transport public local includ serviciile de transport public de persoane, serviciile de transport public de mărfuri, precum și alte servicii de transport public. Serviciile de transport public local de persoane cuprind, printre alte servicii, transportul prin curse regulate (art. 3 alin. 2 și 3 din Legea nr. 92/2007).

Articolul 16 alin. (1) și (2) din Legea nr. 92/2007 stipulează:

(1) **Consiliile locale**, consiliile județene, precum și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor de transport public desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora, precum și să înființeze societăți de transport public dacă acestea nu există.

(2) **Autoritățile administrației publice locale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor de transport public local**, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele de transport public local, evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

Alegerea modalității de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condițiile prezentei legi, precum și ale Legii nr. 51/2006, prin hotărâre adoptată de consiliile locale, de consiliile județene sau de Consiliul General al Municipiului București, după caz (art. 21 alin. (2) din Legea nr. 92/2007).

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale din componența sistemelor de utilități publice (art. 8 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Serviciile de transport public local se pot administra prin atribuirea acestora în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată;
- c) alte modalități stabilite prin prezenta lege (art. 21 alin. (1) din Legea nr. 92/2007).

Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice (art. 23 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier care sunt structuri proprii ale autorităților administrației publice locale, județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale asociațiilor de dezvoltare comunitară înființate în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, și care sunt deținătoare de licențe sau autorizații de transport (art. 22 alin. (2) din Legea nr. 92/2007).

Gestiunea directă se realizează prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene sau ale Consiliului General al Municipiului București, privind atribuirea și darea în administrare a serviciului (art. 22 alin. (3) din Legea nr. 92/2007).

Articolul 41 din caz Normele de aplicare a Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007 aprobate prin Ordinul nr. 353/2007 stipulează: **„Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate efectuat cu tramvaie și troleibuze se efectuează de către transportatori autorizați pe baza hotărârii autorităților administrației publice locale de dare în administrare a serviciilor respective”**.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin hotărâri de dare în administrare, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale - în cazul gestiunii directe (art. 24 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora; acești operatori pot fi:

a) compartimente funcționale organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;

b) servicii publice de interes local sau județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;

c) servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale (art. 29 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Operatorii organizați ca servicii publice de interes local sau județean, cu personalitate juridică, au patrimoniu propriu, funcționează pe bază de gestiune economică și se bucură de autonomie financiară și funcțională; acești operatori sunt subiecte juridice de drept fiscal, sunt titulari ai codului unic de înregistrare fiscală și ai conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmesc, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale (art. 29 alin. (3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea de gestiune directă prestează servicii de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, pe baza hotărârii de dare în administrare a serviciului, și a sistemului de utilități publice aferent serviciului, adoptată de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, precum și pe baza licenței eliberate de autoritatea de reglementare competentă. Prin hotărârea de dare în administrare se clarifică drepturile și obligațiile părților cu privire la furnizarea/prestarea serviciului, inclusiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemului de utilități publice aferente acestuia (art. 29 alin. (4) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Operatorii care își desfășoară activitatea în regim de gestiune directă se organizează și își desfășoară activitatea pe baza unui regulament de organizare și funcționare aprobat de autoritățile

deliberative ale unităților administrativ-teritoriale (art. 29 alin. (5) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice).

Ținând cont de prevederile legale mai sus prezentate considerăm că operatorul de transport Regia Autonomă de Transport Timișoara îndeplinește toate condițiile legale pentru atribuirea și darea în administrare a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza administrativ teritorială a Municipiului Timișoara pentru următoarele considerente:

- a fost înființată în baza Legii Nr.15/1990, privind reorganizarea unităților economice ca regii autonome și prin Decizia Primăriei Nr. 99/29.01.1991, înregistrată la Camera de Comerț sub Nr. J/35/3034/1991 având ca obiect principal de activitate conform cod CAEN 4931-Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de calatori cat și alte obiecte secundare de activități de prestări de servicii către populație sau agenți economic;
- prestează servicii de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora;
- este subiect juridic de drept fiscal, este titular al codului unic de înregistrare fiscală și al conturilor deschise la unitățile teritoriale ale trezoreriei sau la unitățile bancare și întocmește, în condițiile legii, buget de venituri și cheltuieli și situații financiare anuale, etc.

Indiferent de modalitatea de atribuire adoptată, activitățile specifice serviciului de transport public local se organizează și se desfășoară în conformitate cu prevederile regulamentelor serviciilor de transport public local elaborate de autoritățile locale de transport și aprobate prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene și ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, pe baza regulamentului-cadru al serviciului de transport public local, elaborat de A.R.R., A.F.E.R. și A.N.R.E., după caz (art. 21 alin. (3) din Legea nr. 92/2007).

Prin Ordinul 972/2007 s-a aprobat Regulamentul – cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, regulament care stabilește cadrul juridic unitar privind efectuarea serviciilor de transport public local, cu excepția transportului public pe căile navigabile interioare, a transportului în regim de taxi și în regim de închiriere și a transportului cu metroul, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru efectuarea serviciului, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, precum și raporturile dintre operatorii de transport rutier/transportatorii autorizați și utilizatorii serviciilor.

Potrivit art. 7 din Regulamentul – cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local, aprobat prin Ordinul 972/2007 transportul public local se efectuează cu respectarea ansamblului reglementărilor care contribuie la îmbunătățirea siguranței rutiere, referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de transport, infrastructura rutieră, persoanele cu atribuții care concură la siguranța circulației și ceilalți participanți la trafic.

Ținând cont de aceste prevederi legale mai sus menționate, de Ordinul 972/2007, precum și de celelalte reglementări legale în domeniul transportului s-a întocmit Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate .

Prin Regulamentul pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate s-au stabilit următoarele:

- Principiile și obiectivele efectuării transportului public local de persoane prin curse regulate;
- Licențele, autorizațiile și alte documente necesare pentru efectuarea transportului public local prin curse regulate;
- Îndatoririle operatorilor de transport care efectuează servicii de transport public local prin curse regulate în ceea ce privește măsurile necesare să le adopte pentru cunoașterea, aplicarea și respectarea reglementărilor legale privind siguranța rutieră și a condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de transport și persoanele cu atribuții care concură la siguranța circulației;

- Atribuțiile și responsabilitățile conducătorilor auto;
- Condițiile în care se efectuează transportul public local de persoane prin curse regulate;
- Răspunderi și sancțiuni.

Poluarea reprezintă o stare nedorită de degradare a mediului natural înconjurător datorită contaminării cu substanțe dăunătoare, ca o consecință a activităților umane. Se cunosc două feluri de poluare: locală și globală. Transporturile reprezintă una dintre sursele importante de poluare a mediului înconjurător. Formele de poluare generate de transporturi sunt: poluarea fonică, poluarea aerului și poluarea apelor.

Pentru reducerea poluării am propus ca pentru eliberarea licenței de traseu pentru transportul local de persoane prin curse regulate operatorul de transport să prezinte, printre alte documente, documente justificative privind norma de poluare eliberat Registru Auto Român (minim EURO 3).

Transportul rutier este și principala sursă de monoxid de carbon și particule fine, care prezintă riscuri majore pentru sănătate, inclusiv probleme respiratorii cum ar fi astmul. În fiecare an, circa 300,000 persoane mor prematur ca urmare a bolilor produse de poluarea aerului.

Pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale, precum și, după caz, persoanele fizice și juridice au obligația să reglementeze, inclusiv prin interzicerea temporară sau permanentă, accesul anumitor tipuri de autovehicule sau desfășurarea unor activități generatoare de disconfort pentru populație în anumite zone ale localităților, cu predominanță în spațiile destinate locuințelor, în zonele destinate tratamentului, odihnei, recreerii și agrementului (art. 70 lit g) din OUG nr. 195/2005).

În conformitate cu art. 8 alin. (2) lit. h) din Legea nr. 51/2006, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătură cu elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări-cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente.

Astfel a fost întocmit Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate în conformitate cu Caietul de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local aprobat prin art. 2 din Ordinul nr. 972/2007, precum și Programul de transport definit de art. 3 pct. 11 din Regulamentul-cadru pentru efectuarea transportului public local aprobat prin Ordinul nr. 972/2007 ca fiind programul propus și aprobat de consiliile locale prin care se stabilesc traseele pentru transportul public local de persoane prin curse regulate pe raza teritorial-administrativă a localității, programele de circulație, capetele de traseu, stațiile publice, numărul și capacitatea autobuzelor necesare.

Potrivit art. 17 alin. (1) lit. l) din Legea nr. 92/2007 consiliul local are atribuția de a elabora și aproba normele locale și regulamentele serviciilor de transport public local, cu consultarea asociațiilor reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiilor sindicale teritoriale din domeniu.

Asociațiile reprezentative profesionale și patronale ale operatorilor de transport rutier și ale transportatorilor autorizați, precum și a organizațiile sindicale teritoriale din domeniu au fost convocate în data de 13.03.2012, ora 15,00 la Direcția Tehnică din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara – camera 127, Bv. C.D. Loga, nr. 1, în vederea consultării cu privire la propunerea de Regulament pentru serviciile de transport public local de persoane prin curse regulate. După cum rezultă din procesul – verbal încheiat în data de 13.03.2012 prevederile Regulamentului pentru serviciile de transport public local de persoane prin curse regulate a fost întocmit în conformitate cu reglementările legale în vigoare.

Având în vedere cele mai sus prezentate propunem spre aprobare următoarele:

- darea în administrare Regiei Autonome de Transport Timișoara a serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate pe raza administrativ – teritorială a Municipiului Timișoara;

- aprobarea Regulamentului pentru efectuarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate;
- aprobarea Caietului de sarcini al serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate;
- aprobarea listei conținând stațiile stabilite de comun acord prin care se asigură vânzarea legitimațiilor/ abonamentelor de călătorie.

VICEPRIMAR,
SORIN GRINDEANU

DIRECTOR,
ING. CULIȚĂ CHIȘ

ȘEF SERVICIU,
ING. ADRIAN COLOJOARĂ

ȘEF BIROU,
ING. CRISTINA GAVRA

CONSILIER SUPERIOR,
ING. SEMEN-ANTON PANTELICĂ

CONSILIER,
JR. NASTASIA MIRCEA

AVIZAT JURIDIC,